



中国人口福利基金会 会刊
China Population Welfare Foundation

创建幸福家庭活动通讯

05

2011

[总第5期]

本期要目:

- ◎ 中国人口福利基金会会长王忠禹在创建幸福家庭活动（中南、西南片）座谈会上的讲话
- ◎ “中国人口福利基金会龙文教育基金”在京启动
- ◎ 海南省琼海市创建幸福家庭 构建和谐琼海
- ◎ 创建幸福家庭活动是我国人口计生事业发展的必然选择



中国人口福利基金会会刊
China Population Welfare Foundation

创建幸福家庭活动通讯

编辑出版：中国人口福利基金会
2011年第5期 总第5期

顾 问：赵白鸽 杨玉学

编委会主任：赵炳礼

编委会委员：（按姓氏笔画排序）

牛艳平 仪宏伟 李晓琳
杨云凯 杨文庄 宋宏云
张 建 张汉湘 苗 霞
金小桃 赵本志 赵炳礼
郭京茹 葛振江 蓝 野
薛启谊

主 编：杨文庄

副主编：蓝 野 葛振江

执行主编：宋宏云

责任编辑：曾旭萍

编辑：王 森 祝美琳 陈 喆
李 爽 兰路蕾

电话：（010）62179002

传真：（010）62173494

电子邮箱：xfjttx@126.com

地址：北京市海淀区大慧寺路12号

邮编：100081

设计制作：北京多元空间文化公司

目录 CONTENTS

领导讲话

- 2 中国人口福利基金会会长王忠禹在创建幸福家庭活动试点工作（中南、西南片）座谈会上的讲话
- 8 国家人口计生委党组副书记、副主任赵白鸽在创建幸福家庭活动试点工作（中南、西南片）座谈会上的讲话
- 15 中国计生协党组书记、常务副会长杨玉学在创建幸福家庭活动试点工作（中南、西南片）座谈会上的讲话

工作动态

- 18 则热活佛荣任中国人口福利基金会荣誉理事
- 18 云南玉龙县幸福工程项目点启动
- 18 “中国人口福利基金会龙文教育基金”在京启动
- 19 广西环江县贫困母亲喜获“幸福工程”救助
- 19 我会领导赴广东、海南调研创建幸福家庭活
- 19 中央国家机关结对救助贵州关岭县项目启动

经验交流

- 20 海南省琼海市创建幸福家庭 构建和谐琼海
- 21 湖北省武汉市开展创建幸福家庭活动 推进民生幸福城市建设
- 22 四川省以民为本 扎实推进幸福家庭创建活动
- 23 云南省认真贯彻落实会议精神 扎实推进“创建幸福家庭活动”试点工作
- 24 云南省玉溪市先入为主 拓展服务 全力推进
- 25 河南省郑州市“双提高”工程助推家庭发展“五大行动”创建幸福家庭

理论研究

- 26 创建幸福家庭是我国人口计生事业发展的必然选择

幸福档案

- 29 苦乐今昔黄继美



中国人口福利基金会会长王忠禹

在创建幸福家庭活动试点工作 (中南、西南片) 座谈会上的讲话 (2011年8月26日)

这次“创建幸福家庭活动”试点工作(中南、西南片)座谈会，在重庆市委、市政府、市政协，渝北区委、区政府以及市、区人口计生委、计生协的大力支持下，在各省（区、市）、试点地区人口计生委、计生协的积极参与下，开得很好。白鸽主任、玉学书记作了很好的讲话，具有很强的针对性和指导性，炳礼同志在主持会议中也讲了许多好的意见，我完全赞同。下面，我讲三点意见。

一、前四个月“创建幸福家庭活动”试点工作领导有力、启动有序

开展“创建幸福家庭活动”，是国家人口计生委党组、中国计生协党组和中国人口福利基金会贯彻落实胡锦涛总书记4·26重要讲话精神、统筹解决人口问题、促进人口长期均衡发展的重要举措，事关新时期人口计生工作持续、稳定、健康发展大局，有利于构建社会主义和谐社会。

虽然启动时间不长，但三家主办单位认识统一，精心部署，狠抓落实，使创建活动取得了积极进展。这一阶段主要抓了以下几个方面工作：

第一，确立了“一委两会”的领导体制。

“创建幸福家庭活动”试点工作能不能搞好，首先要解决领导体制问题。6月28日，李斌主任、玉学书记、炳礼理事长以及有关部门的同志，参加了中国人口福利基金会会长办公会。在这次会议上，李斌主任提出要建立“一委两会”的领导体制。“一委两会”，就是要求各级人口计生部门把“创建幸福家庭活动”摆上重要位置，切实加强领导，一把手要亲自抓、负总责；国家人口计生委办公厅以及政策法规、发规信息、宣传教育、科学技术、流动人口服务管理、财务、人事等各个司局要各负其责、各尽所能，全力推动创建活动深入开展。各级计生协充分发挥网络健全、扎根基层、密切联系群众的优势，在创建活动中责无旁贷地发挥骨干和主力作用。中国人口



福利基金会和各地基金会要做好组织联络、信息交流、资金筹募、宣传推广等工作。可以说，“一委两会”的领导体制，最大限度地发挥了人口计生系统的优势，把行政部门、群众团体和社会组织的力量凝聚在了一起，拧成了一股绳。无论是长春会议、银川会议，还是这次重庆会议，国家人口计生委、中国计生协的主要领导都亲自到会，听取意见、发表讲话，这为全国做出了表率，从体制上保障了创建活动试点工作的顺利开展。

第二，确立了“分片推进”的工作原则。我国地区差异大、人口计生工作发展不平衡，开展“创建幸福家庭活动”不能“大拨轰”、一刀切，必须分类指导、分片推进、重点突破。长春会议之后，三家主办单位决定分别召开西北地区、中南西南地区、华东地区三个片会，针对不同地区的特点，分析形势，研究问题，提出不同的工作要求。7月5日至6日，在银川召开了西北片座谈会，西北五省（区）、新疆生产建设兵团人口计生委、计生协以及试点地区政府分管领导、人口计生委、计生协负责同志参加了会议。大家聚集一堂、畅所欲言，参观了典型，交流了经验，研讨了问题，明确了方向，会议开得非常成功。这次中南西南地区片会共有11个省（区、市）及其试点地区人口计生委、计生协主要领导同志参加，其中许多省是人口大省，计生工作在全国具有举足轻重的地位。多年来，中南西南各省（区、市）在人口管理、健康服务、优生促进、家庭发展等方面进行了积极探索，积累了丰富经验。相信这次会议之后，必将对中南西南地区创建活动的深入开展起到积极的促进作用，为

全国试点工作提供可贵的借鉴和有力的推动。

第三，确立了“主题一致和形式多样”的工作要求。“创建幸福家庭活动”的主题是“文明、健康、优生、致富、奉献”五句话十个字，这个主题符合中央要求，符合基层实际，符合家庭期盼，系统上下要围绕这个主题、唱响这个主题。这五句话虚实结合，把物质文明和精神文明紧密结合在了一起。其中，文明、奉献属于精神文明建设层面，健康、优生、致富属于物质文明建设层面。我们过去虽然在健康促进、优生优育和致富发展方面做了许多工作，但是还不够普及。据有关部门统计，农村育龄妇女患有生殖道感染疾病的超过60%。宫颈癌、乳腺癌的发病率也很高。许多妇女小病拖成大病，甚至酿成悲剧。同时，出生缺陷发生率仍然在4—6%，一些地区甚至出现了上升的趋势。生一个有缺陷的孩子，家庭有什么幸福可言。再者，许多家庭养儿防老、养儿致富的愿望还十分强烈，多生孩子还有一定的思想基础和社会基础。这些问题需要认真面对和解决。我们讲，文明是幸福家庭的道德追求，健康是幸福家庭的基础条件，优生是幸福家庭的希望所在，致富是幸福家庭的重要保障，奉献是幸福家庭的价值追求。开展“创建幸福家庭活动”，主要目的就是进一步推动政府建立健全家庭发展政策，发挥人口计生系统技术服务和群众工作网络优势，提高对家庭健康指导和优生指导的水平，特别要巩固和完善计生奖励扶助制度，提高社会保障水平，让计生家庭政治上有地位，经济上得实惠，生活上有保障。围绕这个主题，各地要因地制宜、开展各具特色的创建活动，八仙过海、各显其能，用创建活动的成效赢



得人民群众的信任，赢得社会各界的支持，赢得党委政府的重视。

第四，加大了调研、督导和宣传的力度。李斌主任在安排人口计生委今年下半年工作时，把“创建幸福家庭活动”作为一项重要任务进行了部署。中国计生协玉学书记指出，要把创建活动作为年初部署任务、年中调研评估、年底考核奖惩的重要内容。近期，李斌主任、白鸽主任、玉学书记到各地检查指导时，都将创建活动作为一项必问、必看的工作，亲自了解情况，提出要求。中国人口福利基金会也积极组织有关方面的同志和专家学者，先后到北京、福建、重庆、河南、河北、山东、广东、海南以及部分试点地区调研，与当地干部群众座谈交流，掌握了大量的第一手材料。同时，面对面地宣传“创建幸福家庭活动”的重要意义、目标原则和主要任务，取得了较好的效果。人口计生委、计生协和基金会在各自网站上开辟了专栏，及时发布各地创建活动的动态。国家人口计生委办公厅印发了《关于开展创建幸福家庭系列公益宣传活动的通知》，“中国幸福家庭万里行”项目先后在西藏、河北、北京开展了活动，《人口与计划生育》杂志、《中国人口报》刊登了大量的典型经验和理论文章，扩大了创建活动的社会影响，营造了良好的舆论氛围。

二、各地创建幸福家庭活动扎实推进、丰富多彩、效果良好

今年是地方政府换届年，基层工作可谓任务繁重、千头万绪。但是从银川会议、重庆会议以及到各地调研反馈的情况看，很多省（区、市）

及试点地区人口计生委、计生协对创建活动认识到位，措施有力。各地试点启动阶段工作可以归纳为以下五个方面：

第一，成立领导机构，摆上重要日程。吉林、安徽、江西、广东、青海以及渝北、长春、长沙、百色、牡丹江、林芝等试点地区都成立了创建活动指导委员会或领导小组。吉林省委常委、副省长马俊清亲自担任指委会主任。渝北、长春、牡丹江由党委或政府分管领导担任领导小组组长。一些地区还召开政府常务会议专题研究部署创建活动，坚持人口与发展综合决策，坚持落实计生政策与促进家庭幸福统筹兼顾，将创建活动纳入本地经济社会发展规划，纳入保障和改善民生的重要内容，统一部署，协调推进。特别值得一提的是，吉林、北京、河南、广东等率先在全省（市）范围开展“创建幸福家庭活动”。浙江、福建也在积极调研，争取国家支持，部署全面开展创建活动。

第二，制定实施方案，落实部门职责。渝北、长春、漳州、长沙、牡丹江以党委、政府名义下发了创建活动试点工作的实施意见。德阳、玉溪的实施意见正在市委、政府审批过程中。广东、海南、西藏以及武汉、郑州等地以人口计生委、计生协名义制定了实施方案。这两天，我认真研究了渝北区委、区政府制定的实施意见，认为很好，很实在。实施意见明确规定了人口计生部门的牵头、协调职责，把5项主要任务分解为16个方面，细化成上百项具体工作，许多工作都有量化指标，便于贯彻落实、社会监督和考核评估。这些任务指标横向涉及组织、宣传、财政、民政、社保、卫生、教育、文化以及工、青、妇



等22个部门；纵向涉及区、镇街、村居和家庭，各方面、各层级都有具体的职责和任务，形成了创建活动人人有责，创建成果社会共享的工作格局。渝北区的做法值得各地学习借鉴。

第三，开展特色活动，营造良好氛围。广西启动了首批3000个“幸福家园”综合服务平台，村级服务室、新家庭文化屋的装备和图书已经完成采购，总价值近6000万元，正陆续下发各地。郑州开展计生子女教育支持行动、计生家庭养老优待行动等“五大行动”，北京实施青春健康、心灵家园等“六大工程”，广州开展小天使健康、爱心抚助等“七个促进”，这些活动关注家庭所有成员及其生命全过程。广东开展家庭文化知识大赛、摄影大赛和文艺大赛“三大活动”，吸引了数以百万计群众和家庭的参与。长沙举办家庭文化艺术节，评选“最具幸福感家庭”，开展“文明长沙人、幸福好家庭”典型宣传。宁波打造“七彩人生，幸福家庭”，武汉实施“三型六好”家庭人口文化发展计划，鹤壁市创建和谐、守法等“五型家庭”。遵义将创建活动与富学乐美“四在农家”相结合，百色将创建活动与右江百里河谷生育文明建设等五项工作相结合。这些各具特色的活动，丰富了创建活动的内涵，拓展了活动的载体，取得了良好的效果。

第四，发挥网络优势，服务健康优生。重庆投入资金3亿多元，对全市90%以上的乡镇服务站进行改扩建，推动服务体系由传统的计划生育“四术”向全面履行避孕节育、生殖健康、优生服务、家庭保健四项职能转变，为已婚育龄妇女开展免费生殖健康检查，育龄妇女生殖道感染干预覆盖率达到72%以上。贵州开展生殖健康进

校园、进企业、进社区“三进”活动，为405所学校、261家企业、1709个村（居）进行了宣传服务，受益的学生、职工、群众达到120万人。琼海投入资金370万元，为计划怀孕的夫妇开展“19+1”免费优生检查，自今年5月至7月底，参检的2758对夫妇中，查出“地中海贫血”携带者558人，有效降低了出生缺陷的发生。德阳扎实做好汶川地震后计生家庭“再生育全程服务”工作，已有1364名再生育妇女受孕，965名婴儿出生。武汉市为20万名35—45岁农村妇女免费进行乳腺癌和宫颈癌检查。这些活动深受广大群众和家庭的欢迎。

第五，落实奖扶政策，促进致富发展。湖南正在完善城镇独生子女父母奖励制度，省、市、县三级财政专项安排20多亿资金，一次性解决城镇独生子女父母退休增发5%工资的遗留问题。并将在今年全面推行计划生育手术并发症患者扶助制度。长沙颁布《征地补偿安置条例》、《征地补偿实施办法》，向农村独生子女家庭倾斜，全市独生子女家庭将因此获得价值46亿元的优惠待遇。5月19日，湖北省计生协召开“生育关怀—幸福家庭”促进计划启动大会，计划每年扶助600名贫困母亲发展致富，为60万户计生家庭购买意外伤害保险。广西今年已为8146户计生家庭发放小额贷款1.178亿元，贴息1100万元；为28万余户计生家庭办理爱心保险，投保金额815万元。昨天，在渝北安康路社区，我们参观了剪纸、羽毛贴画两个微型企业。这是在社会关怀下，计生家庭依靠自己的智慧和勤劳脱贫致富的典范。她们创办企业，吸纳更多的计生家庭成员和残疾人就业，体现了先富帮未富的高尚情操和回馈社会的道德



风尚，十分令人感动。

各地“创建幸福家庭活动”试点工作虽然取得了一定成效，但是必须看到，对创建活动的认识尚不统一，工作很不平衡。一些地方的领导和干部存在着消极情绪和观望态度，工作尚处于停滞的状态。因此，对启动阶段的成绩不能估计过高，不能盲目乐观。必须保持清醒头脑，提高认识，坚定信心，锲而不舍，抓紧抓好。

三、认真做好今年后四个月的试点启动工作

按照国家人口计生委、中国计生协、中国人口福利基金会《关于开展创建幸福家庭活动试点工作指导意见》的要求，今年年底要完成试点启动任务，为明年深入推进奠定良好的基础。后四个月，各地要重视抓好以下四项工作：

第一，进一步提高思想认识，切实加强组织领导。银川会议和重庆会议，国家人口计生委都要求各省（区、市）以及试点地区人口计生委、计生协主要领导参加。因为“万事开头难”，一把手抓和不抓大不一样。“创建幸福家庭活动”还是一项新生事物，必然会遇到许多困难和问题。但是，知难不难，如果一把手真正放在心上、抓在手中就一定会取得良好效果。胡锦涛总书记4·26重要讲话，是指导新时期人口计生工作的纲领性文件，各地要认真学习、深刻领会，切实把“四个加强”和“六项任务”贯彻好、落实好。我认为，开展“创建幸福家庭活动”，是贯彻总书记讲话精神最有效的途径、最有力的抓手，无论是解决人口的数量、素质、结构、分布等问题，都离不开家庭这个核心。通过深入开展

创建活动，建立健全家庭发展政策，提高家庭发展能力，就会为统筹解决人口问题提供最坚实的保障，就会为构建和谐社会奠定最牢固的基础，就会为新时期人口计生工作的转型发展开辟崭新的境界。各级人口计生委、计生协一定要从战略和全局的高度，充分认识开展“创建幸福家庭活动”的重大意义，积极争取党委政府支持，抓紧建立组织领导机构，制定出台指导意见和实施方案，明确相关部门职责，多方筹措人财物的保障，齐抓共管，形成合力，不断推动创建活动的深入开展。

第二，进一步吸引群众参与，着力完善惠家政策。开展“创建幸福家庭活动”必须立足基层、服务家庭，广泛吸引群众参与。各级人口计生委、计生协特别是试点地区要通过广场活动、主题征文、巡回演讲、评选表彰等多种方式，大力宣传“文明、健康、优生、致富、奉献”的活动主题，全面落实“文明倡导、健康促进、优生优育、致富发展、奉献社会”五项任务，努力做到家喻户晓。宣传群众、引导群众切忌空洞说教。各地要积极落实计生奖扶政策，主动创造条件“提标扩面”，完善各项帮扶措施，解决计生家庭遇到的困难和问题。让他们在参与创建活动中，优先分享改革发展的成果。要充分尊重群众的主人翁地位，尊重群众的首创精神，及时总结推广基层的生动实践和鲜活经验，增强创建活动的生命力和影响力。要高度重视各级计生协的作用。计生协拥有9000多万会员，是全国最大的群团组织，具有优良的传统和务实的作风。协会的生命力在于活动，凝聚力在于服务。要充分发挥“五老”在创建活动中的积极作用，引导群众自



我教育、自我管理、自我服务、自我监督。

第三，进一步加强干部培训，注重科学理论研究。国家人口计生委已与国家行政学院商定，今年10月下旬在北京举办一期试点市人口计生委主任、计生协负责同志参加的培训班。明年，国家层面的这类培训还要继续搞，并且要不断扩大培训范围，提高培训层次，培养出一大批各级各类骨干，提高他们领导“创建幸福家庭活动”的能力。各级人口计生委、计生协也要利用党校、行政学院等阵地，组织开展必要的培训；或者通过召开座谈会、经验交流会等方式，以会代训。要充分发挥社会研究机构、大专院校以及系统内人口学会、生殖健康科研院所、人口发展研究中心等单位专家学者的作用，围绕创建活动，开展多层次、多角度的理论研究和实证研究，争取拿出一批有实践基础、基层用得上、群众信得过的理论成果，为创建活动提供智力支持。幸福的内涵十分丰富，每个人对幸福的理解不尽相同。幸福既是一种客观存在，更是一种主观感受，并且会随着时间、空间的变化而变化，用一把尺子来要求是不行的。所以，关于幸福指数以及幸福家庭评价体系的建立，绝不能简单地照搬照抄，生吞活剥。要立足于中国的历史文化、家庭传统、发展阶段和人民群众的生产生活实际，凝聚各方智慧，探索具有中国特色指导“创建幸福家庭活动”的理论成果和评价体系。我们将在适当时候，召开理论研讨会，交流这方面的情况。

第四，进一步加强指导评估，总结推广成功经验。今年年底，试点启动阶段就要全部结束，明年初进入深入推进阶段。各省（区、市）人口计生委、计生协要系统部署，突出重点，狠抓落

实。各试点地区基本上都是计生工作基础好、党委政府重视、领导班子坚强有力的综合改革示范单位，理应走在“创建幸福家庭活动”的前列，必须要出经验、做表率、当示范。李斌主任要求，32个试点地区的工作今年年底要取得“形象性进展”。所谓“形象性进展”，就是党委政府有部署、创建活动有规划、阶段性任务很明确、工作措施很扎实，并且要取得初步成效，在社会上产生良好的反响。如果只是简单地开个会、发个文件，而没有在落实上下功夫，干部群众没有认知、认可，就称不上“形象性进展”。各试点地区要对所属县（市、区）、乡镇街道和村居的创建活动提出明确要求，确保领导到位、措施到位、责任到位、落实到位。各省（区、市）人口计生委、计生协要注意总结推广试点地区经验，为全面开展创建活动奠定良好基础，也为明年全国召开创建活动经验交流会积极创造条件。

同志们，“创建幸福家庭活动”使命光荣，任重道远。让我们在以胡锦涛总书记为核心的党中央领导下，紧密围绕全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会这个大局，紧扣统筹解决人口问题、促进人口长期均衡发展这个任务，突出“文明、健康、优生、致富、奉献”这个主题，扎实深入地开展“创建幸福家庭活动”，促进家庭和美、邻里和气、社区和睦、社会和谐，造福城乡计生家庭和广大人民群众。

最后，让我们再次向重庆市委、市政府、市政协，渝北区委、区政府以及市、区人口计生委、计生协为这次会议所做的精心安排和周到服务，以及提供的好经验、好做法表示衷心感谢！

谢谢大家。



国家人口计生委 党组书记、副主任赵白鸽

在创建幸福家庭活动试点工作 (中南、西南片) 座谈会上的讲话 (根据录音整理, 未经本人审阅)

我想讲两个问题, 第一个就是回答大家关注的几个事情, 第二个就是想讲一下下半年这个工作到底怎么做, 特别是从国家人口计生委这个角度看要怎么做。

我做了个简单的回顾, 胡锦涛同志是4月26日做了重要讲话, 我们在5月7日在长春召开试点工作启动会, 期间在宁夏召开西北片会, 今天是第三个会, 正好4个月。我们在忠禹同志领导下, 还要在福建召开华东片会。回顾这四个月, 挺有意思, 这是我们国家人口计生委进展最快的一个大项目, 我们也曾经历过“优质服务”、“综合改革”等用年来计算的项目。“创建幸福家庭活动”, 我们现在只用了四个月, 当然它筹备的时间是非常长的, 从去年9月在长春调研, 到现在差不多一年的时间。

我觉得这是很了不起, 大约分三个阶段。第一个阶段是试水, 看看老百姓对这个事情的反应到底怎么样。渝北的同志说这个项目真的重要, 第一个是民生导向, 群众欢迎, 第二个是政绩导向, 政府欢迎。这个很要紧, 现在各级政府也想做政绩, 这个做的是系统, 含义非常大。第二个阶段虽

然时间很短, 但可以看出我们人口计生领域的创造力无限。昨天安排20多个单位的演讲, 如果真能把特别重要的东西都讲出来, 各地的创新还是非常多的, 对我们也是挺大的鼓舞。第三个阶段, 我把渝北的材料做了认真仔细的研究, 已经形成些思路的框架, 在这么短的时间, 从试水到框架基本形成, 再到政府、群众能够接受, 整个推进改革发展的进度, 我觉得是最快的。之所以最快, 这里面有两个很重要的原因, 一是有忠禹同志的坚强领导, 甚至具体到一个项目的设计到各片的推进, 不是很多的, 国家人口计生委、计生协、人口福利基金会都应该有压力。每次参加片会, 我都要把所有的材料看好, 国家领导人都想好了, 具体操作人更该弄好, 这也是我给各省提出的一个要求。第二个很重要的原因, 就是它是在一个新的伙伴结合关系的基础上形成。过去都在讲政府、非政府、企业等, 但结果还都是政府。创建幸福家庭活动是真正有群众参与、社会参与的项目, 所以我觉得, 尽管提出挑战的很多, 意见很多, 建议也很多, 但是大家都一致认为, 这个事情是非常值得做的。问题就是我们



该怎样进一步提高认识，把它进一步做好。

下面，我回答第一个问题，就是对“创建幸福家庭活动”的认识。刚才胜今同志谈了很多社会管理、公共服务等方面问题，我就不重复了，我只讲三点跟我们人口计生系统密切相关的内容，也就是说如果我们不去启动这个项目，不进行转型和改革，一个很大的问题就是人口计生委往哪里走。第一，从现在整个国家人口计生委来看，由原来的人口控制转向了稳定低生育水平，统筹解决人口问题，再进一步转向了全面做好人口工作，“三个决定”是最有代表性的。现在各省都提出希望国家层面有一个新的决定，就是全面做好人口工作的决定。我想，有一点可以确定的是，胡锦涛同志4.26讲话是一个政治承诺，不是说说就完了的，而且“十二五”规划里，已经把胡锦涛同志所说的“六个切实加强”，即我们非常熟悉的“五加一”，“一”就是幸福家庭的创建，很可能成为人口计生委的一个法定职责。中编办2008年定义当中，前面五个方面都有表述，虽然现在还没有完全写下来，我们一定争取在2012年将第六个方面放上去。所以，这一点一旦确定，不是愿意不愿意做的事情了，而是必须做。

第二个是更深层次的问题，国家计划生育委员会从80年代建立开始，后来在2003年忠禹同志任国务委员期间，加上“人口”两字，差不多经历了八到十年的工作，千辛万苦地把“人口”逐渐拓展开来。“千辛万苦”有两个方面，一方面是要说服社会各方面认定人口问题的重要性，特别是高层倡导，另一方面就是说服我们自己，很多人思维形成惯性后，转型时会碰到很多问题。我记得当时“优质服务”和“综合改革”的时候都面临着几个问

题，第一个边界是什么？第二个是有钱做吗？第三个，我们的工作会不会做的太宽了？俗话说就是“种了别人的地，荒了自己的田”？也就是有没有一个职责边界的问题。在这里我负责任地告诉大家，整个家庭发展和能力建设，在未来一定要被列入政府管理框架。仔细研究政府管理，到现在为止，家庭管理是没有政府机构在做的。有人会说，有妇联，那是一个社团组织，有民政，它做的是社区，而恰恰85%以上的计划生育家庭，是我们很重要的目标群体之一。85%的概念是根据已经实施将近三十年的计划生育政策85%的政策符合率推算而来。因此，“创建幸福家庭活动”的意义非常大，如果是一般的小项目，我就参加几次会议，说说它重要就完了，但是这个项目我会自始至终参加，而且我坚信，我会坚持抓下去。李斌同志对这一活动也是非常重视，几次跟我讲，“创建幸福家庭活动”将来很可能成为帮助人口计生系统转型的有力抓手，为什么这么说呢？因为它可能引起五个方面的变化。一是管理体系，正如我所说，目前相当多的国家，已经有明确的对家庭实行管理的机构，而恰恰在中国这么一个涉及到2.4亿家庭、13多亿人口的国家没有一个管理家庭的政府机构。我在想，如果人口计生系统将来想要做这样一件事，必须在系统网络中体现这方面能力，就是经常讲的“有为才有位”。我现在讲的都很实在，没有大道理。所以“创建幸福家庭活动”的意义第一个方面在于将来形成管理人口家庭的政府管理框架，和相应的社会组织的非政府管理框架，我认为意义非常重大。二是它很可能促使形成与家庭相关的政策体系。我们曾在“十二五”规划期间，提出了很多家庭政策体系的意见，比如致富、优生优育、子女成才、生



育风险、生殖健康、养老保障等等，都已经纳入到规划里，大家可以看看渝北区材料，一共提出七类87项，这种创新精神值得赞誉，至少初步形成系统管理的思路，下一步要靠专家把这些关系理顺。

“创建幸福家庭活动”成功的标志之一，是应该形成对家庭和人口政策体系框架的影响。到现在为止，全中国没有全面的关于人口与家庭发展的政策体系，世界舆论批评我们只管一个不准生育，说我们只有“一法三规”，质问其它的政策体系在哪里？因此这一活动很可能会创造这样一个非常重要的政策体系框架。三是服务体系的变化。这个服务体系从一开始的以计划生育为先导，创造了辉煌的成就，直到最近这一两年，人口计生服务体系逐步拓展，比如“优生”问题，“是什么”、“怎么做”，过去一直在漂浮，就连全国出生缺陷发生率、什么病、在哪里都搞不清楚，后来是人口计生系统做了这个问题。现在已经开始的免费孕前优生检查，还可以向前继续发展。再比如“优生”，讲了很长时间，人力资本现在非常重要，而现在实际上对0—3岁或0—6岁这个阶段没有人来管，民办幼儿园、乱收费、儿童营养不能保证等问题都很大。还有已经出现的老龄化和老龄关爱的问题。从50年代出生的人来看，都已经进到60岁的行列，那个年代总和生育率5.8，数以亿计的老龄人口。在家庭里，如果把这部分人忽略，可能会有问题。目前，天津的“人口和家庭公共服务中心”就是一个非常好的模式，建议试点城市可以优先去学习。有人说，天津属于有钱的地方，中等地区怎么办？大家可以看一下渝北区的生殖健康服务中心，我的感受非常深，它囊括了优生优育、生殖保健、妇女病普查和家庭保健四个方面，将来可能涉及到男性和老

年人。通过“创建幸福家庭活动”推动，最后会形成一个规范的服务体系。四是投入体系的变化。过去的投入体系，多强调以政府为主导的投入，即发改委、财政部的投入，大家应该注意到，“创建幸福家庭活动”在设计时有相当多的企业参与，还有金融系统与公募基金会的参与。因此，我想对基金会和协会提个建议，针对概念、做法，给我们这个系统有个很好的培训。最后一个就是新的评价体系的建立。大家可以看渝北区的材料，弄了个很复杂的评价体系，共有三十七项之多，这不是批评，而是建议这些恰恰是国家高层，即国家人口计生委、计划生育协会和人口福利基金会该做的，是专家团队该做的。我相信，在忠禹同志领导下，已经有这四个月的快速推进，顶层的设计越清晰，下面的操作就会越快。但是，有一点我想说，所有大的改革都不是预先设定好的，而是通过摸索形成的。不瞒大家说，我参加长春会议的时候，还是一头雾水，还在想“幸福工程—救助贫困母亲”那套思路，但是从这几个片会下来，我做了一些思考，也很受鼓舞，如果这个项目做好的话，会影响到我们国家关于人口与家庭相关的管理体系、政策体系、服务体系、投入体系和评价体系，这个意义就非常大了。不知道我讲的准确不准确，先提出来，大家共同讨论。

第二个我想谈一下“创建幸福家庭活动”的内容，回答“是什么”的问题。

这个系统可以有无数个社会问题提出来，其中包含排序的问题，还有些关键要素是否涵盖在里面的问题。我认为现在这十个字五个方面，应该是抓住了我们国家现在亟待解决的几个问题。首先从老百姓的需求来看，广泛调查显示，一共有三



大要素，一是要有钱，二是要有个好孩子，三是要有健康，先是孩子健康，再是老公健康，最后自己健康，健康、优生和致富基本上是根据这三条提出来的。另外两个问题，文明和奉献，我认为，二者是以社会要素角度提出来的。也就是说，中国面临两个问题，一是与经济实力相适应的文明状态。人均收入从现在的5000美元到马上的8000美元，如果充斥着拼命的欺骗、讹诈、折腾别人、破坏社会、没有道德等行为，肯定是不行的。但是要怎么做，必须要有载体，不是宣传一下就完了的，比如渝北的草坪村，就把慈孝文化发展了，让人很舒服的。这就是一种激励，一种导向。二是奉献的概念，我认为也是非常重要的，因为它是与国家富裕程度相消长的回报社会的形式，也就是说，富裕程度增加以后，不是没完没了地向社会索取，还得向社会回报，这个不是社会主义国家特有的，资本主义国家也是这样。它建立了一整套体系，比如说慈善事业、志愿者服务、捐赠制度等，都搞的非常好。所以，我个人认为，这十个字基本代表了政治、经济、文化和社会发展的最基本内容，而且容易记忆。如果大家还有更好的思路，可以创造出来，但是这个基本框架必须要保证。

第三个，我要讲一下具体的实施计划是什么，也就是“干什么”的问题，主要就五个方面拓展地说一下。

首先，这有两个重要的原则，一是要和各自的工作有效结合。刚才有些同志说，把关爱女孩行动等活动和幸福家庭的创建结合在一起，国家人口计生委也是一样，在综合改革中，很多服务都跟幸福家庭创建的内容相结合，如利益导向机制中的群众参与机制，有社区、非政府组织和老百姓的参与，

这些都属于家庭政策的制定过程。所以有机结合非常要紧。引用一些同志的话，就是做成十盘菜，哪个地方要端出来，做整合就可以了，但是总体思路是一致的，也就是我刚才所说的，形成新时期的管理体系、政策体系、服务体系、投入体系和评价体系，同时根据不同的政府需求进行调整。第二个原则体现在“干什么”的问题上，我完全赞同一些同志提出来的着眼于计划生育家庭。涉及所有家庭，恐怕与我们计划生育部门的职责不相符合，应当聚焦在计划生育家庭。但是我们应该注意到，就计划生育家庭本身，也占到家庭总数的80%以上，不管二孩还是一孩政策，都是计划生育家庭。

那么，“创建幸福家庭活动”应该做什么呢？我个人认为，主要是五个方面。第一是文明倡导，要做的是，包括针对高层、社区及公民自身开展对“文明、健康、优生、致富、发展”十个字的宣传和倡导，这是应该做的。事实上，“婚育新风进万家”就是把家庭发展作为最重要的内容，所谓倡导就是要把刚才说的政治、经济、社会、文化和生态发展的所有内容都放进去，但要以家庭为核心，以人为本。第二是健康促进，这个“健康促进”所指的是以家庭为中心的全人群，包括男女老少，不能只盯着育龄妇女，同时还包括生命的全过程，不仅是结扎、上环、避孕、节育，还应该涉及到优生优育、老龄关爱、家庭保健等内容。还有一个要提醒大家，就是包括社会、生理和心理全方位的三个层面的健康状态。心理层面，我注意到渝北区的评价体系里面有一条是将精神病人有多少作为家庭健康的一个指标。所以，健康促进我们就抓住全人群、生命全过程和全方位的，这样的服务状态就都做到了。三是优生优育，大家都非常理解了，在这里我



就强调一下“优生”这个部分，也就是儿童早期发展。重庆要把这种模式广泛推开，我举双手赞成。如果服务站服务对象寥寥无几，没有人来，政府还要服务站干嘛，应提前考虑转型问题。四是致富发展，在这里主要有两个重要问题，一个是家庭政策的设定，哪些是公共政策应该给予的，哪些是特别要优先的，这些都将产生重要影响。另一个就是利益导向，即国策要强调的方面，通过人口计生系统的利益导向机制把激励政策进行升级或叠加。我们的奖励扶助、少生快富、伤残死亡家庭救助等都属于利益导向范畴，但是大部分都是针对控制人口而言的，将来会有更多的政策，比如免费孕前优生健康检查、将来的儿童早期发展、人力资本的相关政策，在这些政策、利益导向机制上要向计划生育家庭逐步放开，我认为对国策的执行有非常重要的意义。最后一个就是奉献社会，昨天实地考察以后，我觉得渝北区有三件事情，各省市可以来学习。第一个是它的志愿者系统。首先组织一帮人做手工艺品，做完了挣的钱不分掉，而是拿出来一部分钱给需要帮助的血友病人群，所以这个志愿者系统形成一个回馈的环，我认为是非常不错的。还有“爱心超市”和“爱心储蓄”，实际上做到了一个社会资源的均衡分布，在本子上写着困难和需求是什么、家庭在哪里，有工作人员来进行平衡和对接，虽然不叫做第三次分配，但属于第三次分配的内容，非常值得我们学习。第三件要紧的事情就是成立各省的人口福利基金会。我以前对这个有些没想通，通过研究“创建幸福家庭”这个活动，我有个新的感觉，中国在公募基金体系建设上是非常不完整的，除了政府的投入以外，就是企业捐给专业机构来使用这笔钱。因此，公募基金实际上是可以产生很大

的作用。中国之大，一个城市或一个县的人口就等于国外一个国家的总人口，河南1亿1千万人，等于两个丹麦或者两个瑞典。现在老百姓的水平都在提高，如果人口计生部门能够在公募基金上动些脑筋的话，非常有意义，会把很多资源整合起来，这比专门由政府来做，意义要大很多。所以这五个方面，大家先不要抵触，应采取包容的态度，先看看哪些工作能够跟现有工作进行有益匹配的，这样就能做的更好。

第四个我要回答大家关注的，就是领导机构和执行的主体，也就是“由谁来做”的问题。

我们现在基本上是这样，全国层面成立了一个全国的指导委员会，委员会的主任是忠禹同志，副主任是李斌同志，还有发改委的朱之鑫同志，希望能够在发改委争取到更多的钱。我看各省可以模拟这个方法，也算考验资源动员能力，反正我看人口福利基金会做得不错，把财政部、发改委、人口计生委全部纳入进来。我问了一下渝北区统筹人口问题领导小组，成员31个，被纳入到指导委员会的有21个。我看缺少了计生协会，这是政府主导就会有的问题，人口福利基金没有可以理解，要是有的话，一定要放进去。“一委两会”是一个基本的构架形式，我也完全同意玉学同志所说的，不能单纯的划分，一个负责领导责任、一个负责筹钱、一个负责执行。其实，国家人口计生委也是一个重要的推动和执行的主体，希望各省市人口计生委进行思考，从省人口计生委层面，向各方面去争取资金和支持。第一，国家人口计生委办公厅主要是通过“综合改革”这个主要抓手来协调，32个试点单位都是综合改革的点，将来综合改革所带来的责任和优惠条件也全部从这32个点进入，包括国际



学习，现在联合国第七周期也搞这个综合改革。第二，在发展规划司，重点有三件事我们要紧紧抓住，一个是列规划，现在已经被纳入进去，一个是年度计划，下周就对活动经费进行讨论，还有一个就是考核评估，没有考核评估，没有指挥棒，就没有人来干。部分省主任跟我讲，干好了以后有创新奖吗？我说当然有，做好了就上报。第三，政策法规司，主要是家庭政策法规的设定，因为现在的政策体系就是“一法三规”，其他的如优生优育等都应该放进来。在李斌同志领导下，科技司、财务司做了大量的工作，争取将优生优育作为一个公共政策确定下来，就像卫生系统的服务站一样。第四，宣传教育司，主要是进行宣传倡导，如大家熟悉的“婚育新风进万家”、“关爱女孩”、“新农村新家庭计划”，最后要落到创建幸福家庭。如何整合这么大一个项目，我觉得应该回去后跟人口福利基金会、计生协会进行沟通和研究，邀请一些专家，召开几个专题会，同时要跟几个既有的大项目进行衔接。第五是科技司，优生优育主要由它负责。要紧紧抓住原有的一些资源，比如现在有220个县进行孕前检查，创建幸福家庭的这些试点单位都应该纳入，而且应该聚焦一些国家重点的项目。还有一个就是财务司，反复提出，这个项目不立项，政府投入是不能保证的，我觉得这个项目应当积极争取成功立项。国家人口计生委怎么来做呢？主要是通过一个协调机制，把各司局都找来，谁具体做什么，下一步也要跟协会、人口福利基金会联合起来，让政府机构真正做好服务。“创建幸福家庭活动”是一个载体，政府把它与自身工作结合起来就能够做的更好。所以“创建幸福家庭活动”的执行主体和领导机构，基本上是按照“一委两会”的模

式，也是现在世界上最时髦的“3P”模式，即政府和非政府的合作伙伴关系。这个模式也很容易向国际伙伴争取到钱，获得一些国际资金的支持。

最后一个问题是“怎么干”、计划怎么做。这次几个省市的一把手提出的问题恰恰是给国家人口计生委提出了一个挑战，不能怪一把手不了解情况，其实从长春会议以后，又开了宁夏会，这次会议已经有了很大的进步，有很多省区市一把手都来了，而且一把手和副主任都来了，原来都是人口福利基金会和协会来参会的居多，所以要倒过来检查我们的工作，回去以后要做检查，在这么多次大会上，介绍创建幸福家庭的程度是不够的。各省区市回去都要向一把手汇报下，是什么原因不来的，这不是批评，但是要把这次会当成是重要的会议来看待，把时间留下来，也把“创建幸福家庭活动”给他们讲透了。“怎么做”，主要有这样几个阶段，项目的启动实际上在长春会议后就已经开始了，但是现在的第二步，我觉得还没有跟上去，就是所谓的“一委两会”，这个“委”该怎么做，国家人口计生委已经明白了，但是现在各省的人口计生委还没有真正的动员起来，原因在我，我是指导委员会的副主任，就应该开会把这个问题讲透。第三步，就是要做一个非常重要的项目框架，没有项目框架要做起来是很难，重庆现在的问题是要专家帮助把这个项目框架缕清楚，我跟人口福利基金会建议一下，是不是可以形成一个以几大专家为主导的队伍，因为没有专家参与是很难的，我亲自抓过“综合改革”和“优质服务”，没有框架，做东西是乱的，所以要抓紧时间，把专家队伍组织好，把框架缕出来，然后才是在全委全国的推开。忠禹同志还要开一个华东片会，还有明年全国的经验交流会，



“创建幸福家庭”这几个会还是很要紧的。当然，我希望在会上要真正讨论点问题，这样就能够做的更好。

不知道这五个问题是否把大家的问题都解答了。这五个问题我也是经历了认识的过程，我开始以为就是基金会“幸福工程”一救助贫困母亲的项目，后来我发现这个项目太有意思了，而且大家要注意，在国家人口计生委转型的过程，必须依靠所有的政治、社会力量的动员，否则我们这个机构的转型不是那么容易的。

第二大方面，我想讲一下下半年的工作，从国家人口计生委有以下几点考虑，有些是已经落实的，有些是还在策划当中。我们要做的第一件事，就是在这次会议以后，必须在委内做一个统筹的协调，这一点重庆做在我们前头去了，特别是五个方面，渝北全都有分工。所以回去以后，我们“一委两会”共同，做好各方各司局的任务分解，我认为很要紧。因为少了这样的分解，就少了认识这项工作的人去做。第二件事情我们正在做的，就是兼职委员会，也就是国家人口计生委准备要开一个会，落实锦涛同志4.26讲话，我们要把“创建幸福家庭”放进去，让民政、妇联明白我们到底在做什么。第三件事情就是促进以政府主导的投入，这是我们政府要做的，年度计划已经放进去了，“十二五”规划也一定要争取放进去。政府主导不投入，光靠基金会和企业那些钱还是不够的，因为政府做了，地方政府的匹配才会有，所以我提出的以政府主导的投入机制必须要落实。第四件事情就是要促进各省的人口福利基金会的建设，我还没完全想明白，希望炳礼理事长再给我说说，我只看到这个事情的意义非常大，但是到底怎么做、做了以

后怎么管，千万不能出现“商业红十字会”这样麻烦的事情。所以我在想，如果人口福利基金能够提出一些具体的操作办法，我们可以帮着一起推进。

第五件事情就是要成立国家的“创建幸福家庭”的专家委员会，“优质服务”和“综合改革”都有专家委员会，要有专家团队，不只是搞理论的、搞专业的，还要有做实践的，有这样一帮专家经常在底下指导，意义就非常大了。我觉得这样大的项目，一定要有很强的专家队伍。

最后，有几个具体的工作，在忠禹同志要求后，李斌同志与行政学院进行磋商，将在国家行政学院举办创建幸福家庭活动专题研讨班，主要涉及到家庭政策，管理体系，服务体系，评价体系和投入体系，我们现在正在做这个研讨班的设计，大家有什么宝贵意见都可以提出来，同时人事司也正在策划，给试点市的领导培训，包括副市长等等，这个培训也是很要紧的。最后一点，也是忠禹同志要求的，在明年适当时候，特别是在干了一年以后，全国的创建活动应该推开来，包括党政的一把手、人口计生的一把手参加进来也很重要。另外，我们华东片会可能要求更严格，要求一把手要逐渐的参与进来，否则好多人都不了解情况，要做也不是很容易的。大概我们下一步的工作就是这样几个事情，一会儿大家听完忠禹同志的讲话以后，看有什么新的要求，我们还会更进一步的把我们下一步的工作，特别是下半年的工作，人口计生委的工作细节化。李斌同志希望我在最后发言的时候，表达一个致谢，感谢忠禹同志的远见卓识，深入的工作作风，强有力的领导，和他的政治和社会责任感，让我们全体同志向他表示致敬，谢谢！



中国计生协党组书记、 常务副会长杨玉宇

在创建幸福家庭活动试点工作 (中南、西南片) 座谈会上的讲话

(2011年8月26日)

在这之前，忠禹主席已经带领我们在宁夏召开了西北五省（区）及新疆生产建设兵团的片会，这次又在重庆召开中南、西南各省（区、市）的片会，研究如何有效推进幸福家庭创建活动的深入开展问题。两次会议给我的突出印象是，创建幸福家庭活动在长春会议后短短三个多月的时间里，取得了重要的进展，呈现出非常好的发展势头：

一是各级党委政府高度重视，认真贯彻中央的部署，把创建幸福家庭活动纳入中长期工作计划，并成立专门机构，实施对创建工作的强有力的领导；二是一委两会紧密配合，组织推进工作扎实有力；三是各地以创建幸福家庭活动为统领，把几年来由人口计生部门开展的相关项目整合起来，使幸福家庭创建活动一开始就有了高起点，就有了雄厚的工作基础；四是一些地方制定

相关政策，积极筹措资金，使幸福家庭创建活动已经进入实质性的项目运作阶段，进展顺利，扎实而又迅速。这些都超出我们开始的预想。

昨天大家在讨论中，对有关创建活动内容界定问题、组织领导问题、项目管理问题等等，提出了很多建设性的意见，也讲了一些不同的看法和认识，说明大家实践了，也思考了。但在一个最基本的问题上大家认识高度一致，那就是创建幸福家庭活动一定要搞，而且一定要搞好。这是我们创建幸福家庭活动最重要的思想基础和认识基础，也是这项工程的民心所在。有了这一条，我们遇到的其他问题，都是小问题，都是在创建活动深入过程中不可避免地要遇到的问题，正是这些问题在实践中不断被提出，又在实践中不断得到解决，才会使幸福家庭创建活动不断发展、不断深入。



作为创建幸福家庭活动的主要责任者之一，中国计生协如何更好地发挥作用呢？在此，我讲几点认识和想法：

一是认清自己的优势，坚定搞好项目组织实施工作的信心。创建幸福家庭活动重点在基层，对象是千家万户，是数以亿计的计划生育家庭，而我们计划生育协会的长处和优势也正在这里。在城市、在农村，计生协组织不仅延伸到街道、社区、村委会，而且延伸到楼栋，延伸到村民小组。广大会员，既是创建活动的组织者、管理者，也是创建活动的实践者、受益者，具有群体优势、人才优势、知情优势、服务优势，能够恰如其分地担当起项目实施的重任。更主要的是，他们还有舆论宣传的优势，因为幸福家庭创建工作，在开始时，一定要通过强有力的舆论工作，让广大干部群众了解项目的目标、内容、实施办法，把社会力量充分地动员起来。中国计生协会员众多，即使我们没有报纸、电视等舆论工具，单靠9400多万计生协会会员的口口相传，也会形成很大的舆论力量。这些年我们在大学生中、在少数民族群众中、在流动人口特别是流动年轻人中、在同性恋人群中开展的健康教育项目，难度都很大，但取得的效果都很显著。特别是在穆斯林人群中开展的生殖健康教育，我们年复一年地坚持了12年，得到了广大穆斯林群众和宗教界人士的拥护欢迎，得到国际人口组织的赞扬。所不同的是，现在我们组织实施的创建幸福家庭项目，是人口计生系统有史以来所做的规模最大、涉及面最广、动用的人力物力最多，发展延续时间将会最长的一个复合性项目，就是大项目里又套着小项目。所以，其难度和以往所做的项目有

所不同。但是，大家也看到了，有中央和各级党委政府的重视，有“一委两会”的合力推进，有广大群众的参与，也有计生协长期以来积累的项目运作经验，我们一定要坚定信心把这个项目做好。各级计生协要增强主人翁意识，把创建幸福家庭活动作为本职工作和中心工作，要有长期坚持下去的打算和思想准备，锲而不舍地把这项工作干好，不辜负各级党委政府和广大群众对我们的期望。

二是要把创建幸福家庭活动和计生协当前做的项目结合起来。特别是要和计生协的生育关怀项目结合起来。创建幸福家庭活动和生育关怀活动有同有异，大同小异。前者侧重于家庭，后者侧重于人群；前者内容广泛一些，后者内容单纯一些。但两者都致力于人的健康，都关心计划生育家庭的困难和幸福。在创建幸福家庭活动中有生育关怀内容，在生育关怀中也有创建幸福家庭内容，二者内容互相包含，非常一致。针对这种情况，我们在工作中，也要做到有分有合。首先在上层领导上要分，“一委两会”各自认清自己的职责，有利于各司其职、各负其责，有利于形成合力；其次，在筹措资金上要分，创建幸福家庭有自己的筹资渠道，生育关怀也形成了较为固定的筹资渠道，有的省已经建立了生育关怀基金。分开筹资有利于扩大资金规模，但是到了一村、一社区，就不好分、没法分。从昨天各地介绍的情况看，我们很受启发，有的省（区、市）把生育关怀作为创建幸福家庭活动的一个载体，有的地方把生育关怀作为创建幸福家庭活动的一个突破口，大家想了很多办法，这些都值得探讨，都可借鉴。有的同志讲，反正到了底下，我



们把项目的几件大事抓好就行了，你管他叫创建幸福家庭也行，叫生育关怀也行。关键是要出成果，有了成果，怎么都好说。所以不必过多地去分、去争，先把工作干起来再说。

三是在资金筹措上不要等不要靠。既然是项目，就要有资金支持。项目的生命力在于能否给群众和家庭带来实惠。像创建幸福家庭活动这么大规模的项目，如果没有雄厚的资金支持那是不可想象的。但是，我们也不能等到把资金找好了、找够了，再开展创建工作。我们只能是一边筹资，一边开展活动。一方面通过显著的创建成果，扩大项目影响，吸引更多资金；一方面，再通过足够的资金推动项目的深入开展，达到良性循环。现在各地在拓宽筹措资金的渠道上，有很多创新，也想了很多办法。用东北话说：“井底无水四下淘”。昨天我听到有这么几个渠道：有的是争取财政拨款，有的是充分利用计划生育各种奖扶政策资金，有的是把普惠政策资金打捆使用，有的是使用幸福工程救助贫困母亲的资金。现在还有两大笔资金，一是人口福利基金会正在筹措的直接用于创建幸福家庭活动的资金，另一笔是计划生育协会正在筹集的生育关怀基金。这些基金汇集到一起，有的统筹使用，有的作为杠杆使用。所以作用会很大，效益会很高。有的同志主张，在创建幸福家庭活动中，人口福利基金会主要是找钱，计生协主要是拿钱做项目。这种说法不够准确。应该是大家分头找钱，共同做项

目，在分工上有所侧重可以，但不是甲方、乙方关系，不是雇佣关系。在创建幸福家庭活动中，各级计生协不但要主动地、责无旁贷地承担起创建项目在基层、在最后一公里实施任务，同时，在筹措资金上也要发挥应有的作用。现在中国计生协正在筹办生育关怀基金，全国已经有几个省（区、市）建立了生育关怀基金。另外，我们正在开展的十几个国际项目也争取到了国际组织的项目资金支持。这些，都可以用到、也可以计算到创建幸福家庭活动中来。总之，资金要统筹使用，不分你的我的，哪里有需要，就把资金用到哪里去。

四要大力加强计生协组织建设，适应人口计生事业发展的需要，适应创建幸福家庭活动的需要。根据中国计生协贵州会议王刚会长和李斌主任的讲话精神，今年重点推进省、市（地）计生协机关“三定”方案的落实。到目前，全国还有十五个省（区、市）没有落实“三定”，王刚会长指示，要专门召开这些省（区、市）的座谈汇报会，了解督促“三定”工作进展情况。明年，中国计生协侧重抓好计生协基层组织建设，准备明年上半年在福建召开基层组织建设现场会。各省（区、市）计生协组织建设都很好，福建更为突出一些。“工欲善其事，必先利其器”。只有将计生协组织建设落实到位，才能为创建幸福家庭活动提供组织保障、队伍保障，推动创建幸福家庭活动深入、持久地开展。



则热活佛荣任 中国人口福利基金会荣誉理事

8月2日，“中国人口福利基金会授予则热活佛荣誉理事仪式”在我会举行。我会副理事长兼秘书长杨文庄，副秘书长蓝野、葛振江，则热活佛，我会荣誉理事李星陆及全体员工参加。则热活佛从孩童时代起，就心怀慈悲之心，投身于扶老救孤、拯救传统文化、保护环境等公益事业二十余年，取得了显著效果。2010年，我会与以则热活佛为代表的则热大爱团队结缘，共同发起“则热大爱公益基金”，开展公益项目的合作。

云南玉龙县 幸福工程项目点启动

8月4日，我会理事李黎出席云南省玉龙县幸福工程项目启动仪式，并代表中央国家机关向玉龙县白沙乡捐赠50万元。玉龙县副县长杨鹤亮、丽江市副市长马骏岭、云南省计生委副主任吴莉华先后代表县、市、省讲话，对中央国家机关领导的出席致以欢迎和谢意，并表达了一定把善款管好、用好的决心。

“中国人口福利基金会龙文教育基金”在京启动

8月19日上午，中国人口福利基金会龙文教育基金启动仪式在人民大会堂隆重举行。十届全国人大常委会副委员长、中国人口福利基金会名誉会长何鲁丽，国家人口和计划生育委员会党组副书记、副主任赵白鸽，中央党校原副校长李君如，国家行政学院原副院长程连昌，中国人口福利基金会理事长赵炳礼，以及教育部、中央教育科学研究所、中国青少年研究中心、中国教育学会、中国教育国际交流协会、中国人口宣传教育中心、北京民办教育协

会、龙文教育等机构的领导出席本次活动。

“中国人口福利基金会龙文教育基金”旨在改善贫困地区的教育条件，促进教育事业的发展。特别是针对失学儿童、留守儿童、贫困家庭儿童等开展相关的公益项目，逐步缩短城乡教育之间的差距，使更多贫困地区的孩子享有良好受教育的机会。会议同时公布《龙文教育社会责任报告》，这也是我国民办教育行业发布的第一份企业社会责任报告。



广西环江县贫困母亲喜获“幸福工程”救助

8月11日上午，“幸福工程一对一帮扶救助金发放仪式”在广西环江毛南族自治县下南乡古周村古周屯举行。27位从不同乡村冒雨赶来的贫困母亲各领到4000至5000元不等的救助金。按照“小额资助、直接到人、滚动运作、劳动脱贫”

的救助模式，环江县共两批得到捐助的55名贫困母亲根据各自的能力和专长，有的饲养香猪，有的养牛，有的种桑养蚕，有的种甘蔗，县、乡计生协会组织农技专家提供技术服务入户指导，经过各方积极努力，目前已初见成效。

我会领导赴广东、海南调研创建幸福家庭活动

2011年8月9日至10日，中国人口福利基金会副秘书长蓝野、项目管理部部长牛艳平到广东省广州市开展创建幸福家庭活动调研，与广东省及广州市相关领导进行座谈，并参观荔湾区和黄浦区幸福家庭促进中心。广东省以“家庭”作为全面做好人口工作的切入点，以全面开展“幸福家庭促进工程”为载体，围绕“做好人口工作，建设幸福家庭”这一主题，大力推进创建幸福家庭活

动。2011年8月11日，我会蓝野副秘书长、牛艳平部长一行来到全国创建幸福家庭活动试点市——海南省琼海市，进行创建幸福家庭活动调研。长春会议后，海南省成立了创建幸福家庭活动领导小组，并建立试点，开展创建工作。除琼海市为国家试点单位，另选择海口、三亚、文昌、昌江为省级创建幸福家庭试点单位。

中央国家机关结对救助贵州关岭县项目启动

8月26日，在贵州省安顺市关岭县举行了中央国家机关结对救助项目启动仪式。国务院机关事务管理局扶贫办副主任孙景龙等在中国人口福利基金会国内发展部副部长刘丽容的陪同下出席了仪式。原省政协副主席、省计生协常务副会长王惠业，省人口计生委党组成员、省计生协专职副会长周承州及市、县领导也出席了启动仪式。



海南省琼海市创建幸福家庭 构建和谐琼海

■ 琼海市人口和计划生育委员会

近年来,琼海市以增强家庭发展能力为主线,通过党政领导,计生牵头,群众参与的工作模式,积极开展了创建幸福家庭活动,取得了明显成效。

一、高度重视,强化领导

市委、市政府把“提高家庭发展能力”作为推进社会主义新农村建设的主要内容来抓,把开展创建幸福家庭活动纳入全面建设小康社会、构建和谐琼海、建设社会主义新农村的总体布局,也作为琼海市的民生工程来抓落实。为了确保创建幸福家庭活动有效开展,琼海市成立了“创建幸福家庭活动”工作领导小组,加强对创建活动的领导。

二、明确职责,强化宣传

琼海市建立了人口计生牵头,唱主角的工作机制。各级计生部门在开展创建幸福家庭活动中,积极发挥牵头作用,坚持决策前调研,当好参谋;决策中主动参与,搞好协调;决策后狠抓落实,搞好指导。各级计生协利用“5.29”、“7.11”等纪念日,以广场活动、人口学校、会员之家为依托,积极开展创建幸福家庭主题宣传活动、幸福工程一救助贫困母亲宣传活动

等。

三、活动特色,成效明显

(一)实施“生育健康服务工程”,幸福千家万户。琼海市提出“生育健康服务工程,幸福千家万户”的工作理念,以“文明、健康、优生、致富、奉献”为立足点,开展“生育健康服务”,主要是向处在新婚期、怀孕期、生育期、节育期、保健期的家庭成员提供精细的服务,使育龄群众能够知情地选择适宜的生育时间、适合的避孕节育措施、先进的优育优教方法,促进家庭和谐、生活幸福。实施生育健康服务工程,每年有5万个家庭从中受益。

(二)开展免费孕前优生健康检查,筑建幸福家庭基石。海南是“地中海贫血”高发地区,人群中“地中海贫血”基因携带者占全省总人口的10%左右。琼海市把开展“国家免费孕前优生健康检查项目”作为开展幸福家庭活动的有利契机,由市政府先注入启动资金370万元,为计划怀孕的夫妇检查19项内容之外,增加筛查“地中海贫血”(统称19+1计划),减少重型“地中海贫血”患儿出生。至目前,琼海市开展国家免费孕前优生健康检查项目受益家庭达到3326

户。

(三)建立协会计生基金,帮助家庭创建幸福。阳江镇总人口2.6万人,是琼海市“幸福家庭活动”示范点,率先实施“基地-基金-扶助”新模式,规定每个村委会从村集体土地中划出一块土地作为计生协生产基地,从村集体收入中划出20%作为村计生基金,然后把基金用作计划生育利益导向奖励,开展计生扶助困难户生产和助学活动。至目前,阳江镇受益家庭达到850户。

(四)加大奖扶力度,让计生家庭得到更多实惠。一是推行农村新型养老保险制度。给农村独生子女伤残、死亡的家庭父母和计划生育手术并发症家庭的参保人员代缴100元养老保险费;给农村独生子女领证户、双女户落实长效节育措施(含结扎和上环)家庭的参保人员每人每年10元的优惠财政补贴。二是推行农村新型“节育”奖励制度。从夫妻一方落实绝育措施时起,每户一次性发给500元的奖励金;纯二女户从其一方落实绝育措施时起,每户一次性发给12000元奖励金,同时每月每户发给100元奖励金,直至对象年满60周岁。至目前,琼海市共发放奖励金217.75万元,受益家庭有2595户。



湖北省武汉市开展创建幸福家庭活动 推进民生幸福城市建设

■ 武汉市人口计生委 武汉市计生协

一、党政重视，将建设幸福家庭纳入创建“民生幸福”宜居城市总体规划

市委、市政府高度重视家庭发展在武汉创新驱动、跨越发展中的重要地位和作用，将促进家庭发展作为城市发展的重要基础统筹规划，确立了“民生为本，着力建设人民幸福城市”的发展战略，确立了建设国家中心城市、构筑“两型”社会示范城市、创建“民生幸福”宜居城市。

为全面做好人口工作，切实改善民生，市委、市政府高度重视人口和家庭发展战略，不断健全完善家庭发展政策。2011年市政府工作报告确定的十件实事中，有五件涉及提高家庭发展能力，促进家庭幸福：一是缓解学前适龄儿童“入学难”，二是改善农村生产生活条件，三是推进平安社区建设，四是关爱残疾人生活，五是实施惠老安康工程。

二、统筹协调，全面推进创建幸福家庭活动试点工作

武汉市人口计生委、武汉市计生协联合下发了《关于开展创建幸福家庭活动试点工作的意见》，要求各级人口计生部门加强领导，成立领导小组和工作专班，充分发挥人口与计划生育领导小组成员单位的职能作用，广泛开展以“文明、

健康、优生、致富、奉献”为主要内容的创建幸福家庭活动，重点实施家庭人口文化传播行动、家庭健康保障促进行动和家庭致富发展扶助行动，确保责任到位、措施到位、投入到位、落实到位。

第一，加强文明倡导，实施家庭人口文化传播行动

在深入开展婚育新风进万家活动、关爱女孩行动、生育文明建设“三级联创”活动的基础上，武汉市通过建立生育文化园等活动，将国策宣传巧妙融入到居民娱乐和日常生活中，使婚育新风和生育文明深入人心，开展以引导家庭成员树立社会主义核心价值观，提高思想道德和科学文化素质，推动家庭成员之间、家庭与社会、家庭与自然的友爱和谐为主要内容的家庭人口文化传播和文明倡导。

第二，加强健康促进，开展家庭健康保障促进行动

武汉市服务机构规范化、标准化建设的计生技术服务站达到59个，占85.5%，形成了以区站服务中心为龙头、中心乡镇服务站为骨干、社区计生卫生中心为依托、村服务室为基础、流动服务车为纽带的基层人口计生宣传服务网络。以计生技术服务站为依托，围绕提升群众的优生、优育、优教水平和家庭的自我保健能力，不断拓展计划生育技术服务的领域。

第三，加强致富发展，开展家庭致富发展扶助行动

认真落实农村部分计划生育奖励扶助政策，将计划生育特别扶助标准提高到每人每月120元和150元，共有72089人次享受奖扶、特扶政策，落实扶助金4000多万元，解决计生家庭实际困难。同时，建立了一系列“关爱女孩”的优先优惠政策，实行中考加分优录政策，已有13263名农村计生女孩户女生享受中考优录待遇，并将优录范围扩大到流动人口中的农村计生女孩户，扶助女孩家庭发展。

三、分类指导，积极打造创建幸福家庭活动品牌

武汉市所辖各区认真贯彻落实创建幸福家庭活动要求，结合实际，积极打造幸福家庭社会公益事业品牌。

江岸区着力推进社区“爱心驿站”建设；江汉区建设“新时代社区、新概念家庭”；桥口区启动社区人口文化中心创建活动；汉阳区实施“琴台楚韵 幸福家庭”发展计划；东西湖区深化生育文明“六新”家庭推进计划；汉南区启动“和谐村落 幸福家庭”建设计划；蔡甸区制定“知音故里 幸福人家”发展计划；江夏区实施“牵手关爱暖万家”行动计划。



四川省以民为本 扎实推进幸福家庭创建活动

■ 四川省人口计生委

近年来,四川省坚持把创建幸福家庭活动作为推进社会主义新农村新家庭建设的重要内容,不断建立健全家庭发展政策,增强家庭发展能力,提升家庭文明水平,促进家庭和谐幸福,探索建立政府支持、部门配合、社会参与、群众受益的幸福家庭创建活动推进机制,促进了人口与经济、社会、资源、环境协调发展和可持续发展。

一、通盘考虑,科学谋划

四川省起草了《关于开展“幸福家庭 和谐发展”活动的意见》,进一步统一了认识,明确了创建活动的指导思想、总体目标和原则、主要内容、方法步骤,成立了创建活动的工作机构,明确了职责,强化了绩效评估。同时,分别确定德阳市、宜宾市为全国和全省幸福家庭创建活动试点市。

二、服务民众,全面推进

围绕“文明、健康、优生、致富、奉献”的主题,四川省以“五进五比五创”活动为抓手,以计划生育家庭,特别是以帮助计划生育特殊困难家庭发展为切入点,最大限度满足计划生育家庭生产、生活、生育、养老等方面的需求,促进人的全面发展,建设和谐幸福美好家园。

1、文明新风进家庭,比爱心,

创文明家庭。重点是加强人口文化宣传阵地和文化设施建设,深入开展婚育新风进万家活动、关爱女孩行动,大力传播计划生育、性别平等、优生优育等新型婚育观念,倡导健康生活方式,弘扬家庭美德,引导家庭成员树立热爱祖国,珍爱家庭,奉献社会的良好道德风尚。

2、健康服务进家庭,比健康,创健康家庭。重点是培养家庭成员科学文明、低碳环保、健康绿色的生活方式与生活习惯;全面实施计划生育免费技术服务,不断降低出生缺陷发生率,注重婴幼儿早期发展,促进人的全面发展;鼓励有条件的地方积极开展家庭保健服务,满足群众计划生育、优生优育、生殖健康的多样化、个性化需求。

3、文化教育进家庭,比成才,创育才家庭。重点是鼓励计划生育家庭,特别是独女户、双女户家庭提高子女受教育的程度,注重培养和提高子女的求知、处世、自立等综合能力;加大职业技术教育、成人教育培训力度,减免参加继续教育培训的计划生育家庭的相关费用。

4、能力建设进家庭,比发展,创兴业家庭。重点是引导计划生育家庭树立勤劳致富、自力更生的思想,主动学习、提高依靠科技创业致富能力;加大对孤儿监护人家

留守人口家庭、流动人口家庭、受灾家庭以及其他特殊困难家庭的关怀关爱和扶助力度,多层次、全方位对特殊困难计划生育家庭关心关怀。

5、法律知识进家庭,比公德,创守法家庭。重点是做好“六五”普法工作,切实维护群众合法权益;充分依靠、发挥群众团体和自治组织的作用,引导群众自我教育、自我管理、自我约束、自我服务;开展法律服务进家庭、法律援助进家庭,引导群众自觉守法,积极争创守法家庭。

三、强化实效,鼓励创新

四川省计生委要求各地在实施“幸福家庭 和谐发展”活动中,坚持实事求是,因地制宜,细化措施,真心实意为群众解难题、办实事、求实效,提高城乡家庭的参与率和满意度,要以群众是否真正满意、是否真正促进家庭和谐幸福、是否真正提高人口计生水平作为评价工作的标准,加强绩效评估。同时,要创新服务模式,突出区域特色,形成具有地域特色的创建品牌,在“幸福家庭 和谐发展”活动实施到一定阶段后,推出一批立得住、叫得响、推得开的幸福家庭典范,把幸福家庭创建活动推向更高阶段。



云南省认真贯彻落实会议精神 扎实推进“创建幸福家庭活动”试点工作

■ 云南省计划生育协会

一、传达会议精神，指导试点工作。

长春会议回来以后，云南省始终按照国家人口计生委、计生协、人口福利基金会的有关要求，认真学习传达会议精神，及时向省人口计生委党组、计生协会会长汇报，并通过省计生协信息平台，将“创建幸福家庭活动”试点工作会议精神进行了传达贯彻。省人口计生委高度重视，思想认识统一，切实加强对创建工作的领导。省计生协认真贯彻落实会议精神，扎实抓，真指导，积极推进“创建幸福家庭活动”试点工作。玉溪市结合工作实际，按照全国会议要求和国家《关于开展创建幸福家庭活动试点工作的指导意见》认真开展工作调研，摸清情况，制定试点工作方案、部署启动工作，试点工作正在有条不紊的进行。

二、加强宣传引导，营造良好氛围。

云南省按照全面做好人口工作“十二五”规划的总体要求，围绕建立健全家庭发展政策，促进家庭和谐幸福，满足群众对公共服务和家庭发展的需求，增强家庭发展能力，建设文明、健康、优生、致富、奉献五个方面的内容，广泛开展宣传倡导工作。省计生协充分利用5.29会员活动日，进一步推动云

南省“生育关怀行动”向纵深发展的有利时机，联合相关部门，发动社会爱心企业，精心策划，周密安排，制定印发了《2011—2013年开展“生育关怀行动”系列大型公益活动方案的通知》（云计生协字〔2011〕2号）文件，每年筹集一定数量的资金，组织开展一系列有影响的高层倡导、社会宣传，生殖健康知识宣传培训和实实在在的帮扶救助等活动，扩大关怀计生困难家庭的对象和范围，为“创建幸福家庭活动”营造良好氛围，形成广泛的社会影响。

自开展活动以来，社会爱心企业先后向云南省计生协捐款27万元，并在昆明、红河、文山、大理、昭通、怒江开展巡展、义诊救助计生困难家庭活动。同时，在全省开展“助孕工程”，为有生殖健康障碍的家庭提供实实在在的服务。各级党政领导对活动给予了充分肯定，基层协会组织和社会各界积极参与，受到了群众的广泛赞誉。

三、搭台唱戏，发挥作用。

为服务全面做好云南人口工作大局，省计生协积极建言献策，主动在省人口计生委拟向省政府上报的《人口计生部门贯彻落实胡锦涛总书记讲话精神的具体措施建议提纲》中提出建议：一是增加建立

健全家庭发展政策，促进家庭和谐幸福，增强家庭发展能力的相关内容；二是增加全面做好云南人口工作，围绕“文明倡导、健康促进、优生优育、致富发展、奉献社会”五个方面的内容，积极稳妥地开展“创建幸福家庭活动”试点工作，特别是提高计划生育家庭发展能力；三是增加出台与活动内容、工作要求相配套的政策措施，有效整合政府、企业、社会各个方面的资源，全面落实“少生快富”、“幸福工程—救助贫困母亲行动”，加大对特殊困难家庭的扶助力度，充分发挥幸福工程云南省组织工作委员会的作用，全面推进生育关怀行动，建立生育关怀专项基金，在“十二五”期间，争取省财政每年安排1000万元生育关怀专项基金，对困难家庭、生殖健康障碍人群、独生子女、女孩健康成长等给予关怀关爱。安排500万元创建幸福家庭活动试点经费，推动创建幸福家庭活动取得实效。安排500万元村（居）示范活动专项经费，促进综合治理长效机制的建立。云南省人口计生委切实加强对“创建幸福家庭活动”试点工作的领导，切实把计划生育协会等群团组织在创建幸福家庭活动中搭台唱戏的作用发挥出来。



云南省玉溪市 先入为主 拓展服务 全力推进

■ 云南省玉溪市计划生育协会

一、高度重视,加强领导。

玉溪市人口计生委、玉溪市计生协领导及时向委党组汇报了长春会议情况及会议精神,市人口计生委党组高度重视,主要领导亲自主持召开专题会议研究,将“创建幸福家庭”活动试点工作纳入重要议事日程,列为了今年市计生委四项重点工作之一、作为玉溪市推进人口和计划生育综合改革的重要内容来安排,并确定综合改革的主题为“幸福进万家”,成立了以人口和计划生育工作综合改革领导小组成员为班子的创建幸福家庭活动领导小组。随后,将会议情况和初步打算向市委、市政府分管领导作了汇报,市委、市政府领导高度重视和支持试点工作,分管副市长杨洋亲自参与研究和指导试点工作,安排部署前期准备有关工作。

二、调研摸底,拟定方案。

5月中旬以来,玉溪市计生协组成了以秦光秀副会长为组长的综合调研组,深入到各县区开展对计生家庭意外伤害保险工作推动、创建幸福家庭活动试点、诚信计生(农村基层计生村居民自治)工作等的调研。期间,关注家庭幸福指数,关注家庭在婚姻、生育、教育、就业、医疗、养老等方面出现的新情况、新问题。结合玉溪市实际情况,经过广泛征求省、市、县

(区)各级人口计生委、计生协的意见,起草了《玉溪市关于创建幸福家庭活动的实施方案》,提出了工作方法步骤和保障措施,为深入开展好创建幸福家庭活动作出了全面的部署和安排。

三、宣传发动,营造声势。

玉溪市人口计生委、计生协在机关内部专题传达了长春会议精神,首先在协会干部中统一思想,深化对家庭幸福内涵的理解,深刻认识开展创建幸福家庭活动、提高家庭发展能力的重大意义。利用“5·29”会员活动日,广泛开展宣传倡导工作,营造创建幸福家庭声势。活动期间,各级人口计生部门广泛开展上街宣传、文艺演出、广播宣传、出板报、组织培训、群众咨询等活动,大力宣传开展创建幸福家庭活动、构建社会主义和谐社会的目的、意义,增强群众参与创建活动的自觉性和主动性,倡导人人参与、家家幸福、社会和谐。

四、先入为主,开展活动。

玉溪市本着先入为主的原则,依托“生育关怀行动”大平台,边规划、边活动,以关注民生、生育关怀的实际成效来推动创建幸福家庭活动试点工作的开展。

一是启动第三轮“少生快富”帮扶项目和2011年计生家庭意外伤

害保险工作。先后把100万元项目帮扶资金发放到独生子女、双女困难家庭,帮助脱贫致富发展,把170万元的计生家庭意外伤害保险推动指标分配到各县区。

二是开展青春健康教育。4月26日,举办了“玉溪聂耳小学关怀儿童健康成长家庭教育讲座”,授课老师分析孩子存在心理问题的原因,用孩子成长的真实事例为家长们提供了许多先进的家庭教育理念和实用的家庭教育方法。

三是参与科技文化卫生“三下乡”活动。4月中旬,玉溪市计划生育协会积极参与科技文化卫生“三下乡”活动,发放生殖健康宣传资料,开展计划生育政策、优生优育、避孕节育、生殖健康咨询服务,免费义诊300人次,免费B超检查250人,免费发放安全套10000只、避孕药物100盒。

四是开展形式多样的“5.29”活动。活动期间,共组织文艺演出77场次,广播宣传192次,出板报89期,发放各类计生宣传资料56265份,查环、查孕、查病1576人次,义诊、量血压等4767人次,发放避孕套12610盒,发放避孕药5890人份,组织培训4000人次,群众咨询3696人次,慰问独生子女、双女困难户及贫困母亲328户,发放慰问金86050元,慰问品折币11600元。



河南省郑州市 “双提高”工程助推家庭发展 “五大行动”创建幸福家庭

■ 郑州市人口和计划生育委员会

郑州市人口计生委紧紧围绕新时期统筹解决人口问题的目标任务，在全市启动了“提高出生人口素质、提高家庭发展能力”工程（即“双提高”工程），研究制定了“创建幸福家庭活动”试点工作方案，集中体现为“五大行动”：

一、关怀计生家庭发展，开展创业扶持行动。以提高计生家庭发展能力为目的，建立了集“奖、优、免、扶、保、助”六位一体的奖励优惠政策，利益导向资金投入从“十五”末每年0.1亿元增加到“十一五”末每年2.5亿元。郑州市共建立各类生育关怀基地301个，投入项目帮扶资金1635余万元，共吸纳10227（12486）个计划生育户进入基地经营或就业，有5365个计生户致富，7121个计生户脱贫。全国试点工作会后，郑州市本级为全市12个县（市区）下拨专项补助经费60万元，主要用于扶持计划生育贫困户发展生产、脱贫致富；为农村独生子女和计生双女家庭发放生活补贴23029人，补贴资金929.078万元。出台的惠农政策或项目共投入资金133.103万元，受惠对象达10532人。

二是关爱计生子女成长，开展教育支持行动。积极关爱计生家庭子女健康成长，认真落实对独生子女户和双女户家庭的中招加分政策，对农村计生家庭子女考入大学实施奖励助学。据统计，仅2010

年，郑州市农村计生家庭子女考入大学得到奖励477人，共发放奖励助学金132.06万元。其中独生子女家庭子女考入大专以上235人，发放奖励助学金43.25万元；计生双女家庭子女考入大专以上112人，发放奖励助学金22.48万元。

三是关切群众生活质量，开展健康推进行动。着眼群众健康需求，郑州市建成了标准化县级服务站10个、乡所109个、村室2308个，积极为广大计生家庭提供生育、生殖、生理、心理健康服务。连续2年将免费开展优生促进工程列入市政府为民办理“十大实事”项目，规范开展以宣传倡导、健康促进、优生咨询、高危人群指导、孕前优生健康检查和均衡营养为主要内容的一级干预服务。今年以来，郑州市已投入资金2096万元，开展婚（孕）前培训64800人，孕前风险评估36449人，孕前优生筛查44253人，提供复合营养素补充34598人；积极开展“幸福新婚、健康宝宝、和谐家庭、弱势关怀、亲民维权”五大系列优质服务，探索出了人口计生、民政、卫生三部门联合对群众开展青春期教育、免费婚检、围产期保健、婴幼儿早教、婚育期、哺乳期健康咨询及中老年保健，以及从结婚到生育全过程证件办理的“爱康服务”模式。

四是关注婚育观念转变，开展文明推进行动。围绕构建和谐人

口文化、推进乡风文明，郑州市紧紧抓住婚育文化与企业文化的共赢点、与传统文化的相融点、与新农村建设的结合点、与精神文明建设的促进点，大力开展婚育新风“进家庭、进学校、进乡村、进社区、进企业、进军营”活动。已建成星级人口文化大院2097个、宣传队796支、文化广场384个、文化长廊1119个、生育文化苑124个、文化书屋555个、人口学校2484个，帮助计生女孩家庭解难事1366件，表彰“幸福家庭行动”示范户3935户。

五是关心社会老龄问题，开展养老优待行动。积极应对人口老龄化问题，着力构建以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为支撑的养老服务体系。为8768名农村领证独女家庭老人发放养老保险补贴101.724万元，其中县级71.2万元。中牟县成立了计划生育居家养老服务管理中心，县财政对居家养老的计划生育老人按每人每月50—160元的标准发放“助老爱心服务券”，对自愿入住各类敬老院或养老中心的计划生育老人给予每人每年1000元的入住补贴；二七区对农村享受国家奖励扶助政策的计生困难家庭老人实行免费集中供养，并在“五老人员”、“空巢老人”集中的区域成立了“夕阳亲情服务队”。



创建幸福家庭是我国 人口计生事业发展的必然选择

■ 吉林大学党委常务副书记兼副校长 王胜今

近来,结合创建幸福家庭活动,我学习了忠禹会长历次会议上的重要讲话,也学习了李斌主任、白鸽主任、玉学书记、炳礼理事长的讲话,以及一委两会的相关文件精神。通过学习,对于创建幸福家庭活动的目的、意义、指导思想、总体目标、基本原则和领导体制有了深刻的认识。

2010年9月,忠禹会长到吉林视察工作期间,通过与广大干部群众深入交流,总结长春的做法,提出创建幸福家庭活动,也就是从文明、健康、优生、致富、奉献五个方面十个字抓起。这次座谈会期间,有中南、西南各个省区的领导进行经验介绍,并且实地考察,使我认识到总书记4.26讲话中指出家庭幸福是人口发展、社会和谐的基础,强调要建立健全家庭发展政策,切实促进家庭和谐幸福,这应该是指导新时期我国人口计划生育事业的纲领性文件。也就是四个加强、六项重要任务。

我们目前正在开展的创建幸福家庭活动试点工作,就是贯彻总书记讲话的重要途径,这项工作既是幸福工程和生育关怀行动的拓展和延伸,更是加强和创新社会管理的新载体。创建幸福家庭活动的提出,从背景上看,是在深刻总结我国30年来人口计划生育事业发展历史和面对最近发生的新情况、

新现实提出来的。它的提出对我国新时期转变人口计生工作的方式、适应经济发展方式转变,都具有重要现实意义和历史意义。

下面,谈三点体会和认识,进行交流,不当之处,请批评指正。

第一,从“三为主”、“三结合”到“创建幸福家庭活动”是我国人口计划生育工作事业发展的必然选择。这句话,说明了开展创建幸福家庭活动的意义。

我们要历史地看问题,在80年代初,我从国外留学回来,就一直参与了“三为主”、“三结合”,去过山东荣成和吉林双辽。回顾30年来,大体上,人口学界和计生部门的实际工作可以分为三个阶段。第一阶段,80年代中期,开展了“三为主”,以宣传教育为主、以避孕为主、以经常性工作为主。当时的任务是控制人口数量、提高人口素质,工作对象是育龄人群、育龄妇女。第二阶段,进入90年代后,随着我国社会主义市场经济体制的改革和确立,开展“三结合”,把计划生育和农村经济发展相结合、与农民发家致富奔小康相结合、与建设文明幸福家庭相结合。这个时期的任务和“三为主”相比有所拓展,是把生育和生产生活



结合起来,解决在控制人口的同时发展农村经济。第三个阶段,通过我们多年的努力,已经实现了中国人口的历史性转变,实现了稳定低生育水平的战略目标,迎来了人口计生工作的转型期。在这种背景下提出创建幸福家庭活动,从内容上,我认为,文明是道德追求,健康是基础条件,优生是希望所在,致富是重要保障,奉献是价值体现。

回顾“三为主”和“三结合”,任何一件事情都有实践、认识、再实践、再认识的过程,我们人口学理论工作者和人口计生战线上同志的任务就是要让群众了解和理解。我个人体会,创建幸福家庭活动本质上就是要通过我们的工作为广大人民群众实现家庭幸福提供一种支持,这种支持就体现在文明上、健康上、优生上、致富上、奉献上。因此,从内容和逻辑上,十个字五方面是个有机整体,缺一不可。前段时间,我又回访了荣成和双辽,和当年的计生干部聊天,他们感受良多,没有当年的“三为主”、“三结合”,就没有今天的小康村。我认为,这是我们广大农民、广大计生干部对我们那段工作最真实、最客观的总结。如果从这个意义上讲,我们在那个时期做了大量研究,回过头来看,“三为主”就是计生工作引导群众节育,在一个人口大国要降低生育率,“三为主”是必经之路。在“三结合”时期,我们做的工作是引导群众致富,是人口计生工作的必由之路,这是彭珮云同志总结“三结合”时提出的。在这种情况下,创建幸福家庭活动无论向前看还是向后看,都是引导群众幸福的必走之路。总书记讲话提出的当前和今后一段时期的主要任务,在很多方面,家庭是实现这些任务的载体,是一个系统工程。而创建幸福家庭活动是个创新工程,把人口问题与群众利益结合起

来,与经济社会发展结合起来,与和谐社会结合起来,与加强和创新管理结合起来,是解决新时期中国社会问题的结合点。

第二,关于创新性地开展好创建幸福家庭活动的理论思考。

一是要把创建幸福家庭与构建和谐社会结合起来。因为家庭是社会的细胞,是人口再生产的最基本单位,家庭幸福是人口发展和社会和谐的重要基础。所以,做好家庭工作,促进家庭发展,是提高家庭发展能力的本质要求,也是新时期人口计生工作的重要任务之一。构建和谐社会应该以创建幸福家庭为切入点,我们都身在其中。从家庭幸福和社会和谐上看,全国有4亿左右的家庭,家庭都和谐,社会将如何;家庭都不和谐,社会又将如何。实际上这是回答和谐社会与不和谐社会的基本单位、因素、作用,理论上讲,这两点结合起来,是解决小家幸福和大家太平的问题,因此要结合。

二是要把创建幸福家庭与加强创新和社会管理相结合。要深刻认识提高社会主义发展能力并创新社会管理的重要意义。随着我国人口转变和经济社会发展转型,我国家庭发展面临一系列未曾经历过的新情况和新问题。家庭规模逐渐缩小,1982年,我国户人均4.43人,现在是3.10人,独生子女家庭、空巢老人家庭等所有家庭形式我们都有,家庭生产、生育、养老等功能也在发生变化。这些实际上都给新时期加强和创新社会管理提出了新任务。为什么这个时期国家提出加强和创新社会管理,是针对我们目前现在的社会现实而提出来的,而且明确由党委领导政府负责、部门配合、社会参与。通过这两者的结合,要解决的是通过创建幸福家庭,创新社会管理、维护社会稳定、促进社会发展。



三是要把创建幸福家庭与统筹城乡协调发展结合起来。随着我国城市化、工业化发展,城乡经济、社会也发生了深刻的变化,在过去困难、经济不太发达的时候,吃饱了就是幸福,东北农村五六十年代,“两亩地、一头牛、老婆孩子热炕头”,这就是那个年代的幸福观。改革开放以来,人们富裕了,吃的东西应有尽有,吃好了才是幸福。发展的看,对每个中国人来说,活好了才是幸福。这实际上提出了新的问题,把创建幸福家庭和统筹区域发展、统筹城乡发展结合起来,要解决增强农村发展能力问题,解决城乡均衡发展问题。

把创建幸福家庭与构建和谐社会结合起来、与创新社会管理结合起来、与统筹城乡协调发展结合起来,看起来有些抽象,实际上创建幸福家庭必然有利于社会和谐、必然有利于创新社会管理、必然有利于统筹城市和农村协调发展。像幸福广东、浙江新家庭计划、长春幸福家庭计划、渝北区农村城市经验,都有亮点、有特点、有载体,像其他的城市和农村地区,甚至少数民族地区,也都各有特色。

第三,对于推动创建幸福家庭的几点建议。

第一个建议,任何事物的推动和发展,都要经历统一思想、提高认识、加强学习、大胆实践的过程。回过头看“三结合”、“三为主”实际上在推进过程中都伴随着解放思想、转变观念、创新发展,都是在思想火花的碰撞过程中推动和发展过来的。从计划生育委员会到人口和计划生育委员会,职能转变后,计生战线面临新的任务,“人口”两个字赋予了新的职能,体现了大人口观。

第二个建议,在扎实推进的过程中,从理论研究角度考虑,要掌握几个度。长期以来的工作是控

制人口数量、提高人口质量,现阶段是稳定低生育水平,创建幸福家庭。创建幸福家庭是以家庭为对象,充分体现了大人口观。在这个过程中,伴随着人口计生事业工作转型,我们认识上要有新高度,要从科学发展、以人为本、和谐社会、创新社会管理的高度上来认识创建幸福家庭活动的伟大意义。首先要解决的是认识问题,第一个度就是认识要有高度。第二个度,切入点上要有角度。创建幸福家庭的角度就是从家庭切入,这个切入点要选的好、选的准、选的对。我们在选择的过程中,要以计生家庭中的困难家庭为重点。改革开放30年来,计划生育家庭从少数变成多数,计生户比例很大,这个角度的切入是对的。第三个度,推动上要有力度。我们可以有力度,而且完全有力度,因为计划生育几十年,全国上下形成了人口计生工作的体系和网络,它的巨大力量不仅体现在计生工作上,而且体现在抗击非典、预防自然灾害上,这充分体现了我们这支队伍的战斗性。第四个度,在效果上应该有显示度。理由是我们为群众办好事,就会受到群众的欢迎,我们就有群众基础,就会有显示度。

第三个建议,加强理论研究和实践探索。围绕创建幸福家庭,我们打算组织相关专家开展专项研究,主要在家庭功能建设、幸福家庭指标体系、创建幸福家庭与社会和谐、建立健全科学发展政策、人口发展与社会和谐等方面展开具体研究,并在适当的时候,建议筹备召开以创建幸福家庭为主题的中国家庭发展论坛,吉林大学愿意为召开这样的会议提供服务。

(更正:本刊第2、3期封二图片说明“第十届政协委员、中国人口福利基金会理事长赵炳礼”应为“第十一届全国政协委员、中国人口福利基金会理事长赵炳礼”)



苦乐今昔黄继美

每一个见过“幸福工程”宣传画的人，都不会忘记画面上用背篓背着一个幼小女孩、表情凄怆的女人，她就是家住四川省宣汉县龙泉土家族自治县犁坪村黄继美。

十六年前，“幸福工程—救助贫困母亲行动”开始策划启动，中国人口报摄影记者刘戈宇来到四川省宣汉县大山深处探访贫困母亲生活状况。机缘巧合下，他遇到了背着女儿从地里干活回家的黄继美。那时的黄继美，住在悬崖锁闭的山谷中，两年前，结婚没几天的丈夫去山西挖煤了。留下了22岁的她，四壁空空的家和3亩零星山地，家里连买火柴的钱都没有，唯一值钱的就是旧桌子下边堆着不够吃四个月的土豆。在那个昏暗的老屋里，记者拍下了黄继美背着女儿辛酸流泪的照片。这张照片，后来成为幸福工程标志性照片，被刊发在多家媒体上，还制作成了幸福工程宣传画。

黄继美的故事打动了无数人的心。1997年底，幸福工程为她送来王光美主任亲自捐赠的2000元救助款。黄继美用这笔钱买回了12只山羊、6头仔猪作为发展项目。自那以后，她每天赶着羊群上山，一边放

养，一边割草，山羊和猪一天天壮起来。不久，有几只山羊还怀上了小羊羔。黄继美小学第二册书没念完就辍学了，为了帮助她脱盲，幸福工程基层工作者每隔一个季度就专程带教师为她补习文化课，并送去一些关于养殖山羊和生猪技术的书籍。

仅仅两年时间，黄继美家人均年收入从救助前的240元增加到1460元，粮食产量由220公斤增加到520公斤。先后出售山羊42只，肥猪10头，养殖总收入5600余元，两年累计总收入1.5万余元。她还把半山坡上难以挡风避雨的房子拆了，在公路边修建了4间房，添置了家庭用品，整修了猪羊圈舍。她的一家成了当地最令人羡慕的家庭。1999年底，黄继美按期归还了贷款。2000年，她被国家“幸福工程”组委会评为“全国十大脱贫状元”，并赴北京参加表彰大会。

2005年，随着交通条件的改善，黄继美家乡百里峡的旅游业逐渐发展起来。黄继美又动起了脑筋，在幸福工程的帮助下，开起了“百里峡旅游幸福小商店”，卖野山菌、竹荪等当地土特产和邻里所需的副食品、小百货。小店生意不

错，春夏旺季时节外地游客多，有时候一天都可以卖上四五百元。百里峡漂流旺季的时候，黄继美还腾出家里空余房间，搞起了游客更衣、休息、小吃等业务。手里活路松的时候，黄继美还抽空到附近的河口茶厂打工，或者在公路上做些砌堡坎、填土石之类的小工。她还经常到大山里去找寻兰花，自家栽培后出售给游客。

2008年，黄继美又一次来到北京，作为人口计生系统的典型人物参观了“辉煌六十年—中华人民共和国60周年成就展”，成为展览上被追捧的新闻人物。2010年4月，黄继美与人合伙开办了农家乐“龙泉山庄”，走上了致富的道路。

黄继美的事迹感染着大巴山的贫困姐妹们，她们也向黄继美那样不曲从于命运的安排，在黄继美和当地幸福工程县项目办的帮助下，也纷纷开展了养殖和手工加项目，而且走上了脱贫致富的道路。

十六年来，黄继美和千千万万平凡的农村妇女伴随着“幸福工程”一路走来，幸福工程改变了她们的命运，点亮了她们的生活。



鸣 谢

(8月份捐款明细, 以捐赠时间先后为序)

单位:人民币(元)

北京炎黄振国报关 服务有限责任公司	138976
爱 心	10000
褚冬冬	20
赵晓云	50
张 斌	200
王 朋	5
张 斌	300
陈成杰	1
张海峰	1000
王婷婷	20
吴小洁	30
吴小洁	20
吴小洁	35
赵 庆	10
范良林	10
董 晴	35
崔嘉航	150
邓 然	5
曹锦锦	5
杨锐宇	5
刘 蔚	10
杨茂坤	5
王 清	1

关建辉	5
陆慧萍	50
胡小妹	5
赵 瑞	1
陈 贝	10
沈 琦	300
非注册用户	10
郑 义	1
张 贇	1
杨 敏	10
石 斌	1
钱 晔	100
周 健	100
王 朋	5
李英花	100
石 琳	5
曲 鑫	1
王 清	1
张炳旭	18.45
刘文波	10
曹锦锦	5.1
张 海	5
肖辉慧	100



沈丹丹	10
李志勇	5
周 莉	5
王斌斌	5
王斌斌	5
小 叶	10
林 海	20
李 晖	50
李 晖	100
姚 蕾	8
张 越	50
李孟杰	5
环境保护机关服务中心	5000
霏霏（上海） 贸易有限公司	1000000
国务院侨办机关服务中心	5000
国家测绘局机关服务中心	5000
国家国防科技工业局	5000
黄旭捷	135
陈美华	10
陈美华	10
刘文波	5
郑 洁	5
陈基炜	10
王河兴	2
非注册用户	100
张 阳	50
张 阳	50
周燕红	1
廖静琦	5

刘 涛	20
孙腾飞	25
陈 娜	100
吴海凡	5
蔡 姝	1
蔡伟豪	100
周 意	100
爱 心	10
爱 心	20
陕西健生堂医药有限公司	500000
国务院港澳事务办公室	5000
住房和城乡建设部 机关服务中心	5000
许 榕	3
郑 蓉	5
郑 蓉	5
周籽佃	50
蓝功权	0.01
蓝功权	0.01
黄艳嫦	5
黄艳嫦	5
黄俊成	50
石桓坤	1
刘国凯	1
朱丽颖	50
成玉燕	2
郝 飞	0.98
邓晓嫦	3
邓晓嫦	5
许连杰	60.4



谢 飞	5
崔国毅	5
林 海	20
刘 佩	5
辛 伟	6
方雅芳	0.10
杨成英	1
杨成英	1
LINGINYU	5
陈蔚华	1
郭庭宝	5
田瀚森	5
黄 俊	5
黄 俊	5
杜森垚	5
周籽佃	50
周籽佃	50
徐若飞	1.1
杨恩宽	50000
孙秀卿	30
刘思佳	4
覃卫媛	1
覃卫媛	1
覃卫媛	1
罗 瞰	0.1
徐云燕	300
李 晖	50
黄俊文	5
覃卫媛	1
覃卫媛	1

杨茂坤	1
杨茂坤	1
徐圆圆	30
冯远亮	5
何 珊	10
王清平	5
李 晖	100
何 珊	5
覃卫媛	1
吴 尉	5
陈蔚华	1
张 玉	3
王嘉琪	12
覃卫媛	1
覃卫媛	1
王 博	10
芮城县人口和计划生育局	200
北京通融信息技术有限公司深圳分公司	1193.5
覃卫媛	1
袁晓庆	10
覃卫媛	1
覃卫媛	1
覃卫媛	1
赵 丹	5
赵 丹	5
王黛丽	5
王小鸥	5
池卓航	1
杨长升	10
马华起	56.66



覃卫媛	1
金元权	5
石 斌	1
小 龙	0
姜 皓	10
李 晖	5
尉晓婉	5
蔡文专	10
覃卫媛	1
覃卫媛	1
覃卫媛	1
颜玉坤	1
胡小妹	5
陈焕庭	10
刘 琳	10
孙 玮	10
张笑笑	10
朱 菁	5
张利梅	5
张利梅	5
张利梅	5
覃卫媛	1
覃卫媛	1
覃卫媛	1
沈笑宇	11
王海鲲	5
陈蔚华	1
王昱舒	5
江旺明	10
汪云昌	50
朱漫漫	0.1

覃卫媛	1
覃卫媛	1
覃卫媛	1
薄钰磊	1
薄钰磊	1
雒继承	10
方 立	5
雒继承	10
雒继承	10
马乾坤	30
马乾坤	30
马乾坤	30
张 玉	5
谭 创	5
徐 悦	10
朱希娟	8
李 晖	33
周 鹤	5
杨 静	5
颜玉坤	1
权惠英	5
覃卫媛	1
覃卫媛	1
卢佳佳	1
卢佳佳	1
覃卫媛	1
覃卫媛	1
覃卫媛	1
陈焕庭	10
刘文波	5
唐智俊	5



张媚璘	10
深圳市新呼吸 科技有限公司	2.6
李雪静	0.11
少 明	1
覃卫媛	1
肖辉慧	100
覃卫媛	1
覃卫媛	1
李 进	1
陈蔚华	1
李晓明	5
俞绚伟	5
曹 盛	15
罗龙伟	5
俸 婷	5
秦 宏	5
姜延龙	0.04
罗上镇	20
张利梅	5
张利梅	5
陈晓红	5
刘昱村	5
钟海禄	200
乔 颖	3.66
邓跃春	10
唐保富	10
王 垚	5
覃卫媛	1
童 杰	100
高红蕾	0.5

林书丹	5
王 希	10
付洪深	5
LINGINYU	5
苗朝辉	20
苗朝辉	10
曾晶晶	10
夏 炎	5
李秀英	1
许 可	5
朱漫漫	0.1
许 莎	6
黄丽华	10
韩 钰	5
陈蔚华	1
覃卫媛	1
覃卫媛	1
覃卫媛	1
薛 峰	20
薛春燕	2
李茂政	5
张坤玺	1
黄玉萍	0.01
黄玉萍	0.01
史欣欣	0.3
覃卫媛	1
覃卫媛	1
覃卫媛	1
覃卫媛	1
覃卫媛	1



童 杰	50
王河兴	3
葛新菊	1
袁诗敏	1
周洁深	5
李洋萍	5
曾晋威	5
曾晋威	5
朱德明	5
刘 娅	5
刘 娅	5
胡小妹	5
季世文	10
邵 峰	5
陈为荣	5
席小宝	30
鄯成志	0.01
曾宪伟	1
周蔚芸	5
盛烨元	5
江彦茜	0.61
张 彬	0.1
陈 春	5
李倩影	1
罗上镇	10
朱 磊	1
罗上镇	10
刘乾乾	5
邱晓坤	2
侯维森	31
蓝功权	0.01

卢佳佳	1
卢佳佳	1
顾艳秋	5
张 晶	1
李 进	1
李 进	5
刘 毅	30
肖 敏	100
朱明娟	5
王海鲲	5
陆 晖	10
罗彤红	60
李雪静	0.12
陈志明	5
李俊洁	1
覃卫媛	1
覃卫媛	1
许 可	5
王嘉琪	10
刘春龙	5
王 巍	0.75
张 彬	0.1
黄 淮	50
黄 淮	50
江彦茜	0.8
姚 进	1
陈蔚华	1
覃卫媛	1
王 本	5
徐 捷	1
周清英	10



郑晓杰	10
李华兰	5
卢佳佳	5
江 上	5
查鹏程	50
非注册用户	5
朱漫漫	0.1
罗紫静	5
吴贵文	0.22
田 野	5
李卓奋	30
郑士江	5
王云飞	5
冯 涛	1
曾 哲	1
陈蔚华	1
覃卫媛	1
覃卫媛	1
覃卫媛	1

非注册用户	5
谢英馥	0.1
梁玉华	5
梁玉华	10
孙建冲	35
1.352E+10	100
孙婉菲	20
孙婉菲	10
曹琳琳	50
方 立	5
麦小文	30
榴莲和山竹	10
李福玲	10
烟水楼上	100
吴仲起	200
王萍萍	122
姜凤玲	1000
爱 心	100

