

# 创建幸福家庭活动通讯



# 人基会领导春节前夕拜访 荣誉会长何鲁丽、顾秀莲

1月22日上午,人基会理事长赵炳礼、副理事长兼秘书长杨文庄、副秘书长葛振江,到北京对外友好协会和全国人大会议中心分别拜访了荣誉会长何鲁丽、顾秀莲,向她们汇报了一年来的工作情况和2013年工作规划,并代表全体员工给两位老领导送上衷心的感谢与节日的祝福。

中国人口福利基金会 2012 年在扩大筹资量和增强社会影响力方面取得了很大的突破,这些成绩的获得离不开两位领导的关心与支持。她们充分肯定了人基会一年来的努力,并在人才建设、项目创新、扩展筹资渠道等方面提出了很多很好的建议。两位老领导都表示,希望今后到人基会各个项目点多走走、多看看,更好地了解基层的需求,支持人基会的工作。

随同汇报的还有国内发展部部长刘丽容、副部长莫莎。



我会领导向何鲁丽荣誉会长汇报工作



与何鲁丽荣誉会长合影



与顾秀莲荣誉会长合影



莫莎向顾秀莲荣誉会长汇报黄手环行动进展





# 2013 年第 2 期

总第22期





# 创建幸福家庭活动通讯

编辑出版:中国人口福利基金会



**封面简介**:中国人口福利基金会首届幸福之路摄影大赛优秀作品之一:顾秀莲主任考察湖州咸宁幸福工程项目点。

编委会主任: 赵炳礼

编委会委员: 赵炳礼 杨文庄 蓝 野

葛振江 赵本志 刘丽容 牛艳平 李晓琳 宋宏云

邢 军

主 编:杨文庄

副 主 编: 蓝 野 葛振江

执行主编:赵本志 责任编辑:刘琳

本期编辑: 邢 军 林 琳 刘敬芳

李 爽 陈 喆 杨亚楠

赵 涛 祝美琳

电 话: (010) 62173494

地 址:北京市海淀区大慧寺 12号

邮 编: 100081

设计制作:《青春期健康》编辑部

投稿邮箱: xfjttx@126.com

此刊电子版可在中国人口福利基金会官网 (www.cpwf.org.cn)查询下载。

#### 重要信息

中国家庭幸福指数研究专家座谈会在京召开 /2

民政部发布《社会工作者职业道德指引》/3

#### 经验交流

甘肃:多措并举,扎实推进,提高家庭生活质量和幸福指数/5

珠海: 创建幸福家庭 建设人口均衡型社会 /8

湖州: 扎实推进"幸福家庭"促进计划 /11

昌吉: 积极开展五大工程 推进创建和谐幸福家庭活动 /14

玉溪: 创和谐幸福家庭 建文明富裕新村 /17

牡丹江系列:幸福家庭365,细微服务每一天/20

#### 工作动态

与国家人口计生委宣教司开展党支部联学联创活动 /28 中国银行扶贫助学慈善基金幸福工程捐款仪式在京举行 /29

"幸福书屋"公益项目山东沂南县捐助仪式启动 /30

泰国人口与社区发展协会一行应邀赴广州、珠海考察/31

共同关注老年人心理健康问题 /32

山东省无棣县"幸福工程"项目为计生户谋幸福/32

#### 理论研究

2012:成行之年/33

#### 公益之窗

香港社团管理模式调查 /37

#### 幸福档案

就让你依靠——记曹雷、李德铭夫妇 /42

#### 幸福生活

潘德拉魔盒第一期——孕期饮食的"六吃与六不吃"/47

#### 美文共赏

我们每天早晨的太阳(北岛)/49

他也可以是我(刘瑜)/50

#### 爱心光荣榜

爱心光荣榜 /52

# 中国家庭幸福指数 研究专家座谈会在京召开

为推动中国家庭幸福指数研究顺利进行, 中国人口福利基金会、中国人民大学社会与人口 学院课题组于 2013 年 1 月 17 日在北京召开中国 家庭幸福指数研究座谈会。

中国家庭幸福指数研究以国家人口计生委、中国计划生育协会、中国人口福利基金会在各地开展的"创建幸福家庭活动"为背景。中国人民大学社会与人口学院课题组结合中国家庭面临的问题,在全国 32 个试点市中抽取 16 个进行调查。

在研究以往计算方法的基础上,通过抽样调查与统计资料分析,分别选取客观指标与主观指标,测算中国家庭幸福客观指数和中国家庭幸福主观指数,以期对各个地区家庭幸福程度进行全方位的准确判断,构建并测量我国的家庭幸福指数,为当前的幸福家庭建设、推动人口的均衡持续发展提供新的理论支撑。

会上,中国人民大学社会与人口学院中国家庭幸福指数研究课题组代表详细讲述了《中国家庭幸福指数研究》汇报稿的相关内容。中国人民大学社会与人口学院院长翟振武做了《中国家庭幸福指数研究》主报告汇报。

参加座谈会的有中国社会科学院人口所副



**全议现场** 

所长张车伟、中国社会科学院人口所研究员王广州、中国社会科学院社会学所研究员唐灿、中国社会科学院人口所研究员郑真真、北京大学人口所教授陆杰华、中国人民大学社会与人口学院教授宋健、国务院发展研究中心社会发展部副研究员苏扬、国家人口计生委科研所副所长俞华等相关领域专家,中国人民大学社会与人口学院中国家庭幸福指数研究课题组成员和中国人口福利基金会相关工作人员。

与会专家围绕中国家庭幸福指数研究汇报稿是否合理,主报告内容选取是否合适,采取什么形式、在什么时间进行最终成果的发布等内容展开了热烈讨论,为推动中国家庭幸福指数研究的顺利进行提供了可资借鉴的宝贵意见。

# 民政部发布 《社会工作者职业道德指引》

民政部制定的《社会工作 者职业道德指引》于 2012年 12月28日正式向社会发布。

本指引旨在推动社会工作 者职业道德建设,引导社会工 作者积极践行专业价值理念、 规范专业服务行为、履行专业 服务职责。

#### 第一章 总 则

第一条 为加强社会工作 者职业道德建设,保证社会工 作者正确履行专业社会工作服 务职责,根据国家有关规定, 制定本指引。

第二条 本指引所指的社 会工作者是指通过全国社会工 作者职业水平评价,提供专业 社会工作服务的人员。

第三条 社会工作者应热 爱祖国、热爱人民、拥护中国 共产党领导,遵守宪法和法律 法规,贯彻落实党和国家有关 方针政策。

第四条 社会工作者应践 行社会主义核心价值观,遵循 以人为本、助人自助专业理念, 热爱本职工作,以高度的责任 心,正确处理与服务对象、同 事、机构、专业及社会的关系。

# 第二章 尊重服务对象 全心全意服务

第五条 社会工作者应以 服务对象的正当需求为出发 点,全心全意为服务对象提供 专业服务,最大程度地维护服务对象的合法权益。

第六条 社会工作者应平等对待和接纳服务对象,不因民族、种族、性别、户籍、职业、宗教信仰、社会地位、教育程度、身体状况、财产状况、居住期限等因素而区别对待。

第七条 社会工作者应尊 重服务对象知情权,确保服务 对象在接受服务过程中,了解 自身和机构的权利、责任和义 务,以及获得服务的情况和可 能由此产生的结果。

第八条 社会工作者应在 不违反法律、不妨碍他人正当 权益的前提下,保护服务对象 的隐私,对在服务过程中获取 的信息资料予以保密。

第九条 社会工作者应培 养服务对象自我决定的能力, 尊重和保障服务对象对与自身 利益相关的决定进行表达和选 择的权利。

第十条 社会工作者不得 利用与服务对象的专业关系, 谋取私人利益或其他不当利 益,损害服务对象的合法权益。

# 第三章 信任支持同事 促进共同成长

第十一条 社会工作者应 与同事建立平等互信的工作关 系。

第十二条 社会工作者应 主动与同事分享知识、经验、 技能,互相促进,共同成长。 有责任在必要时协助同事为服 务对象提供服务,接受转介的 工作。

第十三条 社会工作者应 尊重其他社会工作者、专业人 士和志愿者不同的意见及工作 方法。任何建议、批评及冲突 都应以负责任、建设性的态度 沟通和解决。

第十四条 社会工作者应 相互督促支持,对同事违反专 业要求的言行予以提醒,对同 事受到与事实不符的投诉予以澄清。

## 第四章 践行专业使命 促进机构发展

第十五条 社会工作者应 认同机构使命和发展目标,遵 守机构规章制度,按照机构赋 予的职责开展专业服务。

第十六条 社会工作者应 积极维护机构的形象和声誉, 在发表公开言论或进行公开活 动时,应表明自己代表的是个 人还是机构。

第十七条 社会工作者应 致力于推动机构遵循社会工作 专业使命和价值观,促进机构 成长、参与机构管理,增强服 务能力、提高服务质量。

## 第五章 提升专业能力 维护专业形象

第十八条 社会工作者在 提供专业服务时,应诚实、守 信、尽责,积极维护专业形象。

社会工作者应在自身专业能力和服务范围内提供服务。

第十九条 社会工作者应 不断内化和践行专业理念,持 续充实专业知识和技能,提升 专业能力,促进专业功能的发 挥和专业地位的提升。

第二十条 社会工作者应 继承中华民族优良传统,借鉴 国际社会工作发展优秀成果, 总结中国社会工作经验,推动 中国特色社会工作发展。

# 第六章 勇担社会责任 增进社会福祉

第二十一条 社会工作者 应运用专业视角,发挥专业特 长,参与相关政策法规的制定 和完善,维护社会公平正义, 增进社会福祉。

第二十二条 社会工作者 应正确鼓励、引导社会大众参 与社会公共事务,推动社会建 设。

第二十三条 社会工作者 应推广专业服务,促进社会资 源合理分配,使社会服务惠及 社会大众。

### 第七章 附 则

第二十四条 本指引自发布之日起施行。

# 甘肃

# 多措并举,扎实推进, 提高家庭生活质量和幸福指数

#### ■ 甘肃省人口计生委

自国家开展创建"幸福家庭"活动以来, 甘肃省把创建活动作为转变职能,服务改革发展 全局、服务家庭发展、加快推进建设幸福美好新 甘肃的举措,作为人口和计划生育的一项重要任 务来抓,取得了显著效果。

#### 加强领导,积极推进

各级政府高度重视"幸福家庭"创建工作,将"幸福家庭"创建工作纳入经济社会发展大局,纳入民生工程和为民办实事的重要内容,统筹规划,科学部署,成立了由政府分管领导为正、副组长,相关部门领导为成员的创建幸福家庭活动领导小组,明确了职责和具体任务,初步形成了"党政主导、人口部门牵头、相关部门联动、全社会参与"的工作机制。

2011年12月甘肃省人口委、省计生协会联合下发了《关于在全省开展"幸福家庭"创建工作的通知》(甘人口委发〔2011〕137号)。在酒泉市全国试点的基础上,甘肃省各地普遍开展

了创建活动,各地把创建幸福家庭活动纳入本地 经济社会发展规划,作为保障和改善民生的重要 内容,成立创建活动领导小组,制定实施方案, 细化工作措施,明确目标、标准,率先在建设社 会主义新农村的行政村抓点示范。

2012年6月份,甘肃省专门召开了重点工作推进会,总结了各地创建经验,进一步部署了相关工作,有力推进了创建工作的开展。另外,还把"幸福家庭"创建活动作为甘肃省委"联村联户、为民富民"行动的重要举措和抓手,在联系村、联系户率先创建一批"幸福家庭"典型。各相关部门充分发挥职能作用,帮助群众解决生产生活中存在的困难和问题。

甘肃省各级人口部门在"联村联户、为民富民"行动中扎实推进"幸福家庭"创建活动,带着问题下基层,带着感情下基层,帮助计生"两户"困难家庭脱贫致富,确保了农村社会和谐稳定。目前,甘肃省共创建"幸福家庭"16万多户,充分调动了广大农户参与创评活动的积极性。

#### 强化宣传, 营造氛围

甘肃省各地把创建活动作为实现建设幸福 美好新甘肃的一项重要举措,进一步理清新时期 做好家庭工作、促进家庭发展的主攻方向,进行 广泛宣传、营造氛围。

各地紧紧围绕"文明、健康、优生、致富、 奉献"主题,充分发挥大众媒体作用,大张旗鼓 宣传"幸福家庭"创建活动,大力开展宣传倡导、 引导群众牢固树立崇尚科学、男女平等、晚婚晚 育、少生优生等新型婚育观念,不断增强家庭责 任感和社会凝聚力;发挥基层宣传阵地作用,甘 肃省进一步健全入户宣传、标语宣传、文艺宣传, 为每户群众配发计划生育家庭宣传服务袋,组建 计划生育宣传队、文艺演出队,经常深入乡村、 街道、社区巡回演出;各地不断拓展人口文化宣 传阵地的作用,大力发展乡镇(街道)婚育学校、 人口文化大院、人口文化书屋、人口文化广场等 人口文化公共服务体系。

目前,甘肃省在人口聚集地或窗口场所共创建了各类宣传教育示范基地 4000 多个。



为加强婚育文明和家庭文明建设,弘扬新时期家庭美德、倡导婚育新风,深入开展"幸福家庭"创建活动,2012年3月-7月,甘肃省人口委与省委宣传部等单位联合开展"人口文化艺术节"活动,全省各地共举办人口文化书法、摄影、绘画等作品展览近百场,组织各类文艺巡演1000多场次,共收到来自社会各界参选的人口文化文艺类作品42个,文学类作品180个,书法绘画作品267幅、摄影作品141件,有效地增强了群众投身"幸福家庭"创建活动的积极性,得到了社会各界的良好评价。

#### 深化服务,促进健康

立足家庭, 服务家庭。坚持面向家庭、面 向群众、面向流动人口, 开展个性化服务, 继续 开展"生殖健康服务进家庭"行动,大力开展生 殖健康教育、咨询、检查和优生促进工作。加大 妇女"两癌"防治模式,逐步形成"两癌"筛查 的制度化、规范化、长效化的工作机制,提升农 村女性自我保健意识、健康水平和生存质量。积 极筹建了蓝氧妇科生殖道康复治疗室,配备了高 性能蓝氧妇科生殖道康复治疗仪,切实推动了女 性生殖道感染干预工程的有效开展。在高等院校 建设"青苹果之家",广泛采取多种形式开展青 春期性健康教育。面向老年人群,提供身体健康 和心理健康咨询、治疗和指导服务。2012年,甘 肃省全面推进免费孕前优生健康检查工作, 在国 家确定的 56 个试点县(市、区)的基础上,省 政府决定将其余县(区)全部列为省级试点,提 前实现了免费孕前优生健康检查项目全省覆盖, 全省累计有13万多人享受了免费孕前优生健康

检查。拓展了县、乡计划生育服务机构的职能,提升了服务能力,促进了人口和计划生育公共服务均等化。积极开展以"掌握百分之百信息、提供百分之百服务"为主要内容的"双百"活动,在服务中提高管理水平,健全和拓展流动人口服务管理网络,及时掌握人口流动情况,基本实现了全国流动人口"一盘棋"。

#### 加强利导,提升发展

以提高计划生育家庭的发展能力和保障能力为着力点,把"幸福家庭"创建活动和利益导向政策体系建设结合作为促进家庭发展的治本措施,使"普惠"与"特惠"政策得到了有效衔接,解决计划生育家庭,特别是农村"两户"家庭的生产、生活压力,使计划生育家庭得到了实惠,享受了改革发展的成果。甘肃省委、省政府建立了联席会议制度,省人口委与20个部门出台了相关文件,充分利用部门政策、资金、项目

等优势和资源,形成了协作联动的整体合力。在 扶贫部门整村推进扶贫开发中实施了"少生快富 示范户"创建活动,每村每年确定一个"少生快 富示范户",每户落实5000元—8000元的产业 发展帮扶项目: 在教育、人社部门对 12355 名农 村两户子女在省内大学录取和初中升高中时总分 加 10 分,在企事业单位招考时给予倾斜照顾; 在妇联组织在农村妇女小额信贷中对农村两户妇 女优先纳入并提高贷款额度;在民政部门将符合 条件的农村两户全部纳入农村低保:人社部门在 城乡社会养老保险中由政府给农村两户代缴参保 金。水利、农牧、国土等各涉农部门在实施人饮 工程、危房改造、沼气池建设、集体林权制度改 革、征地补偿、土地流转等相关惠农政策中对农 村两户给予优先优惠和倾斜照顾。通过人口计生 利益导向政策体系建设,有效解决了计划生育家 庭面临的实际困难,取得了实实在在的效果,共 使 610.87 万人次计生群众受益 8.17 亿元。



# 珠海

# 创建幸福家庭 建设人口均衡型社会

■ 珠海市人口计生局、计生协会

十二五以来,珠海市以建设"生态文明新特区 科学发展示范市"为统揽,以"蓝色珠海科学崛起"为动力,以率先建设人口均衡型社会示范市为目标,大力推动"幸福家庭"建设。以理论探索推动创新实践,以点带面,打造品牌,典型示范,推动创建效果,基本形成了"一个中心两个重点五个机制"的幸福家庭服务体系,有效提高了居民幸福指数,推动了"幸福珠海"建设。

#### 以人为本, 统筹推进幸福家庭建设

珠海市围绕"文明、健康、优生、致富、奉献"的幸福家庭创建目标,坚持以人为本,强化民生理念,把创建"幸福家庭"作为建设"幸福珠海"和建设人口均衡型社会示范市的基础,与创新和加强社会管理与服务结合起来,与人口和计划生育综合改革结合起来,与创建"幸福村居"结合起来,将"创建幸福家庭"纳入全市各级党委、政府推进经济、政治、文化、社会、生态文明"五大建设"的重要议事日程,统筹谋划、统筹决策,

统筹推进。

一是市委、市政府《关于建设人口均衡型 社会的意见》明确指出:要着力完善满足人口与 家庭发展需求的公共政策,推进"惠一生"工程, 综合运用人口与经济社会发展政策,通过差别化 与均等化相协调的公共服务,提高家庭发展能力。

二是市委、市政府《关于创建幸福村居的 决定》强调:要以人为本,生态优先,统筹推进 农村生态经济、生态人居、生态环境和生态文化 建设。

三是创新完善《珠海市人口均衡型社会建设人口和计划生育目标管理责任书》,将统筹调控人口发展、推进人口计生事业发展、着力改善计生家庭民生福祉(即:人口大政、计生主业、民生福祉)作为各年度人口计生工作目标管理责任制的工作主线,有效推进"幸福家庭"建设。

四是调查研究,科学决策。市人口计生局 联合北京师范大学珠海分校教育学院深入基层社 区和家庭,开展了就涉及身心、经济、工作、家庭、 婚恋、性爱、交际、娱乐、社会等幸福感九大部分为内容的珠海市居民生活质量调查,提交了《珠海市 2009年-2010年居民生活质量调查报告》,基本掌握了民生需求的第一手资料,为政府决策提供了重要的参考依据。

五是建立党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、制度保障的幸福家庭创建机制。市委成立了社会工作部,明确了各部门创新社会管理与服务的分工职责;市委、市政府建立了公共政策联席会议制度、幸福村居挂点联系制度、计划生育挂钩帮扶制度和人口计生兼职责任单位"两有制度";市人口文化促进会组建了妇女自愿者协会,市人口计生局成立了市人口计生系统志愿者队伍,市计生协发展基层计生协会组织645个,发展会员11万人,成为有效推进"幸福家庭"建设的纽带与桥梁。

#### 创新实践,建立幸福家庭公共服务体系

近年来,珠海市以人口和计划生育综合改革为动力,以品牌引领、典型示范、以点带面、政策保障的方式,按照创建幸福家庭"十字方针"的要求,逐步建立健全以家庭发展为中心,以婚育文明和生殖健康为重点,以五个机制为推进的幸福家庭公共服务体系。

## (一)文明倡导,创新人口计生宣传教育 机制

一是着力宣传引导。大力推进全国人口和 计划生育宣传教育(婚育新风进万家活动)示范 市建设,着力"三个倡导"(高层倡导、社会倡导、 群众倡导)、"四大品牌"(地域风尚人口文化、 家庭代际人口文化、节庆家典人口文化、时代元 素人口文化)、"五个进入"(进社区、进农村、进企业、进学校、进家庭)活动;二是着力品牌建设。以"珠海家庭人口文化港"建设为主线,开展"一区一镇一村一品牌"活动,努力打造以时尚为元素、以地域为依托、以文化为内涵、以文明为主导、以家庭为核心的珠海人口文化特色,拓展家庭人口和计划生育"八期教育",将"育一程"完善到"育一生",有效推进"家庭幸福教育工程",着力构建政府主导、社会倡导、品牌引领、群众参与、雅俗共赏的人口和计划生育宣传教育模式。

## (二)健康促进,创新人口计生优质服务 机制

一是创新服务模式。以标准化建设、规范 化管理、优质化服务、职业化认证为重点,以斗 门区为试点,以"宣/优一体化"为模式,集"五 优服务"(优生优育优教优保优助)于一体,加 强人口计生服务站所建设,推动人口和计划生育 优质服务提质提速;二是完善基层服务平台。改 革和完善城乡社区"人口健康公共服务中心", 以"国家免费孕前优生健康检查项目试点工作" 为切入点, 开展育龄妇女"两癌"免费筛查, 大 力推进"生殖健康家庭促进计划";三是健全信 息网络。强化人口计生数字化信息服务系统建设, 建立社区人群生殖健康信息系统, 落实免费技术 服务政策和人口计生优质服务随访机制,保障妇 女生殖健康; 四是改善工作方法。全面改进和推 行避孕节育知情选择,建立和完善以合同管理为 基础、长效避孕措施为主导、个性化服务为前提、 技术质量为保证的避孕节育知情选择优质服务制 度,大力推进"幸福家园"(避孕药具/生殖健康) 连锁站点服务。

## (三)优生促进,创新建立人口安全服务 机制

一是创新推动"育政服务"。以斗门区为试点,集人口计生、民政、卫生、财政等部门于一体,实行"一站式"服务,开展结婚登记人口和计划生育咨询指导服务,发放免费婚检、孕检服务卡,落实婚前、孕前免费检查服务政策,实现"三免"(免费婚检、孕前检、孕检)全覆盖,切实把好出生人口质量关;二是严打"两非"。建立打击"两非"部门联席会议制度,有效开展打击"两非"专项联合行动,综合治理出生人口性别比偏高问题;三是优生指导。以市人口计生服务中心为龙头,推动各级人口计生服务站所优生指导工作,与卫生部门联合开展出生缺陷课题研究,实施出生缺陷干预工程,努力提高人口出生素质。

## (四)致富发展,创新幸福村居挂点帮扶 机制

一是抓项目。在市委、市政府的统一部署下,市人口计生局、市计生协以资金、项目、场地、技术、信息、培训等方面扶持计划生育家庭发展种植、养殖等方面的产业服务。先后在斗门区白蕉镇泗喜村建立"关爱女孩扶贫基地",在丰洲村建立了综合帮扶基地,近年来,我局挂点帮扶斗门区白蕉镇昭信村和揭阳市仙庵村,建立挂点帮扶制度,选派驻村干部,帮扶致富项目。近年来市财政投入专项经费695万元,帮扶计生家庭发展生产,有效提高了村民幸福指数;二是抓活动。大力开展"生育关怀"行动。充分发挥计生协会的社会协同作用,着力推动"生育关怀"行

动进企业、进社区、进农村、进家庭,实现"生育关怀"活动全覆盖,使计生家庭真正得到实惠。

## (五)奉献社会,创新人口计生利益导向 机制

一是强化依法服务。加强人口和计划生育 政务公开,规范办事程序,建立人口计生诚信制 度。开展"阳光计生"行动,办好"12356"阳 光计生服务热线,积极稳妥推行网络问政,建立 社情民意汇集分析、矛盾排查预警、信访终结的 信访工作制度, 讲一步完善人民群众权益保障和 救济维护机制,切实维护人民群众的合法权益; 二是强化"属地化管理、市民化服务"。实行流 动人口"一证通"(渔女卡)制度和"一站式" 服务,落实流动人口居住证积分入户和随迁子女 积分就读公立学校等优惠政策,增强"新珠海人" 的荣誉感和归属感:三是强化惠民政策。结合实 际,珠海市逐步建立了一套市、区、镇(街道) 三级组成的计生利益导向政策和措施,目前,市 级出台利导政策共8项,其中,投入城镇独生子 女父母奖励 5312 万元、农村部分计划生育家庭 奖励71万元、农村计划生育家庭节育奖290万元、 计划生育家庭特别扶助奖励 66.33 万元、城镇低 保家庭计划生育奖励 14.85 万元和农村计划生育 家庭独生子女助学奖励 522.93 万元, 受惠群众达 120万人次,其中直接享受每月奖励的群众1.2 万人,享受免费技术服务人数 110 万人次。同时, 珠海市着力扩大计生家庭意外伤害保险覆盖面, 2012年全市共有 3.4 万人次参保, 保费 353 万元, 增强了计生家庭抵御意外伤害风险的能力。切切 实实让实行计划生育的群众享受到了改革开放的 成果。

# 湖州

# 扎实推进 "幸福家庭"促进计划

■ 浙江省湖州市人口计生委

## 启动"幸福家庭"促进计划试点工作, 取得初步成效

按照国家人口计生委"创建幸福家庭活动"总体部署,结合湖州市建设"富饶、秀美、宜居、乐活"的现代化生态型滨湖大城市的目标定位,湖州市围绕"文明、健康、优生、致富、奉献"的主题,启动"幸福家庭"促进计划。

1. 坚持党政领导,统筹协调推进。湖州市委、市政府高度重视"幸福家庭"促进计划的实施,市委常委会、市政府常务会议先后专题听取市人口计生委关于全面实施"幸福家庭"促进计划的情况汇报,并将实施"幸福家庭"促进计划写入2012年湖州市第七次党代会和湖州市七届人大一次会议政府工作报告,列入湖州市"十二五"人口事业发展规划。市委、市政府两位分管领导多次听取工作汇报、提出指导意见。同时,成立由市委、市政府分管领导任组长,市人口计生委、市委宣传部等13家部门为成员单位的领导小组。

项目领导小组办公室前期召开了成员单位联络员会议,广泛征求各有关部门的意见建议,整合部门服务家庭资源。各成员单位各尽其职、群策群力,在反复酝酿、多次修改的基础上,制定出台《关于在全市实施"幸福家庭"促进计划的意见》,明确了计划实施的指导思想和目标任务,为创建活动打下坚实基础。

2. 坚持专家指导,科学合理推进。围绕适应和满足家庭幸福需求,做好顶层设计,做实基础工作。一方面,组建专家队伍,科学分析家庭需求。成立以南京人口管理干部学院教授组成的"幸福家庭"促进计划专家指导组,负责计划实施的分析研究、实地指导、绩效评估、经验总结和推广实施。召开了由北京大学、复旦大学、浙江大学等学者组成的第二届人口发展研究专家委员会第一次会议,听取专家对实施"幸福家庭"促进计划的有关意见建议,为"计划"载体设计提供了智力支持和理论指导。另一方面,开展基线调查,全面了解家庭需求。依托项目专家组设

计《家庭生活及其满意度》问卷,调查内容涉及 群众家庭基本情况,以及经济收入、居住条件、 家庭关系、社会支持、社区管理服务、计划生育 服务等 36 项,选取 21 个乡镇街道的 4400 户家 庭进行入户面访式问卷调查,调查户数占湖州市 家庭总数的 0.52%,了解家庭幸福需求和整体幸 福感。调查结果显示,家人健康、夫妻和谐、子 女成才是决定家庭幸福的"关键三要素"。

- 3. 坚持试点先行,稳步有序推进。从湖州市实际出发,坚持分类指导、以点带面、循序推进。选择"中国美丽乡村"安吉县作为试点,探索开展"幸福家庭"促进工作。安吉县成立了由分管领导挂帅的领导小组,出台实施意见和配套文件,部门联动、措施有力、工作扎实。自去年"5·29"期间正式启动"美丽家庭幸福工程"以来,安吉县全面实施"可爱雏菊健康宝宝、烂漫樱花青春绽放、浪漫玫瑰幸福相携、亲情康乃馨服务永相伴、幸福万年青温暖助老行"五朵花工程,围绕社会全人口、生命全过程提供优质服务。开展群众性孝文化宣传活动,加强文明倡导,探索活动载体,起到较好的示范、引导作用。在试点县的带动下,湖州市各地都因地制宜围绕建设幸福家庭推进了一系列工作。
- 4. 坚持民需为本,创新载体推进。把满足城乡家庭需求、服务家庭发展作为出发点和落脚点,不断创新服务载体,拓展服务项目,着力打造工作品牌。围绕服务生活全过程,全面落实计生家庭奖扶特扶、优先优惠政策,并实现了城乡统筹。出台计划生育独生子女家庭成员死亡、伤病残及困难户参加城乡居民社会养老保险最低档政府全额补助政策,启动"点击梦想·链接爱心"

公益活动,壮大生育关怀冠名基金,拓展少生快富项目基地,着力提高城乡家庭的保障水平和发展能力。围绕服务生命全周期,深入推进"健康宝宝计划"、优生优育优教促进工作和青少年健康人格教育工程,组织开展大规模生殖健康下乡检查活动,建立湖州市12356人口家庭婚育保健服务平台,并开展个性化、多元化的生殖保健服务,努力提高优生优育、生殖健康服务水平。湖州各县区积极响应,做好结合文章,推出了特色化服务载体,如德清县实施了"健康宝宝计划",二、三级干预政府全免,开展家庭健康法律服务项目;长兴县推出不孕不育家庭"幸福2+1工程";吴兴区实施"幸福人生"计划;南浔区将服务向0岁至3岁婴幼儿和围绝经期妇女拓展延伸,进一步增强家庭发展活力。

## 扎实推进"幸福家庭"促进计划, 服务广大群众

湖州市围绕"互助互爱、优生优育、富裕安康、和谐幸福"的创建标准,开展"文明倡导、健康促进、优生优育、致富发展、美化家园"五大行动,扎实推进"幸福家庭"促进计划。

- 1. 大力推进项目宣传培训工作。面向服务对象、服务队伍、社会各界,广泛开展宣传倡导和教育培训活动,进一步统一思想认识,增强干部群众参与意识。宣传依法生育、优生优育、男女平等、尊老爱幼、重视家庭、融入社会的良好道德风尚,提高社会责任意识。加大培训力度,通过多种途径,提高队伍专业技术水平和自觉运用先进理念、方法分析问题,解决问题的能力。
  - 2. 大力推进管理评估方法改革。深化人口

与计划生育管理与评估改革,探索建立新时期人口计生工作考核评估体系。在考核内容上,突出以群众需求为导向,以民生指标为重点,科学设计年度工作活动产出,合理设置考核指标体系。在考核方法上,实行考核与评估相结合,变集中性检查为常态性检查,引入第三方暗访调查,引导基层将更多的时间和精力投入到为家庭提供优质、满意的服务上。在结果运用上,将政府考核指标结果折合为县区综合考核分,计生线评估作为系统评优创先的依据。

- 3. 大力推进人口社会政策完善。争取和推动人口相关政策的完善,逐步建立人口社会政策与其他公共政策相融合的机制,建立和完善提高计划生育家庭发展能力的政策体系,增强家庭成员的幸福感。积极推动完善浙江省人口与计划生育条例,落实好奖励扶助、生育关怀等计划生育政策,逐步统筹城乡计划生育利益导向政策,协调相关部门完善社会保险、养老保障、创业就业等惠民政策中对计生家庭的优先优惠政策。
- 4. 大力推进新型家庭文化建设。采取群众喜闻乐见的活动形式,深入推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育,广泛宣传社会主义核心价值体系,宣传中华民族关于家庭建设的传统美德,大力普及人口计生政策法律法规和生殖健康、优生优育知识,全面提升家庭成员的思想道德和科学文化素质,着力培养家庭成员的公民意识和诚信意识。组织开展多种形式的群众性精神文明创建活动,不断增强家庭责任感和社会凝聚力,推动家庭成员之间以及家庭与社会之间、家庭与自然之间的和谐共生,形成人人乐于回报家庭、回报社会的良好风尚。

- 5. 大力推进公共服务网络建设。提升计生服务阵地,将各级人口计生服务机构更名为人口和计划生育服务中心、站、室,进一步明确各级服务机构功能定位。加强各级人口计生技术服务机构设施设备建设,改善环境设施,提高装备水平。完善信息服务阵地,依托 12356 生殖健康服务平台,优化随访服务和热线咨询,逐步开通短信提醒、语音回复等功能,适应家庭信息化、私密化服务需求。
- 6. 大力推进优质服务深化拓展。面向全人口,围绕生命全过程,推进以优生优育、计划生育、生殖保健为重点的健康促进工作,提高家庭健康水平。全面落实免费计划生育基本技术服务制度,全面推行避孕方法知情选择,拓宽避孕药具免费发放网点,推行开放式、情趣化计生药具供应模式。加大生殖健康、预防性病、艾滋病等科普知识的宣传普及力度,提高家庭成员生殖健康意识和自我保健能力。开展妇女病普查普治,不断扩大城乡妇女乳腺癌、宫颈癌"两癌"筛查范围,提高群众生殖疾病的早防早治率。深化优生优育服务,全面实施国家孕前优生健康检查项目,增加检查项目,扩大服务人群,强化高风险人群生育全程指导服务,提高出生缺陷干预实效。
- 7. 大力推进生殖健康权益维护。加强调查研究,了解决策者、管理者、服务者以及育龄群众对权利保护等知识的知晓度,梳理分析本地现行政策法规中生殖健康权利保护相关内容的落实情况。完善拓展人口计生维权、服务平台,接受群众咨询和投诉;实施"阳光计生行动",维护群众的性与生殖健康权益;编写群众维权案例,为基层开展工作提供范例。

# 昌吉

# 积极开展五大工程 推进创建和谐幸福家庭活动

■ 新疆昌吉州人口计生委、计生协

昌吉州人口工作领导小组制定出台《昌吉州开展创建和谐幸福家庭活动实施意见》,树立大人口理念,围绕城乡计划生育家庭生产生活各方面需求,创新服务方式,增强活动实效,着力打造五大工程。

#### 新型人口文化倡导工程

一是深化"婚育新风进万家活动"和"关爱女孩行动",打造用历史文化阐释、将宗教文化融入、借民俗文化展示、以现代文化弘扬新型人口文化的"四个融入"宣传品牌。

二是结合"新农村新家庭"创建,以社会化大宣传为平台,扩大人口计生宣传教育的覆盖面和影响力,通过依托主流媒体开办创建和谐幸福家庭活动专栏,充分利用广播、电视、报刊、杂志、网络等媒体,加大社会舆论宣传力度;依托党校人口理论教育基地进行高层倡导,并以项目运作方式推动活动的顺利实施。



三是开展青少年健康人格工程,打造昌吉 州婚育文化宣传教育基地,建成一批以加强青少年健康人格培养为目的的青少年生殖健康培训基 地。以心理疏导、性健康教育、行为养成与人格 塑造为重点内容,引导青少年培养良好的道德情 操、心理素质、行为习惯和社会适应能力,提高 综合素质,健康快乐成长。

四是按照"政府支持引导、发挥志愿者骨

干作用、社会各方参与"的思路,传播新型人口文化,丰富创建幸福家庭的内涵,倡导文明进步的家庭观、幸福观。2012年全州各族群众创建和谐幸福家庭活动知晓率达80%以上。

#### 生殖健康项目工程

一是加大穆斯林群众生殖健康和农牧民生殖健康项目的专项投入,进一步扩大覆盖面,提高农牧民群众生殖健康能力。做好农牧民生殖健康检查,建立查病、治病、防病为一体的医疗技术服务机制。

二是幸福家庭服务队深入各族群众家中开展健康保健服务,使穆斯林和农牧民群众患妇科病比率逐年下降,不良卫生习惯得到改善。广泛开展生殖健康服务,培养家庭成员科学文明、低碳环保、健康绿色的工作方式与生活习惯,提高生活保健和生殖健康的意识、能力与水平,促进家庭成员身体健康、心情愉悦,不断增强健康幸福感。



#### 优生优育促进工程

一是全面落实《昌吉州关于开展出生缺陷 干预工程的实施意见》(州政办发〔2010〕号) 精神,在全疆率先由政府出资开展免费孕前优生 检测工作,按照国家级项目试点要求,规范各项 运作程序。

二是邀请专家讲课,切实提高孕前优生检 测水平;面向社区、面向家庭、面向高危人群, 强化优生优育宣传教育,倡导健康生活方式。

三是开展优生服务活动,实行计卫联合,资源共享,优势互补,做好孕前优生健康检查,加强高危人群优生指导;组织专家进行出生缺陷风险分析,健全出生缺陷预防服务网络体系,全州孕前优生健康检查率达到75%以上。

四是制定《昌吉州健康尕宝宝项目文本》, 普及科学育儿知识,聘请有经验的早期教育专家 培训师资力量,依托有一定规模的幼教机构打造 婴幼儿早期发展示范基地,全面推进婴幼儿早期 发展工作;强化宣传,综合治理,切实解决好出 生人口性别比偏高问题。

### 计生家庭惠民工程

按照"政策引导、部门联动、资金扶持、 社会参与、项目运作、典型引领"的思路,扶持 计生家庭致富发展。

一是完善政策,提升计生家庭生活水平。 认真落实计划生育优惠措施和计划生育家庭奖励 扶助制度,确保每年国家、区、州各项奖励优惠 政策准确率、及时率、落实率达 100%;逐步完 善奖励、优先、优惠、扶持、救助、保障"六位 一体"的计生利益导向机制,让计生家庭分享改革发展成果。

二是全面落实计生家庭优先优惠政策,在 上学、就业、集体收益分配、小额贷款、发展致 富项目、幸福工程项目、危房改造、城镇经济适 用房分配、民政救济等方面对计生家庭给予倾斜。

三是健全针对家庭和各成员的社会保险政策,加大对计生家庭意外伤害保险投入力度,完善人口计生利益导向机制,提高社会保障水平,促进计生家庭生活富裕、安居乐业。

四是州上每年列支专项扶持资金,各县市及州、县市人口工作领导小组成员单位也要设立专项资金,整合社会资源,制定计生家庭普惠政策。"十二五"期间,全州扶持1万个农村困难计生"两证"家庭(每年2000户)脱贫,人均收入超过当地人均收入水平。

五是项目扶持,帮助计生家庭创业。以项目运作的形式,建立生育关怀示范基地,帮助计生家庭创业。在新农村建设中,各级各部门在扶贫帮困、小额贷款、技术培训、就业安排、社会低保、希望工程等方面给予计生家庭优惠优先,对计生家庭帮资金、帮项目、帮技术、帮信息、帮劳务输出。

### 生育关怀行动工程

按照"理论上提升、方法上突破、特色上 鲜明、受益面扩大、品牌效应突出"的要求,进 一步拓展"生育关怀"服务领域,为计生家庭办 实事。

一是抓好"爱心助学行动",对农村计划 生育领证家庭考取州内高中班实施加分政策,对



计划生育贫困家庭子女上大学给予扶助。

二是实施"计生特困家庭援助行动",对 独生子女死亡伤残家庭给予扶助。

三是动员社会各方参与,及时帮助因各种 灾害、重大疾病造成困难的计生家庭,关注城乡 困难家庭,创造条件促进就业创业。

四是关爱流动人口家庭,促进流动人口从 单一的生育管理向多元化的管理和家庭服务转 变,多渠道为流动人口已婚育龄妇女提供免费技 术服务,免费服务均等化,不断提升优质服务水 平。

五是关注老年人家庭,健全公益性养老服务设施,建设州县市"人口和家庭公共服务中心",探索社会互助养老的新途径。同时,根据群众需求,结合实际实施更多的生育关怀项目,完善困难家庭社会帮扶救助体系。

六是鼓励有条件的县市、乡镇建立计划生 育特殊家庭养老中心,解决失去自理能力的计划 生育家庭及计划生育特殊家庭的养老问题。同时 在预防保健、权利保障、精神慰藉和生活照料方 面开展相应的工作。

## 玉溪

# 创和谐幸福家庭 建文明富裕新村

■ 云南省玉溪市人口计生委、计生协

大营街镇位于云南省玉溪市红塔区西南部, 距玉溪市中心城区 5 公里。大营街居委会共辖 3 个自然村,9个居民小组,总面积 2.6 万平方公里。 2011年末,总人口 5462人,其中农业人口 5321人、 城镇居民人口 141人,在村企就业人数 2781人。 计生协会会员 627人,占总人口的 11.5%,会员 联系户 1160户。

在开展创建幸福家庭活动中,居委会实施 "五关注"行动打造幸福大营街村。

#### 关注群众生活,帮助计生家庭增收致富

大营街居委会在发展过程中,不断巩固提升卷烟辅料配套产业,大力发展花卉生产、生态观光、休闲旅游等产业,使产业结构得到优化升级,创造较多的就业岗位。目前,大营街居委会已有95%的农业劳动力转移到二、三产业就业。在安置农村劳动力就业过程中,居委会始终坚持优先安排计生家庭的剩余劳动力,使他们完全转移到乡镇企业就业,帮助计生家庭增收致富,提

高家庭发展能力。

#### 关注群众健康,提高群众生殖健康水平

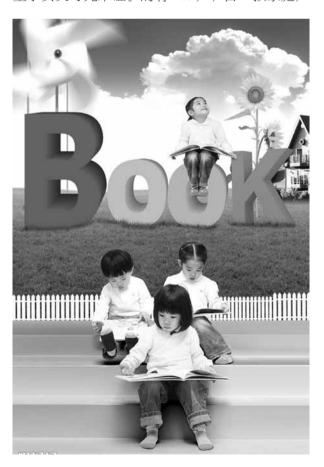
经济发展、生活富裕后,广大群众更加关注自己的健康和生活质量。大营街根据群众要求,以满足广大育龄群众需求为着力点,以实施"三进五送八服务"工程为载体,围绕"家庭"创造性地开展优质服务工作。建立育龄妇女生殖健康档案,为已婚育龄妇女开展免费生殖健康技术服务,开展定期生殖健康知识讲座,让育龄群众对计划生育、优生优育、生殖健康等科学知识的需求得到满足。通过学习,育龄妇女生殖健康意识明显增强,生育权利、避孕节育措施知情权和选择权得到有效保障。

## 关注子女教育,提高人口素质

在人口和计划生育管理过程中,大营街居 委会的领导班子重视教育,从幼儿抓起,加大教 育投入,不断提高人口素质,培养对社会有用的 人才。

几年来,居委会先后投资 258.27 万元对大营街中心小学进行了扩建,新建教学用房面积达 2174 平方米,生活用房面积达 2115 平方米,扩建运动场 300 多平方米,建起了多媒体语言室、多媒体教学平台、电脑室和音乐教室,配备电脑 40 多台。同时投资 100 万元,建起在全区乡镇幼儿园中设施较为完善、管理水平较高的村办幼儿园。幼儿园教师都具有中专以上学历,并开展实施综合性素质成长教育,为孩子学习发展与价值取向奠定了良好基础。经过多年的努力,大营街居委会百姓心中已形成了"孩子不在多,而在好"的共识。

截止 2012 年 5 月,大营街居委会领取《独生子女父母光荣证》的有 106 户,占一孩家庭户



的 41%, 双女户 220 户。倡导男女平等, 新型生育文化在大营街村蔚然成风。

#### 关注民生工程,提高群众幸福感

一是关注民生,改善群众居住条件。注重 发展各项社会事业建设,让群众共享改革发展成 果。大营街居委会出资 1500 万元,采取集体投 资与群众投资相结合的办法,统一规划,统一设 计,统一建盖,统一标准,统一施工,统一分配, 统一管理,经过几年的时间,一排排整整齐齐、 三楼一底的住房拔地而起。居委会优先安排 1300 多户计生户住进新房,人均住房面积从原来的 8 平方米增加到 53 平方米。多年来一直困扰计生 户的住房问题从根本上得到了解决。集体经济的 大发展,极大地提高了大营街老百姓的生活水平, 增强了她们作为大营街村人的集体荣誉感和幸福 感。

二是关注民生,解决就业问题。出资 4000 余万元,为全体居民投入了保险金,居民只要一 出生,就有一份养老保险;年底每个居民还可从 集体收入中分红 5000元;年满 3 岁免费入托, 一年四季两套衣服;从小学到大学都提供助学金, 学成回乡可以安排工作;建立人事档案,凡年满 18岁且希望就业的,均可安排到居委会企业就业, 在同等条件下优先安排计生户。大营街村实现了 人民群众安居乐业、共同富裕、和谐幸福的美好 局面。

### 关注养老问题,促进社会和谐发展

老有所养、老有所医、老有所乐是幸福生活的重要标志,也是创建幸福家庭活动的重要标

准之一。大营街居委会采取9项措施抓养老保障。

一是制定全额投保制,免百姓后顾之忧。 投入五千多万元,为 0—54 周岁的村民一次性办 理养老保险,之后逐年递增。

二是制定村民退休金制度,增百姓稳定之感。对年满 54 周岁的村民,不论男女,按工龄或级别发放每月 250 元—660 元四个等次的退休金。

三是制定养老激励机制,倡传统美德之风。 设立大营街长寿奖,凡年满 94 周岁的居民可获 得 5 万元的长寿奖,年满 99 周岁的可再获得 10 万元的奖励,至今已有 12 位老人获长寿奖励。

四是制定孤寡老人供给制,显关爱孝老之心。建立敬老院,派专人护理,实行居委会全额



按需供给,为孤寡老人养老送终。

五是制定温情服务制度,扬星光关怀之意。 除按常规享受居民的每年5000元的分红外,老 人每月还可领取50元额外补助。每逢老人生日, 居委会为老人在电视台点歌送祝福,并送上200 元的生日礼品。在中秋节、敬老节、春节三个重 大节日,居委会对老人进行慰问,并送上人均 200元的礼品。

六是制定定期免费体检制度,献协会为老之情。每年在重阳节期间开展"健康关怀"活动,由计生协、居委会计生服务所联合为老年人组织免费体检并发放慰问品。邀请上级医疗专家上门坐诊咨询服务,保证老年人身体健康。建立老年人健康档案,卫生院定期不定期的为老年人进行体检。

七是制定公益性公墓制度,做老人身后之事。居委会投资 200 多万元,在山区修建 30 多亩的陵园,安排专人管理绿化、卫生等,统一安排,规范火葬,并送去花圈和慰问金表示哀悼。

八是倾心打造,建设为老服务设施。居委会投入资金建设汇溪公园、玉泉湖公园等,优美的环境为老年人茶娱饭后提供了休闲健身场所。新建老年活动中心,内设老年学校、茶室、棋牌室等场地,专为老年人服务。居委会以老年活动中心为阵地,组织老年人开展读书看报、下棋、打牌、球类等比赛活动,使老年人焕发出生命不息、奋斗不止、以身作则、健康向上的良好精神风貌。

九是以人为本,改善为老服务条件。依托 老年学校,实现老有所教、老有所学;提供优质 服务,实现老有所养、老有所医。

## 牡丹江系列

# 幸福家庭365, 细微服务每一天



图片简介

牡丹江市东宁县早教课堂进乡村。

#### ● 聚焦新视点

# 倡导幸福文化 开展细微服务 增进家庭福祉

#### ■ 徐丽清

牡丹江市认真贯彻落实党的十八大精神, 把创建幸福家庭活动作为实现人口计生工作转型 的战略举措,把建设美丽城市,实现万家幸福作 为创建工作目标。坚持创新思路,激情作为,文 化引领,惠民发展,顺应群众期待,优化服务手 段,通过实施"幸福家庭 365 计划"、采取"173 工作模式"和人口家庭公共微服务三个梯次的推 进战略,探索出一条适合本地特色的实践路径。

## 整合优势资源, 科学定位创建幸福家庭活动架构

一是高层认同。市委、市政府把和谐幸福建设、道德文明建设作为塑造城市新形象,提升城市发展力的核心要务,党政主要领导对幸福家庭与幸福城市的内在联系、支撑关系都有一致认同,把创建幸福家庭列入市委出台的《关于加快建设和谐幸福牡丹江的若干意见》中的重点任务,作为全市"十二五"发展规划中民生工程的重点项目,作为全市思想道德建设"六项引领行动"的重要内容,成立了由市委市政府主管领导牵头、28个相关单位参加的创家领导小组,责成人口计生委为具体牵头单位,并确定了各阶段创建目标和工作重点。

**二是梯次推进**。按照"快速启动,建模推广,加快转型,服务到家"的工作思路,首先推出"幸

福家庭 365 计划"(即:聚焦 3 种人群:婴幼儿、青少年、育龄夫妇;服务 6 类家庭:幸福朝阳家庭、子女在读家庭、自强女孩家庭、勤劳致富家庭、特别关怀家庭、夕阳康乐家庭;开展 5 方面工作:文明倡导、健康促进、优生优育、致富发展、奉献社会。)在海林市率先抓试点,海林市积极探索建立了子荣社区与六类家庭对接互助的幸福家庭志愿者服务队、建立了功能齐全的 2000平米青少年健康教育中心、培育了鲁家村、密南村等村级典型,积累了较成熟的试点经验。

其次,建立了"173模式"("1"即建立 人口和家庭公共服务中心;"7"即整合资源, 成立婴幼儿早期发展促进部、青少年性健康促进 部、育龄夫妇生殖健康促进部、老年健康协调部、 人口经济社会信息发展部、人口家庭发展政策统 筹部、幸福家庭主流价值观教育部。"3"即面 向6类家庭,提供咨询服务、引导服务和链接服 务三种服务方式)。在实施中注意"接地气、聚 民心",从村级做起,吸引群众积极参与。开展 的标志是,每个村居进行六类家庭分类,建立档 案。评选出十户最具幸福感家庭,在村居创家启 动大会上进行表彰,并给这些家庭拍摄"全家福" 大照片,在村居委会里或宣传栏中公开宣传,迅 速形成幸福家庭典型引领的好局面。全市组织各 县区计生局干部每年一次拉练式推进,把创家工 作不断引向深入。

第三,开展"幸福社区幸福村"创建活动。到2012年底,全市村级创家开展面已达到95%。2013年,为进一步提升创建水平,实行村居整建制创建计划,主要是结合新农村建设和星级村创建活动,积极开展人口文化、劳动致富、互助帮扶等丰富多彩的活动,吸引全村(社区)95%以上的家庭都能参与创建活动,为此专门制定了幸福村(社区)八条基本标准,下半年要对各县(市)、区初评的幸福社区幸福村进行评估,年终以市政府名义对最终获评的村(社区)命名、授牌,培养一批树的住的集体典型,为创建幸福城市打牢坚实基础。

三是全面保障。将创家目标任务细化、分解到 28 个成员单位和各县(市)区,配套出台考核办法,明确了考核指标、责任单位、推进措施和奖惩办法。28 个成员单位都制定出台了《创建幸福家庭服务承诺制》,林业、农委、卫生等部门制定出台了 36 个方面的 45 项优惠政策,强化了政策、信息、资金等保障。林口县莲花乡江西村的 36 户家庭分两批次得到县人口计生局的幸福家庭滚动资金扶持,发展食用菌种植产业,其中已有 25 户家庭脱贫致富。

## 辟建多元载体, 按需提供人口和家庭微服务项目

一是引进国际先进经验。2012年12月,市人口计生委派人参加了国家人口计生委"人口健康与公共服务创新发展战略高级研修班",深受启发。今年1月10日,专门邀请北京理工大学生命学院萧绍博教授等3名专家来牡讲座,与全

市人口计生系统及社区干部进行广泛交流。经过 深入研究,市人口计生委决定引进瑞典社区服务 的先进经验,在服务家庭、服务群众方面转型升 级。

二是建立家庭发展微服务指导体系。通过 开展各类家庭基线调研,了解群众真实需求,真 切感受到群众对服务的质量、内容等方面要求越 来越高、越来越强烈,而我们在创建幸福家庭服 务中,在普惠、均等、服务水平等方面还存在不 足,现有的公共服务产品不能满足家庭的现实需 要,为此,整合了人口计生服务资源,建立家庭 发展微服务指导中心,在原计生各项服务基础上, 链接共享社会其他服务资源,辟建新的服务渠道, 针对群众个性化、精细化、全程化需求,为六类 家庭直接提供人口早教、青春健康、孕优检查和 指导、避孕药具、致富发展、夕阳健康等六方面 24 项的菜单式、跟踪式服务。

**三是扎实启动家庭发展微服务**。市人口计生委依托家庭发展微服务指导中心,指导社区成立家庭微服务中心,让居民在社区就能享受均等化、高品质的服务。

年初以来,率先开展了"幸福宝宝"人口早教微服务活动,由各县(市)区在婴幼儿比较集中的社区、企业、服务业单位,建立早教服务课堂,分学龄段组织婴幼儿及看护人定期到走早教课堂接受科学育儿指导及参加各种婴幼儿系列活动。市人口计生委人口早教微服务指导中心负责协调和组织我市育儿教师、妇儿科专家及人口早教协会志愿者,建立一支师资队伍和服务队伍,提供低有偿或免费的科学育儿指导服务。目前,已建设早教微服务课堂 267 所,早教活动开展面

达 65% 以上,受益群众 2.8 万人。青春健康微服 务也拉开序幕,全市建立了海林市、宁安市、穆 棱市、爱民区等 5 个县区级青春健康俱乐部和 23 个乡村青春健康活动室,与市教育局、计生协联 合培训青春健康师资 70 余人,以大讲堂、沙龙、同伴教育等形式开展青春健康服务,建立咨询热线,与医院联合建立青苹果爱心基地,为早恋中的女孩们排忧解难,维护青少年身心健康。

## 宣传幸福文化, 积极营造浓郁的创建活动氛围

一是以文化活动提升吸引力。以群众性文 化活动倡导幸福文化,丰富群众精神文化生活, 滋养人们心灵,积聚释放"正能量"。全市持续 开展了"幸福家庭·和谐人口"摄影图片巡展, 图片都是以鲜活的人物和家庭为主题,形式新颖 生动; 开展了"雪城幸福家庭"人口文化节活动. 层层开展民间工艺美术展评、幸福家庭故事评选 活动; 开展以"幸福进万家"为主题的幸福文化 系列宣传活动,开展示范幸福家庭百户评选,由 基层逐级推荐、评选 10000 户幸福家庭示范户, 其中评选市级"示范幸福家庭"100户,并与市 委宣传部、文广新局和文联联合举办主题颁奖文 艺晚会,对百户示范幸福家庭进行表彰;开展"唱 响幸福"群众性演出活动,积极组织动员创作反 映广大群众的幸福生活、感人事例的优秀群众文 艺节目,举办专场文艺汇演,对评选出的优秀作 品创作群众进行表彰奖励,激发群众参与的热情; 利用各种民族节日,传承幸福价值观念,提升审 美情趣。

春节突出"同福"主题,清明节突出"感恩"

主题,七夕节突出"恩爱"主题,中秋节突出"和谐"主题等,再结合计划生育几个纪念日,设计多项活动,因势利导,传播幸福理念。

二是以环境建设提升影响力。实施市县乡村人口文化"亮点工程"和"村村宣传栏计划",把幸福家庭内涵有机融入环境设计之中,把幸福家庭基本标准公之于宣传栏之中,让人们了解幸福价值观的核心内涵。去年,我们在牡丹江市区十大公园改造建设中,全部融入人口文化元素,投入50多万元重点打造儿童公园和镜泊湖景区的红罗女爱情园,以爱情神树、"生命长河"和"古代励志故事"景墙等为代表的景点,成为十大公园中的文化亮点。海林市的励志园、东宁县的玫瑰园等都以融入方式建设新型家庭文化和婚育文化为主题的文化园,生动形象、品味高雅,彰显了充满时代感的宣传环境景观。

三是以阵地服务提升凝聚力。把乡村人口 文化活动中心和服务站室扩建成"幸福家园", 精心设计了优雅、实用,体现幸福文化的室内环 境,拓展宣教和服务功能,开展幸福讲堂、健康 咨询、农技培训、文体娱乐等多种活动,使这些 阵地成为引领幸福风尚、品味幸福元素、促进和 谐幸福建设的文化高地。海林市密南村的幸福家 园分为儿童乐园、青春乐园、风华乐园、夕阳乐 园四个部分,分别为各年龄段人群提供了学习和 活动的场所,村民在闲暇时最常去的地方就是幸 福家园,在活动中得到文明的熏陶,感受到生活 的幸福美好。

(作者系牡丹江市人口和计划生育委员会 主任)

#### ● 创建铿锵行

# 牡丹江市穆棱市 强化"四大机制"建设,助力家庭发展

在创建幸福家庭活动中,始终坚持建设"幸福穆棱"从创建"幸福家庭"开始,紧紧围绕"加快三个率先,建设幸福穆棱"发展目标,以深化"惠家工程"为主线,以"政策惠民、实事利民、措施便民、服务为民"为导向,面向社会、立足家庭,强化"四大机制"建设助力家庭发展。

## 强化宣传倡导机制建设, 用文化推动家庭发展

形式新颖的宣传倡导是开展创建"幸福家 庭"活动的先导。

一是家庭文化宣传入广场。为使创建幸福家庭活动融入百姓生活,在市人口文化广场设立了12块制做精美,内容丰富、设计新颖的人口文化墙。对每个区域、树木、雕塑进行了人文命名,提升了百姓在休闲娱乐之余,对创建家庭认知。

二是精品宣传入家庭。2012年我们投入8万元,精选了夫妻恩爱、教子励志、生殖健康、家庭和睦、邻里团结、教敬老人、勤劳致富等7个方面,1千余条生活常识、预防知识、名言警句、心理疏导方法等内容,编制成《幸福家庭知识读本》免费发放到3万多户家庭中。

**三是文艺演出入基层**。利用重大节日、纪念日等,开展群众喜闻乐见的宣传教育活动。编排形势新颖、内容丰富的文艺节目,下乡巡回演

出25场,受到群众普遍欢迎。

四是艺术作品入心灵。在全市开展了《穆 棱人家的幸福故事》征集活动,共有 400 余个家 庭投稿,通过层层评选 130 余篇家庭故事编制成 《穆棱人家的幸福故事集》;同时,在全市开展 了工艺美术作品大赛,共征集作品 200 余件,评 选出包括布艺、根雕、剪纸等优秀作品 76 件, 进行了颁奖。6 月 2 日在市民节展览大厅中进行 展出,有近 2 万余名群众入厅进行参观。

## 注重特色服务机制建设, 用亲情保障家庭发展

根据各类家庭的现实需求和幸福企盼,通过开展"三项行动",广泛宣传新型婚育观念, 大力弘扬家庭美德和社会公德,积极倡导健康文明的生活方式,提升家庭服务新内涵。

一是"小天才"培养行动。面向新婚家庭,积极倡导婚前医学检查、孕前健康检查,引导目标家庭科学育儿、提升素质、教育子女成长成才。结合优生优育家庭实际需求,向新婚夫妇赠送"鸿雁传书"新婚祝福套装3000套,依托教育中心幼儿园,建立了人口早期发展教育基地和人口早期发展教育协会,为3856名0至3岁婴幼儿建档,每周二、四为0-3岁家庭开展"爸爸妈妈小课堂"。各乡镇、村也分别成立了亲子活动乐园,开展了

家长沙龙、好妈妈培训班等活动。对 1500 名家 长及看护人员进行了一年两次的上门入户指导。 在全市自建、联建儿童早期发展教育基地 18 个, 育婴书屋 13 个,全市基地覆盖面达到 60% 以上。 组建了早期教育宣讲小分队,深入各乡镇巡回宣 讲。目前,全市初步形成了孕前检查、缺陷干预、 产后随访、早期教育的全程指导服务链。

二是青少年人格塑造行动。投入10万余元,建设了青少年健康教育中心。设立了心理咨询室、情感宣泄室、心理疏导室、健康宣教室、青春健康讲堂5个区域,为1.4万名青少年免费定期开放。2012年组织400余名学生、家长、辅导员到青少年健康教育中心进行了参观培训学习。使学生们了解了生命之旅、成长困惑、偶像崇拜、远离毒品和预防艾滋病等知识。并在全市设立了46个青少年健康人格教育基地,在35所大、中、小学校开设了国情国策、青春期卫生、生殖健康和预防艾滋病教育课程,使参与并接受健康教育普及率达到85%以上,覆盖面达到90%以上。

三是"企业签约"服务行动。开展了服务进园区包人口文化环境设计,进车间包计生知识宣传,进工会包健康检查的"三进三包"企业签约服务。投入近万元,在科冕木业、万事达塑编集团等3家企业辟建了集宣传、政策咨询、服务等为一体的健康服务站,并组织技术人员到科冕、塑编等五家企业进行了生殖健康检诊服务,共检诊348人,查出患病104人,治疗96人。在外来人口比较集中,万事达塑编集团和光义社区建立了流动人口服务站和流动人口协会,同时,跟进药具发放,在5家签约企业建立了免费药具发放点。

## 强化综合协调机制建设, 用合力推动家庭发展

坚持因"家"制宜,系统内整合,系统外融合原则,开展"多元化"服务推动家庭发展。

一是基线调查对家庭进行分类。对全市近6 万户家庭进行了摸底分类,分为新婚低幼家庭、 子女在读家庭、勤劳致富家庭、自强女孩家庭、 特别关怀家庭、夕阳康乐家庭六类,逐一建立了 家庭电子档案和纸质档案。

二是制作网格管理分布图。将六类家庭以颜色为区分,绘制成家庭信息服务管理网格图,市、乡、村实行三级网格化管理。目前,全市127个行政村、6个社区全部实行网格化管理。河西镇创新研制的电子网格,形式新颖、操作简便、内容丰富,在全市得到推广和运用,为公安、民政等部门入部走访提供了便捷的人口数据和信息。

三是齐抓共管帮扶家庭发展。我们倡导和鼓励农村计生家庭加入"支部+协会", "支部+专业合作社",提高致富能力。充分利用市、乡、村三级人口学校、流动课堂、"人口·健康·生命"大讲堂、党员远程教育等阵地,与劳动局、农委和科委联合,免费为计划生育家庭提供致富信息,开展技能、应聘技巧等培训,累计举办各级各类培训班38期,直接受教育达到2500人次。统筹农业、畜牧、城建、卫生、水利等部门制定出台了优先优惠政策25项。特别是协调团市委、妇联、工会、民政局等开展了"贫困大学生资助"、"计生家庭小额贷款"、"贫困母亲妇科病免费诊治"、"贫困计生家庭送温暖"、"计生家庭

意外保险"、"贫困母亲两癌救助"、"关注男性生殖健康"等活动, 共帮扶计生家庭 1000 余户。

## 强化表彰奖励机制建设, 用典型引领家庭发展

创新激励带动作用,鼓励更多家庭追求幸福,创造幸福。

一是奖励"新"。"十佳幸福家庭"和"幸福家庭示范户"全部拍摄了全家福照片,定制了精美摆件,将全家福照片嵌入摆件上,形成了即有内涵又美观实用的奖品,使受到奖励的家庭深受鼓舞。

**二是带动"新"**。将评选出"幸福家庭"的事迹制做成电视专题片,并在电视台开辟了"幸

福家庭"专栏,定期播放,让更多的家庭感受到幸福家庭的"幸福"。

**三是形式"新"**。选取有才艺和特长的家庭, 编排内容新颖、形式多样的节目,在全市表彰奖 励大会上进行表演,给家庭提供展示的平台。

通过二年来的创建,我们围绕百姓的衣、食、住、行、康、乐等 10 方面设计了 40 个问题,在全市 18 岁以上含机关、企事业单位、离退休、农民等 10 类人群中发放调查问卷 500 份,开展了城乡居民幸福感调查,并对问卷进行了分析和评估,形成调查报告,全市综合幸福感指数达到85.62,比"十一五"期间提升了近 10%,创家活动面达到 85%以上。

# 牡丹江市东安区 采取"六家四步法"创建幸福家庭

一是针对"幸福朝阳家庭"实行"四型引导法"——知识型引导。邀请育儿专家为新婚和低幼家庭讲解优生和育儿经;榜样型引导。组织家庭座谈交流,由育儿典型家庭传授经验;体验型引导。在早教基地开展亲子活动体验;合作型引导。建立幸福家庭QQ群,创造父母网络交流育儿经验平台。

二是针对"子女在读家庭"实行"四牵助推法"——牵手名优家长。召开家长会让教子有方的家长传授心得体会;牵手教育学者。邀请教育专家和心理医生开展"健康人格教育"讲座;牵手社会团体。寒暑假组织学生到企事业单位参观实习,增长见识;牵手媒体网络。建立青少年

健康人格咨询服务网络,提供专家在线咨询。

三是针对"自强女孩家庭"实行"四树促进法"——开展关爱女孩宣传,树立社会性别平等的文明风气。与妇联、共青团、教育等部门密切配合,树立"自强女孩"、"巾帼建功"、"致富女能手"等典型形象;帮助自强女孩家庭学习生产技能和生活技能,树立自立自强,勤劳致富自信心。四是树立"自强女孩家庭"典范,充分发挥模范带头作用。

四是针对"勤劳致富家庭"实行"四项服务法"——培训服务。发挥人口文化活动阵地作用,开展家庭技能培训;牵手服务。发挥致富典型的传帮带作用,结对帮扶;优惠服务。出台落

实优先优惠政策,扶持群众致富;特色服务。因家制宜,提供信息,创业致富。

五是针对"特别关怀家庭"实行"四帮结对法"——社区干部与特殊关怀家庭结对,提供帮扶求助服务;企业与家庭结对。企业同特殊关怀家庭结对,提供相应服务;爱心人士结对。爱心人士同特殊关怀家庭结对,资助贫困家庭、留守儿童家庭;示范家庭结对。幸福家庭示范户与特殊关怀家庭结对,互帮互爱,和睦相处。

**六是针对"夕阳康乐家庭"实行"四有保障法"—**病有所医。发挥社区卫生服务中心的

优势,对鳏寡孤独、空巢家庭老人设置家庭病床, 提供上门免费健康检诊服务等;节有所慰。社区 计生党员干部、志愿者到老年家庭慰问走访;难 有所解。帮助生活不便的老年人缴纳煤气、水电 等费用,对农村计生老年家庭发放奖扶金,设立 老年人心理咨询热线,及时排除老年人的心理压 力;老有所乐。在社区建立老年书法活动室、老 年乐器室等,增设老年健身助疗器材,社区艺术 团、新风文艺演出队为辖区内的老年人演出,丰 富老年人的业余文化生活。

# 牡丹江市海林市 海林镇密南村幸福家园乐融融

密南村地处海林镇政府西南部,与海林市相距22公里。全村辖4个自然屯,耕地面积13806亩,总户数437户,人口1476人,是省级新农村建设试点村。

密南村两委班子十分重视惠家工程和创建 幸福家庭活动,提出了让村民"年年都有好收入、 人人都有好身体、处处都有好环境、天天都有好 心情"的创建目标,围绕"文明、健康、优生、 致富、奉献"五个方面,因地制宜不断完善基础 设施建设,积极组织村民开展丰富多彩的文化活 动,全村呈现出一派欣欣向荣的阳光景象。

村里建设了占地 2100 平方米的人口文化广场,广场内文化氛围浓郁,制作了倡导和谐幸福、普及健康知识等内容的宣传板、标语,村里的文艺演出队、秧歌队、合唱团经常活跃于此。打造了由童心乐园、青春乐园、风华乐园、夕阳乐园

等四部分活动区组成的幸福家园,为各类人群提供活动场所,幸福家园成为村民闲暇时最愿意光 顾的温馨家园。

农村书屋现有存书量 2 万余册,村组织开展以"读好书、树新风、奔小康"为主题的系列读书竞赛活动,使书屋成为农民精神文化生活的乐园,不断提高村民的科学文化素质。

村计生服务室是建有家长沙龙,药具室、 检诊室、人口信息管理等于一体的综合服务场所, 极大地满足了家庭发展需求。去年,村委会组织 了幸福家庭评选,村民们积极参与,共评选出幸 福家庭 200 户,其中:优生优育家庭 20 户,婚 育文明家庭 30 户,健康幸福家庭 50 户,创业致 富家庭 50 户,爱心奉献家庭 50 户,增强了群众 的满意度和幸福感,促进了全村人口与经济社会 协调、健康发展。

# 与国家人口计生委宣教司开展党支部联学联创活动

1月28日下午,中国人口福利基金会(以下简称"人基会")党支部与国家人口计生委宣传教育司(以下简称"宣教司")党支部联合举办了联学联创交流会,宣教司司长张建、副司长施春景、副巡视员王华宁,人基会副理事长兼秘书长杨文庄、副秘书长蓝野、葛振江以及宣教司、人基会工作人员等近40人参加了此次活动。

交流会由人基会副理事长兼秘书长杨文庄 主持,他首先对宣教司长期以来对人基会工作 的支持和帮助表示感谢,并介绍了人基会开展以 "双创双争"(创建"五个好"先进党支部、创 建先进社会组织,争做"五带头"优秀共产党员、 争做优秀社会工作者)为主要内容的党建工作和 2012 年公益活动等情况。

在交流会上,张建司长介绍了宣教司支部 "一二三四五"党建共享工作法,即一个理念、 二个结合、三项公开、四项制度、五项活动。宣 教司金婷、姚秉成、石雅茗分别作了题为《成人 之梯兴业之要》、《让青春在创新中闪光》、《谈 谈精细化工作》的主题演讲,从不同角度展现了 宣教司党支部党建活动的优秀成果。

人基会冯冠楠、李爽、陈喆分别作了题为《为 生民立命——慈善之我见》、《我的成长之路》、



国家人口计生委宣传教育司金婷作题为《成人之梯 兴业之要》的主题交流

《触及巅峰》的主题演讲,从不同侧面和亲身体验,为大家讲述了人基会青年同志的心路历程,展现了良好风貌,体现出团结、和谐、奋进、阳光的团队精神和"乐活、勤奋、奉献"的工作理念。

交流会还设置了提问互动环节,宣教司、 人基会的同志相互提问、一一作答。现场气氛热 烈而活跃,大家各抒己见,在双方感动、学习、 交流、共享的同时,也让大家的精神得到升华。

会后,宣教司一行还参观了人基会办公环 境和宣传板报。

# 中国银行扶贫助学慈善基金幸福工程捐款仪式在京举行

1月24日下午,中国银行扶贫助学慈善基金幸福工程捐款仪式在中国人口福利基金会会议室举行。中银国际控股有限公司首席执行官李彤、中银国际控股有限公司北京代表处首席代表闫春梅及我会副理事长兼秘书长杨文庄、副秘书长葛振江等出席。

此次中银国际资助的 20 万元款项,主要用于帮助贵州省遵义县的贫困母亲开展红提种植项目。捐赠仪式前,基金会杨文庄、葛振江和中银国际李彤女士简单交换了双方基本信息。在认真听取了"幸福工程"的介绍,了解到"幸福工程"已扶持 26.5 万个贫困母亲之后,李彤女士表示非常振奋也非常感激。之后,双方还就"幸福工程"的发展模式进行了共同探讨。"幸福工程"的公



中国银行扶贫助学慈善基金捐赠"幸福工程"20万元



杨文庄秘书长代表基金会向李彤女士颁发捐赠证书

益性小额贷款模式,充分地调动了贫困母亲的积极性、自主性,也让救助资金可持续利用、滚动利用、高效利用,可以救助更多的贫困母亲。捐赠仪式上,"幸福工程"主管部门——国内发展部部长刘丽容就"幸福工程"的一些具体问题与中银国际的代表进行交流,项目官员陈喆就"幸福工程"做了简要讲解。

最后,李彤女士高度赞扬了基金会的创新和实干,也对未来项目的多样化发展提出了宝贵的建议。双方达成一致意见,要将"幸福工程"致力于贫困母亲发展的公益精神传承下去,帮助更多贫困母亲通过自己的力量脱贫,创造财富,创造幸福。

# "幸福书屋"公益项目 山东沂南县捐助仪式启动

1月23日,中国人口福利基金会联合微软 MSN(中国)共同发起的"幸福书屋"公益项目山东省沂南县捐赠仪式在当地马牧池中心小学举行,我会国际合作部部长李晓琳、山东省计生协项目部部长纪克利以及临沂、沂南等市、县领导出席。

仪式上,李晓琳向受捐赠学校代表授予"幸福书屋" 區牌并捐赠图书。此次捐赠共包括18450 册图书和 41 个书架,总价格 143500 元。

沂南县副县长刘正生代表县委、县政府向中国人口福利基金会回赠了锦旗。刘正生在致辞中指出: "中国人口福利基金会联合微软 MSN (中国)向我县捐赠 100 所书屋, 充分体现了中国人口福利基金会对老区人民的深情厚谊和亲切关怀,给孩子们送来了丰富的精神食粮,是对我县教育事业的极大支持和帮助。希望受捐助的学校以此为契机,深化蓓蕾读书工程,加强学生阅读教育,管好、用好书屋,发挥书屋的最大效益;要抓住机会,加强学生的感恩教育。

同时,希望同学们勤奋学习,刻苦钻研, 用优异的成绩回报各级领导以及中国人口福利基 金会广大干部职工的爱心奉献,从小树立远大的 理想,立志成才,为国家经济建设和社会发展做



穿着红军装的小学生向观众讲解沂蒙历史

出自己应有的贡献!"

此外,作为"幸福书屋"爱心大使的 11 位明星捐赠的书屋也已同时落地,除山东的 2 所学校之外,其它 9 所书屋分别坐落在湖南省沅陵县荔溪乡谢村、借母溪乡竹坪村,湖北省秭归县郭家坝镇杨东坪小学、杨家龙小学、屈原镇屈原小学,河南省上蔡县东岸乡套楼小学、东洪北徐小学,宁夏回族自治区海原县李旺镇罗全村、隆德县风岭乡齐茶村。

我们也希望更多的社会爱心人士参与到我们的公益活动中来,为更多的乡村小学捐建"幸福书屋",让孩童们学习到更丰富的知识,感受到更多的温暖。

# 泰国人口与社区发展协会一行 应邀赴广州、珠海考察

1月24日-29日,应中国人口福利基金会(以下简称"人基会")邀请,泰国人口与社区发展协会塔瓦柴秘书长、农村发展部主任苏妮达女士及项目官员黄璐女士一行三人在人基会国际合作部部长李晓琳的陪同下考察了广州市和珠海市的人口服务中心及创建幸福家庭活动示范点。

24日, 在广东省人口计生委主任骆文智, 省计划生育协会副会长贾广虹及省市区各级人员 的陪同下,泰国考察团对广州市白云区人口计生 服务站进行考察。在白云区计生服务站,考察团 一行先后参观了幸福驿站及幸福超市、综合检验 室、牛殖健康检测中心、生殖健康评估中心、孕 前优生检测评估中心和区人口学校,了解了自云 区人口计生服务站在标准化基础设施建设、规范 化管理和人性化技术服务等方面的情况。在生殖 健康检测中心, 塔瓦柴秘书长等人详细询问了蓝 氧治疗仪在治疗妇女生殖道感染方面的情况,还 就人口计生服务机构的发展及生殖健康服务的内 涵与外延等方面进行了深入交流, 听取了广州市 开展出生缺陷干预方面的情况介绍,对广州市人 口计生技术服务、生殖健康保健和优生促进等工 作给予了高度评价,并表示希望加强双方在生殖 健康领域的交流与合作。



白云区人口服务中心人员介绍蓝氧项目及相关情况

26 日,泰国考察团赴珠海考察,主要参观 了珠海市计生服务中心,重点考察了生殖健康蓝 氧治疗项目,详细询问了诊疗过程、治疗效果及 用户反馈等内容。之后,赴珠海市新依科医疗科 技有限公司进行考察,听取了蓝氧疗法应用技术 的详细汇报,了解了人基会和新依科合作开展的 创建幸福家庭活动"生殖健康援助行动"项目情 况。考察团对蓝氧治疗项目显示出浓厚的兴趣, 表示愿意联合珠海新依科对蓝氧治疗艾滋病以及 在生殖健康保健方面的作用进行研究。

泰国考察团还参观了珠海香洲区南屏镇华 发社区居委会,考察了华发社区人口计生工作 "政、民、社、商、学、法"六力合一人口与家 庭社会事务民主自治模式和幸福家庭等示范点, 同时还参观了"爱之旅"家庭人口文化宣传教育 基地。

# 共同关注老年人心理健康问题

1月11日上午,中国人口福利基金会邀请中央财经大学社会发展学院孙薇薇老师作题为《中国农村老年人情绪问题与社会干预模式》的课题汇报。人基会全体员工参加并听取汇报。

老年人情绪问题在当前的中国农村常常被忽视、被搁置、被忘却。孙薇薇老师以在云南省、四川省部分农村开展的社会干预为基础,总结出了一套农村老年情绪干预模式。孙薇薇老师表示,希望和人基会一起关注中国农村老年人的情绪问

题,在部分创建幸福家庭试点工作地区推广农村 老年情绪干预模式。

该课题研究有利于营造尊老养老敬老的良好社会风尚,有利于促进老人的家庭关系与社会关系,同时培训了一批具有专业知识和技能的"守门人",建立了针对不同人群的联系和寻访制度,产生了良好的社会影响。此次邀请孙薇薇老师来作课题汇报,希望对各项目部在项目设计、项目运作等方面有所借鉴和启发。

# 山东省无棣县 "幸福工程"项目为计生户谋幸福

1996年3月,山东省无棣县被正式列入全国"幸福工程-救助贫困母亲行动"全国项目点,截止目前,幸福工程项目在无棣成功运作16年,累计投放救助金682.5万元,创收1493.8万元,有11个乡镇(办)361个村的2728位贫困母亲获得救助,脱贫率达98%,资金回收率100%。幸福工程项目从小变大、从弱到强,积累了宝贵经验,产生了良好的经济和社会效益,推动了"幸福家庭"的建立,促进了人口和计划生育事业的健康和谐发展。无棣县先后被幸福工程组委会授

予"十佳项目县"、"全国幸福工程救助贫困母亲行动先进项目县"和"幸福工程——救助贫困母亲行动项目示范点"。

自今年9月份山东全省广泛实施"计生助福" 活动以来,无棣县紧紧把握机遇,将"幸福工程" 与"计生助福"活动进行有机融合,进一步拓宽 了救助范围,提高了救助标准和救助力度,丰富 了计生"助幸福、助脱贫、助和谐"的内涵与意 义,取得了良好的社会效益,得到了广大群众的 衷心拥护与广泛好评。

# 2012: 成行之年

#### ■ 中国公益研究院研究部主任 章高荣

2012,中国公益并没有如开启中国志愿元年的2008年那样牵动着每一个国人的心;也没有如2011年那样,在"郭美美"等诸多负面事件的影响下整体陷入低潮期。2012,中国公益在相对平静之下却进展显著。这一年,中国公益确确实实迈出了扎实的一步。从某种角度来讲,中国公益已经进入了现代慈善的战略转型期,要素已经具备,未来1-2年中国慈善如何发展,现代慈善能否确立,她所影响的并不是行业本身,而是中国社会转型的进程。

#### 成行之年

用一个词来对 2012 年中国公益进行一个整体性的概括,那这个词将是"成行之年"。

如果说以往中国公益,包括社会组织还处 在各自为政、散兵游勇的阶段,公益还被认为仅 仅是一个奉献爱心的事业,那么2012年中国公 益已然具备了作为一个行业存在的各项要素。

首先是行业共同体及其沟通机制的建立。7 月,首届中国公益慈善项目交流展示会在深圳召 开,作为首个国家级公益慈善项目交流展示平台, 她在资源对接方面的效力可能并没有如预期的那 么显著,但仅从交流会同步举行的10场峰会(研 讨会)、41场沙龙的作用与效果来看,她无疑提供了一个形成行业共识,探讨行业发展极为重要的平台。

当然,一个深圳慈展会可能无法确认行业 是否形成,那么8月中国(宁夏)黄河善谷慈善 博览会的召开却从侧面佐证了公益作为一个行业 存在的社会及经济价值。

除此之外,行业细分,尤其是行业产业之和。 公益培训、教育和研究体系已经基本完备。这一 培训教育体系不仅仅结合了政府、高校乃至商业 机构,也结合了国际慈善发展的优势资源。

因此,如果说2011中国公益慈善仅仅是事



业而已,那么2012年开始中国公益已然发展成为一个真正意义上的行业了。

#### "透明"之惑

"透明"成为 2012 年围绕公益组织年度发展最为重要的一个关键词。这个透明既来自于公众的诉求,也来自于行业自律和政府规范的需求。在行业内部,首先是《2012 年度中国慈善透明报告》显示,我国公益慈善行业"年度透明指数"为 45.1 分(总分为 100 分),与上一年度相比,虽然透明度提高了 46%,但仍然较低。2012 年,对公益慈善组织的信息公开工作表示不满的公众比例为 61%。其次,针对基金会的中基透明度指数显示,60%以上的基金会透明不达标,44%的基金会得分远低于平均分。

在政府方面,民政部出台《关于规范基金 会行为的若干规定(试行)》、《关于规范社会 团体开展合作活动若干问题的规定》等若干部门 规章,意图加强公益组织信息公开。在公众方面, 年末对于儿慈会洗钱的质疑又将公众对于公益组 织的质疑推向了顶点。"透明"成为困扰公益组 织的一条主线。

当然,如果仅仅将中国公益组织的"透明" 之困归于组织本身,那么不仅有失公允也无利于 行业发展。

客观的讲,中国公益的信任缺失首先是中国社会整体信任缺失所导致的公众对公益组织某种程度上的"有罪推定"。如果说,官方背景公益组织受公众质疑某些方面可能是代公权力受过,那么2012年公众所体现的则是对公益组织普遍性信任缺失,而无关乎是否具有官方背景。

其次,透明之困更源自慈善组织本身的能力所限,这种能力缺失更主要的是体现在不懂得如何专业化的去进行信息公开透明,不懂得如何与公众有效沟通,不懂得如何应对危机。中国的公益组织可以说大部分还不成熟,进入成熟期的公益组织实在寥寥可数;最后,行业自律,或者说行业内部的第三方评估结果经媒体发布,一方面的确是促进了公益组织的透明度与公开化,但另一方面无形中又增强了公众对行业的不信任感。

透明不是目的,透明只是手段,赢得公众信任才是目的,而赢得信任不仅仅是靠透明,没有全面的"透明"照样可以赢得信任。因此未来整个行业可能需要对"透明"有更为深刻的认识。当下,中国公益整体依旧脆弱,如果我们不加以引导,在当前关于公益组织监管的法律制度还相对缺乏的情况下,如果一味的追求透明,不顾公权与私权的区别,那么当一个个体公益组织在面对压力时是全无招架之力的。

也许有人会说,需要的正是这种涅槃式的 倒逼才能优胜劣汰,让真正优秀的公益组织脱颖 而出,可问题却是当前绝大多数公益组织面临的 问题其实不是想不想公开的问题,而是会不会公 开的问题。另外,能力的缺失使得很多公益组织 不可避免存在一定的不足。

当一个组织受到质疑时,其实影响的是整个行业。公益行业需要监督,需要批判更需要积极的建设者,在推进透明的过程中需要明确"透明"的适用范围,对"透明"的激励措施等等。

在对"透明"的追求过程中可能也需要方式上的改变,我们应该鼓励优秀者,而不是一味的挖掘不足者。

### "力量"之源

国家层面的慈善政策包括股权捐赠免税等并未出现实质性的进展,公益组织在重建公众信任的过程中也依然困难重重,岁末的"儿慈会"事件使得本已脆弱的公众信任更加缺失。然而,"微博公益"和"大额捐赠"却作为2012年度最为"正"的力量为整个行业可持续发展提供了动力,同时地方层面的立法创新又从制度层面提供了解决之道。

微博为公众提供了一个自"单位"瓦解、 行政劝募失效之后公众参与慈善最为重要的渠 道。从"西单奶奶"、"鲁若晴"、"北京爱情 故事"到"拯救候鸟"行动,从7·21北京暴雨 的民间救援到请农民工吃饭。微博时代的"名人 效应"+"公益话题"+"公众志愿"三位一体 的共同作用使得2012微博成为最具公益影响力 和传播力的平台,也使得公益理念前所未有地深 入人心。

同时,大额捐赠的常态化,尤其是超百亿 捐赠承诺的出现则意味着中国公益已经具备了跨 越式发展的可能。大额资金的进入,如果以非公 募为载体,将使慈善资源具有了可持续性,相当 于社会具有了一大笔长期稳定致力于解决社会问 题的财产。

其次,大额资金的进入使得公益项目具备 了开展大型项目的可能性,具备了解决重要社会 问题的可能性,具备了项目广覆盖的可能性。这 一点对于当下社会尤为重要,因为只有发挥出慈 善的力量,让普通公众感受到善的力量,才能够 有效的重拾对慈善的信任。

最后,大额资金将引导和重塑中国富豪对于财富的价值观。在大额捐赠的带动下,财富向善和资本的社会性将被进一步发掘。这对缓和贫富矛盾,为社会发展提供动力方面都将起到不可替代的作用。

最后,2012 在慈善立法方面,虽然中央层面并无实质性的改进,但是地方层面的立法创新却为未来全国慈善法律框架的确立提供了可贵的探索。广州市和上海市的募捐管理条例进入实施,温州市出台扶持社会组织发展的系列政策在浙江省乃至全国都处于领先地位。

除此之外,2012年政策层面最为重要的乃 是深圳慈善条例的立法创新工作。虽然深圳条例

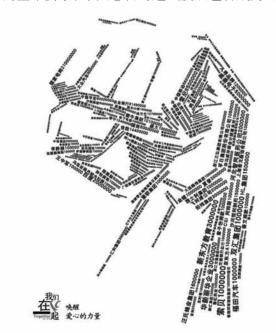


并未正式出台,但是从发布的《深圳经济特区慈善事业促进条例(送审稿)》中我们却可以看到,中国现代慈善发展所需要的扶持性的法律框架体系在深圳的条例中基本完备。深圳慈善条例无论在慈善组织准入方面,还是在捐赠税收减免方面,以及慈善组织所得税方面都具有开创性的突破。毫不夸张的说,深圳慈善条例哪怕只有一半的创新最终通过,对中国慈善行业的推动也将产生举足轻重的作用。

因此,2012 又让我们相信中国慈善发展其实不乏动力,问题在于我们如何促进,如何将这种力量之源转变为切实的推动力。

### "发展"之道

虽然中国慈善组织的发展仍然为"透明" 所困,公众信任的重拾也任重道远。但 2012 中 国慈善行业的初步成行,中国慈善在文化养成、 大额资源和法律创新等诸多方面的积极因素,使 得慈善行业在未来的发展中具备了完成战略转型 的基本要素,中国慈善跨越式发展也将成为可能。



当前中国慈善如何发展需要解决的核心问 题其实就是如何重建公众信任。信任并不是仅仅 靠透明所能够实现的,在这个过程中需要实现三 个方面的可及性。

首先是慈善组织信息的可及性,在这个过程中慈善组织不仅要制定网络渠道进行信息公开,还需要充分利用微博的平台来进行信息透明、资源募集和志愿者招募,并且需要变被动的信息公开为主动的分层次的信息推动。

其次,公益组织的可及性。慈善组织门槛的降低可以通过增量的加入为行业带来新鲜的活力。同时,只有让更多的公众参与到慈善组织的运作中,公众才能更加理解慈善专业性的重要性。

第三,项目的可及性,让更多的公众感受 到慈善的力量。

这三个可及性的实现除了政策放宽准入以外,更需要的是慈善组织自身能力的提升。需要提高的是慈善组织的管理能力、项目运作能力、筹资能力等诸多技术能力。在这个过程中,政府服务的购买与扶持极为重要。其次,需要部分非公募基金会致力于行业推动和扶持,需要更多的机构致力于人才培养,致力于公益教育和研究等等。另外,公益组织也要通过改变自我体制,为改革引入动力和压力,红十字会社会监督委员会的建立其实就是一种体制性的创新。

中国慈善行业的发展犹如中国社会的折射, 却又要成为中国社会最为公平、透明、高效的部分,无疑需要付出更多,但是相信,只要公益组织和公益人都具备锐意改革和创新的精神,中国 慈善的发展就会快速进入成熟期。

(来源: 2013年2月22日新浪网)

### 香港社团管理模式调查

### ■ 张明敏

《公益时报》记者赴香港走访香港警务署社团管理处、香港特区政府民政事务局和社会福利署三部门和部分在港注册社团组织,试图探究香港在社团注册、监管和社会福利等方面与内地的异同。

前不久,"集善家园"在多地被警方与工商以非法传销组织的名义查处。可是它们在宣布了各地的"集善家园"是冒充之后,转身又宣布自己挂靠到了"中国公益总会"继续运作。而这个自称"中国三大公益组织之一"的"中国公益总会",实际上是一个在香港以"中华公益总会有限公司"为名注册的公司,但在内地活动时隐去了自己注册名称中的"有限公司"。

由此,牵出一系列在香港或境外注册,在 内地活动的"离岸社团",这类社团在筹资、运 作、监管等多方面都存在着一定漏洞。此前本报 也曾多次对内地的离岸社团进行了报道。

1月,《公益时报》记者赴香港走访了香港警务署社团管理处、香港特区政府民政事务局和社会福利署三部门和部分在港注册社团组织,试图探究香港在社团注册、监管和社会福利等方面与内地的异同。

据香港警务署社团管理处提供资料显示, 截至 2012 年 12 月 31 日,香港社团名单内共有 30,531 个注册或豁免注册的社团,这些团体大多 以非政府组织形式成立并大多数都接受香港政府 社会福利署资助。他们服务于香港的各行各业, 在数量、质量、活跃度和开放度上都是空前的, 而社团作为维持社会发展的重要组成力量也在整 个社会发展中起着举足轻重的作用。

### 一票否决权

旺角的一个晚上,一个名为"社会主义者"的组织正在高喊口号: "关注个人权益平等、减少污染气体排放,劳工工资不能够拖欠,支持我们!"吴昊拿着麦克站在旺角繁华商业街匝道左侧奋力地喊着,引得无数路人纷纷前来关注。

吴昊的这个组织叫"社会主义者",据他介绍,这是一个倡导人人平等权益的组织,希望通过宣传自由主义精神,改变当下的社会环境。

"当时注册这个组织我们向政府申请过,但可能由于我们社团宗旨性质比较敏感,一直都没有注册下来,但就算这样我们仍然期望能快点注册成功,这也算得上是一种抗议吧,就是要引起政府和公众的关注。"吴昊说。

"对于此类申请要求,《社团条例》中对于社团监管有着较为明确的表述,尚未注册、正在运营或需要取缔的社团或豁免社团都有着严格规定,香港警务署社团管理处主任则有着掌握着对这种社团的'生杀大权'。"社团管理处的一位工作人员告诉记者。

"所谓'生杀大权'则是社团事务处主任通过合理地想象和推定在咨询香港政府安保局长之后便可以作出拒绝、取消或禁止任何社团或分支机构的注册、运作或继续运作,当然这一切前提均是在维护国家安全或公共安全、公共秩序或保护他人的权利和自由所需要的基础上作出的评判。"工作人员对《公益时报》记者说。

而对于香港警务署社团管理处来说,管理全港所有的社团难度不小。"全港每周都有不少社团要来申请注册,社团管理处作为主管机构同时也作为服务机构来说,注册和监管肯定是密不可分的,香港社团机构注册环境虽然宽松,但监管仍然是我们首当其冲的任务。"

### 注册申请免费

香港法令第151章为《社团条例》(以下简称《条例》),该《条例》是香港管理社团机构的基本法令,对于社团该《条例》作出如下定义:指《条例》适用的任何会社、公司、一人以上的合伙或组织,不论性质或宗旨为何。

香港主管社团的政府机构是香港警务署社 团管理处,该机构管理着在香港所有社团的注册 申请、备案、运营、更改、监管、注销。香港社 团注册和豁免社团注册均不收取任何费用,注册 社团申请一般在12个工作日之内就能办妥。



在"富士康事件"后,香港由大专生组成的社团监察无良企业行动及职工盟30多名代表,带着8个纸扎公仔到富士康香港办事处请愿,并为死去工人悼念

截至 2012 年 12 月 31 日,香港社团名单内 共有 30,531 个注册或豁免注册的社团,但是条例 当中并没有针对基金会做出单独的划分。

在香港申请注册社团人数上和内地也有很大不同。

记者通过查询 1998 年 10 月 25 日通过的中华人民共和国《社团管理条例》,内地注册社团应该有 50 个以上的个人会员或者 30 个以上的单位会员;个人会员、单位会员混合组成的,会员总数不得少于 50 个;应有固定住所、合法的资产和经费来源,全国性的社会团体应有 10 万元以上活动资金,地方性的社会团体和跨行政区域的社会团体应有 3 万元以上活动资金。

"香港和内地在社团人数和注册资金上都是有差别的,根据《条例》的规定,在香港只需有3人同时有意向组团即可向香港警务署社团管理处申请注册社团,3人中必须有1人为该社团的负责人,余下2人可设定为副主席、司库、秘书,或者设定为该社团委任负责处理社团银行账户的人,如果外国组织当中有1名干事或成员在香港居住或者工作,并且在香港有办事处、业务地点



或集会固定地点也可以申请注册,对于注册资金 并没有要求。"警务署公共关系科负责人说,"当 然,不管是国内组织注册还是国外组织注册提交 详细的申请材料是必不可少的,这些材料包括申 请人和组织干事详细身份信息副本和其他有效身 份证明文件副本,香港住址或业务地址都一并向 警务署社团事务处上报,我们对于这些材料的真 实性会作出详细的研判,综合评估后给出意见。"

### 免税促进捐赠

便利的申请和注册条件使得香港社团遍地 开花。如果说香港人捐款乐于奉献善心是历来传 统,那么免税激励一定是其中不可不谈的原因之 一。

根据香港税务署《税务条例》有关规定, 捐款人在当年向慈善机构捐款后,根据捐款多 少可以在年终个人年度评税基准期时进行申请扣 除,应课薪俸税、个人入息课税或利息税的个人 或业务捐款人,总额最高可达应评税入息或利润 的 35%,但捐款总额不得少于 100 元。

2011年香港评选的十佳公益组织中,"香港公益金"、"华东三院"、"保良局"、"香港红十字会"、"香港乐施会"、"香港奥比斯"、"世界宣明会"、"绿色和平"、"护苗基金"、"香港青年协会"就有不少是属于豁免缴税的慈善团体,这些团体一方面以机构能力吸引着公众捐赠,另一方面,公众对其捐赠能获得免税资质也成为捐助动力之一。

与此同时,如果是香港的任何非政府机构 向社会福利署申请津贴来开办新的社会服务时, 申请成功后就可以享受到非牟利慈善机构免缴税 的规定。

《税务条例》第88条豁免缴税的规定,在 首次申请津助时候,必须要提交该机构的注册证 明、章程大纲、章程细则、管理结构、负责人员、 机构过去三年的经审计账目以及所提供的服务等 数据,提交这些之后还不够,非政府机构还必须 参加以服务素质为本的竞标程序方可成为新服务 的经营者,如果服务经营者在竞标中胜出,还必 须要与社会福利署签订《津贴及服务协议》获批 服务合约后,香港社会福利署将向其拨付全额资 金,随后即可享受免税政策。

从采访香港警务署社团管理处、港府民政事务局和社会福利署三个部门可以看出,香港在社团注册、监管和社会福利上都有着很好的政府主导、市场调控的机制,有效保障个人的基本权益,其中有些做法值得内地借鉴和参考。

非政府机构 99% 享受港府直接拨款资助。 所以,除了市民的乐善好施,政府足额投入,加 上奖券基金和其他投资收益的互补使用,在港的 非政府机构始终朝着良性发展方式运营。

### 政府与 NGO 的伙伴关系

长期以来,香港特区政府与提供社会服务的非政府机构(以下简称"机构")建立良好的伙伴关系。特区政府主要负责制定服务政策、拟定发展路向、向立法会申请拨款、监察机构的服务表现,以及向香港市民直接提供法定服务、部分核心福利服务及社会保障,而接受资助的机构则负责按照既定的福利政策向市民提供便利服务。

香港特区政府社会福利署新闻及公共关系

组梁灝佳对《公益时报》记者表示: "社会福利 署虽然是拨款资助机构,但也分为两种不同的资 助模式,一种为整笔拨款津助制度,另一种为非 整笔拨款津助制度。"

"整笔拨款津助制度"从 2001 年开始在香港推行,即以整笔拨款的形式向机构发放资助金。在整笔拨款制度下,非政府机构也可选择是否采纳,如果接受便可自主灵活地调配资源以配合服务需要。目前,全香港接受社会福利署津助的 171 间机构中,164 间是以整笔拨款方式运作,剩下的 7 间机构则是通过非整笔拨款方式运作,这 164 间获得整笔拨款方式运作的机构所得拨款超出 2011 年至 2012 年整体资助额度的 99%。

"非整笔拨款津助制度"对于没有加入整 笔拨款制度的机构,机构则可以按照此种方式获 得资助金。

第一种,修订标准成本津贴模式,即服务的标准成本由职员薪酬按认可职位的中点薪金计算,非政府机构在雇佣职工方面可灵活处理,但不得超出标准成本。第二种,模拟成本津贴模式,即津贴会按各福利机构的认可开支提供,每年并按通胀调整。第三种,整笔拨款模式,即接受一笔拨款资助,在这模式下,服务单位剩余的款项不会被扣除。

《津贴及服务协议》(简称"协议")和《服务表现监察制度》(简称"制度")是约束申请机构执行好福利政策的有效条件。

凡是向香港社会福利署申请整笔拨款的机 构前期都应按照《协议》规定来进行申请并完全 接受《制度》的后期监管、评估,社会福利署与 业界共同为每项津助服务都制定了《协议》,以



**这川地震后,香港社团举行烛光晚会悼念地震遇难同胞** 此来界定社会福利署作为资助者和机构作为服务 营办者的角色、要求和责任、服务单位所提供的 服务类别,以及所需达到的水平。

"签订协议的最大好处就是机构可以自行决定如何调配政府的津助金额,以确保服务符合成本效益及应付不断转变的服务需求。"梁颖佳说,"整笔拨款津助制度还规范了香港社会福利署和机构的津助关系,重点由控制资源的投入转为监管其服务成效。"

说到监管,梁灏佳补充道:"主要是利用《制度》来完成,社会福利署评估机构会对服务单位是否达到先前《津贴及服务协议》中所列明的基本服务规定、服务量标准和服务成效标准,来决定是否继续为该机构提供资助,这一系列举措都是为了加强机构对公众的问责,以确保公共财政经费有效运用。"

相比于社会福利署每年对在港的非政府机构大笔资金投入外,通过设立奖券基金来资助非政府机构的方式也互为补充,据梁灏佳介绍,1965年6月,香港立法局通过设立奖券基金的决议案,规定香港六合彩(又称"马彩")总收益的15%用于社会福利服务,其他经常性收入包括



投资收入和车牌号码拍卖收入,奖券基金的拨款 主要用以协助非政府机构因提供福利服务而要应 付的非经常开支,包括支付机构所使用的楼宇单 位的建筑、装修、翻新、购置家具及设备的非经 常开支,以及补助有期限的试验或创新福利服务 计划在期限内薪津和营运的开支。

### 离岸社团寻找政策空隙

在内地社团注册较为严格的情况下,许多 人跑到香港注册然后在内地活动。当然这部分社 团中有的为两地间政治、经贸、文化、教育、慈 善等方面做了不少贡献,但也有一些社团利用在 香港注册的便利到内地从事着不法的事情,前不 久被媒体频频曝光的"中华爱眼工程"就是一个 典型的在香港注册在内地打着慈善公益的幌子, 从事着敛财事业的社团组织。在内地被称为"离 岸社团",但依据内地现有的《社会团体管理条 例》,目前还没有法令来管理和约束这类社团, 离岸社团在内地活动进入真空化状态。

何种社团视为在香港成立?"香港对于社团 注册和取名上相对内地比较开放,没有太多限制, 只要遵守先前说的几点就好,这可能造成了许多 认定在香港成立的社团《条例》当中有着明确规定,当然如果认定在该社团被认定为在香港成立就一定要遵守香港的法令,警务署有权对任何香港社团进行监管。"社团管理处负责人说。

根据《条例》规定,任何社团虽然在香港以外的地方组织和运作,而其总部或主要的业务地点亦设于香港以外地方,但如果该社团的任何干事或者是成员在香港居住或身在香港,或者该社团由任何在香港的人管理或代为索取、收取金钱或社团费,则该社团须当作是在香港成立,同时所有已经获得注册或者是豁免注册的社团运作及所举办的活动必须符合相关法律法规规定。

任何社团只要有以下情况,则不得当作在 香港成立。

一是该社团完全在香港以外地方组织和运作;二是该社团没有在香港维持或使用办事处、业务地点或集会地点,亦没有由任何人代为在香港维持或使用办事处、业务地点或集会地点;三是该社团没有成员登记册在香港备存;四是该社团没有在香港收取或索取社团费,也没有由任何人代为在香港收取或索取社团费。以上四种情况均可视为不在香港成立。



# 

### ■ 钟瑾

曹雷说,那个时代是块试金石,是非常见人本色的,她看到了人的很多面,也看到了真心,而李德铭是个可以托付一辈子的人。生活中,她是他的开心果,他是她的依靠,"有人呵护的日子,心里是踏实的"。

1963年的某一天,24岁的李德铭骑车路过北京长安街,忽然,他被一幅电影海报吸引住了。那是正在上映的影片《金沙江畔》,而海报上那个女主角的大头像,李德铭觉得十分眼熟——这不是老同学曹雷吗?

李德铭上初中时就认识曹 雷,当时他们同在上海复兴中 学,但不在一个班。李德铭是 学生会主席,曹雷是学校话剧 组成员,文艺活动积极分子。 那时候,男女之间仍然有着授受不亲的传统思想,再加上1957年,他们一个以华东区第一名的成绩考取了中国人民大学新闻系,一个考进了上海戏剧学院表演系,南北两地,彼此没有什么往来。

此时,李德铭已经从"人 大"毕业一年了,在中央广播 事业局对外部(即中国国际广 播电台)工作。但曹雷却因为 下农村宣传总路线时染上了甲 肝,不得不推迟一年毕业。《金 沙江畔》正是她踏出校门之后 的第一部电影。

抱着试试看的心理,李德铭往影片的制作单位——上海电影制片厂写了封信。不久之后,他收到了曹雷的回复。就这样,老同学之间开始了书信往来,一写就是5年。"到了'文

革'时期,信的开头都是一段 毛主席语录。"曹雷笑着说。 在那个朋友一转眼就能"变脸" 的岁月里,在每天要经过一番 激烈思想斗争才能走进单位大 门的日子里,曹雷只能把心里 话告诉李德铭,她的信任换来 的是李德铭的真心和耐心,于 是,话越说越多,心越写越近。

### "你愿意跟我结婚吗?"

1966年,"文革"开始了。 因为曹雷的父亲曹聚仁先生多年担当海峡两岸的联系人,身份极为隐秘而敏感。他人在海外,在人们眼里,曹家便成了一个有海外关系的神秘家庭。 "革命人士"到处贴大字报,还抄走了曹聚仁先生的1000多封家书和其他物品,好像不挖出一条里通外国的线索决不罢 休。曹雷的母亲觉得此事非同小可,于是,作为长女的曹雷,在抄家第二天瞒着单位只身赶赴北京,打算找中央反映这个情况。

到了北京,人生地不熟的曹雷找到了李德铭,在她看来,这个在北京多年的老同学或许会有些路子。李德铭安排曹雷住进了中央广播事业局的招待所,然后陪着曹雷到处跑,直至把申诉书送进了中南海,转到了总理办公厅。后来,抄去的有些物品退回来了,但曹聚仁的1000多封家书却如人间蒸发一般,就此没了下落。

回到单位的曹雷,天天得参加班组会,要她交代父亲的"情况"。赴京的行为无疑加重了各种猜测,大字报上曹雷成了"女特务"、有"里通外国"之嫌,名字上也被打了大叉叉、大圈圈。而此时,远在北京的李德铭也愈加惦记曹雷,他不断写信开导她鼓励她,怕她想不开。

不久之后的一天,李德铭 来到上海,出现在曹雷的面前, 他劈头就问:"你愿意跟我结 婚吗?"

学生时代就入了党的李

德铭,毕业后又在"党中央的 喉舌单位"工作,有着过硬的 个人条件。而且,作为家里众 多孩子中最小的一个,李德铭 早早地学会了独立。"文革" 中,周围人纷纷组织起"革命 团体",李德铭却不愿随波逐 流,他宣称自己是"独立思考 大队",成员就他一个人。

"在这种情况下,有人愿意跟我结婚,这是非常见本色的。人家图我什么呢?"曹雷说,"那个时代是块试金石,我看到了人的很多面,也看到了真心,而李德铭是个可以托付一辈子的人。"就这样,曹雷答应了李德铭的求婚。但是,她的单位掌权的造反派却不同意开具结婚证明,而当时,没

有这个是结不了婚的。不仅如此,"单位"还把李德铭叫去训话:你知道曹雷是什么人吗?李德铭说:"我们6年同学,我怎么会不知道?我们电台是涉外单位,都给我开了证明,你们凭什么不开?"

拖了一段时间之后,造反派只好放行了。为了避开上海"不好的气氛",曹雷决定北上结婚。而当她回到上海,有的同事却不敢接受这个"嫌疑分子"的喜糖,这让她很伤心。

### 招待所里的"洞房"

1967年的7月,在母亲的陪伴下,曹雷坐上了开往北京的火车,去跟李德铭结婚。临行前,她请裁缝做了一件粉



红色的确良衬衣,一条咖啡色裙子。这就是她的新娘礼服。

李德铭在广播事业局的招待所借了间房,从集体宿舍抱去了被褥,再加上同事和朋友们从别处拼凑来的一些生活用具,"洞房"就布置好了。回想起那天的婚宴,曹雷至今还清楚地记得,"十几个亲戚朋友,花了35元钱吃了一餐"。她说,那时候没多少东西可吃,都是"革命菜",3毛钱一份,5毛钱一份,一元钱的,就是很好的荤菜了。没有结婚照,没有婚戒,没有彩礼,但从此,李德铭和曹雷的命运紧密地联系在了一起。

李德铭的哥哥姐姐们十分 欢迎这个新家庭成员,他们的 孩子尤其高兴。由于电影《年 青的一代》在全国上映,他们 都知道曹雷,到处嚷嚷:"'岚 岚'做我小舅妈了!"而且,"他 们还笑话我,因为《年青的一 代》里我演一个很有理想的中 学生,看见表姐跟哥哥为了谈 恋爱不愿去边疆,特别看不惯, 我有一句台词是这样说的:如 果恋爱是这样的,我宁愿一辈 子不谈恋爱!孩子们就拿这句 跟我开玩笑:你不是说你一辈 子不谈恋爱吗? ·····" 多年以后,回忆起这些,曹雷仍然乐不可支。

蜜月里,李德铭与曹雷骑 车跑遍了北京的各个景点,用 曹雷父亲留下的一台老相机, 拍了很多照片。囊中羞涩的他 们,觉得去照相馆很贵,于是 自己买来药水,深夜冲洗放大, 相纸也是用便宜的边角料,纸 边多大就放多大。乐在其中。

对于沉浸在爱情中的人们 来说,欢乐的时光总是那么短 暂。婚假一结束,曹雷母女启 程返回上海,李德铭也把被褥 抱回了集体宿舍,长达6年的 两地分居生活就此开始。按照 当时的规定,他们一年只有12 天探亲假,而且一年之中一方 休了,另一方就不再享有假期。 可想而知,这短暂的团聚对于 李德铭和曹雷来说,是多么的 珍贵啊。

为了能多团聚几天,曹雷特意选了国庆节休探亲假。可是在这期间,北京戒严,不让进人,她只能先坐火车到天津,再换另一列经过北京但只在丰台停靠的火车。那时,卧铺票对于曹雷来说,"贵死了",她总是坐着到达目的地,而沿

途小站多,她生怕丢了行李也 不敢睡。当李德铭在丰台站见 到她时,发现她两条腿都是肿 的。

### "老头"哭了

回到上海的曹雷,继续承 受着政治运动的折腾——父亲 在海外,母亲又没有单位,只 能从她这儿下手;而且,作为 全"5分"毕业的业务尖子, 不但一毕业就拍电影,还当选 为"共青团九大"代表,她"蹿 得太快了",是"资产阶级文 艺路线的黑尖子",这些都让 她成了众矢之的——在这种种 精神压力下,她的第一个孩子 小产了。而李德铭却没办法从 北京赶回来。对此,曹雷并不 抱怨。她说,这是我自己的选 择, 谁让我要找一个在外地的 丈夫呢?

几年后,曹雷又有了第二 个孩子。她跟李德铭说,生孩 子时有妈妈在,你就不用来了, 等孩子满月了你再回来,那时 候我也可以起床活动了。然而, 由于医院处理不当,女儿出生 仅 36 小时就夭折了。

出事之后,母亲偷偷给 李德铭发了电报。医生告诉曹 雷说,孩子感冒,要在医院多留几天,同时也嘱咐家属瞒着她。出院那天,看到来接她回家的丈夫,曹雷惊讶不已。接下来,李德铭每天都要到街上走一圈,假装给医院打电话询问孩子的情况,回来就安慰曹雷,孩子挺好的,不过还要在暖箱里呆几天。前来探望的人,在曹家人的嘱咐下,也只关心产妇,绝口不提孩子,这让蒙在鼓里的曹雷觉得不对劲。实在瞒不住了,家人才把真相告诉她。

1973年对于李德铭和曹雷来说,是非常重要的一年。当时,刚刚允许上海和北京的干部可以对调,正好上海的报社有人想去北京,李德铭就此调到了上海。好不容易可以团聚了,但曹雷偏偏被派下乡体验生活、收集关于"赤脚医生"的创作素材。而她本来就不想呆在干校里参加大批判,"一天到晚批这个、斗那个",让她烦透了。夫妻俩仍是别多聚少,但是只要不再分居两地,心里就踏实多了。

回到上海的李德铭,与曹 雷的家人同住,有好几年老少 九口人挤在80平米左右的房 子里。年事已高的外婆住在阳 台改建的小房间里,下乡十年 回来的弟弟曹景行一家则跟母 亲挤在一间卧室里,当中用柜 子隔开。直到孩子小学毕业了, 曹雷一家三口才有了自己的小 窝。

"文革"一结束,新生活 开始了, 曹雷却在1981年被确 诊患有乳腺癌。这对她无疑是 个晴天霹雳,但生性乐观的她, 总想"犟过命去!"觉得活一 天就乐呵一天,不愿悲悲切切。 手术后她为了不让手臂变残, 每天遵照医嘱"爬墙"——就 是把手贴在墙上,靠手指的力 量向上挪移,拉升手臂,爬到 哪曹雷就在那里划一道线,第 二天继续往上突破。来探望她 的李德铭也是乐呵呵的。直到 多年后,在中央电视台某个访 谈节目的现场, 当主持人问起 李德铭这段往事,曹雷才第一 次知道,癌症对于丈夫的打击 远甚于自己。为了得来不易的 年幼的孩子,为了好不容易闯 过风浪刚刚开始的平静生活, 李德铭到处投医问路,因妻子 挤不进大医院的床位而忧心如 焚,往往车骑一路,泪流不止。

而这么多年来,任何艰难的时候,曹雷从没见过他流泪。

因为健康原因,单位打算 照顾曹雷病退,曹雷却要求调 到上海电影译制片厂,继续从 事她钟爱的演员工作,哪怕躲 在幕后不再"出头露面"。没 想到一个广阔天地对她张开了 怀抱。为了弥补被"文革"耽 搁的岁月,曹雷忘我地工作着。 了解和支持她的李德铭,不仅 默默地承担了大部分家务,还 负责照管孩子。然而曹雷的健 康还在每况愈下,此后她又接 受了胆囊摘除手术。2005年, 还做了心血管支架手术。而李 德铭不仅家里的事"从粗活干 到细活",冬天的时候,他甚 至不让曹雷去厨房洗碗,因为 "厨房没有空调怕她冷"。说 起这些,曹雷觉得对李德铭很 歉疚,"他一辈子自己没事, 就是找了我,找来这么多事 儿"。

### "我是他的开心果, 他是我的依靠"

接受同样的教育,都曾 疯狂地阅读世界文学名著,再 加上共同的时代和青少年时期

的共同记忆, 使得曹雷和李德 铭"说点什么都能说到一块儿 去"。每当曹雷写完文章,李 德铭总是她的第一个读者,从 专业角度给她意见: 而李德铭 在电脑打字打不出来的时候, 曹雷则会帮他纠正弄错的拼 音。……多年来的导演、配音 工作,使得曹雷对外国电影里 的那些文化、景色非常向往, 而集邮多年的李德铭正好也想 去看看外面的大千世界。于是, 在两人都退休以后,俄罗斯的 乡村、南非的小镇、土耳其的 集市、埃及的尼罗河风帆船上 ……到处都留下了他们相依相 伴的身影。退休十多年来,他 们竟天南海北手牵手自费游历 了 40 多个国家!

价值观一致,矛盾就少, 这一点也是很关键的。曹雷说, 他们都很节俭,认为"生活里 其实不需要那么多的物质", 而且一味追求金钱是不会有好 结果的。当影视制作单位找上 门的时候,问起酬金,她总不 知道怎么开价,她说"我付出 的工作时间是我生命中的分分 秒秒,你拿什么来衡量我的生 命?金钱怎么算得出来?"而 即便酬劳微薄,她对工作也不

会怠慢, 在她看来, 人们看到 这个作品的时候,不会因为她 得的钱少,就原谅她没有全力 以卦。有时候,制作单位因为 她优异的工作质量, 主动给她 加钱。而李德铭呢, 多年来一 直以低得难以想象的稿酬为外 地一家报社写集邮专栏, 只为 自己喜欢。于是,每年春节对 方都会寄些十产来聊表心意。 麻雀有时会在他们窗外停下来 歇个脚, 李德铭就拿些寄来的 小米或碎玉米去喂, 渐渐地麻 雀越聚越多, 叽叽喳喳地叫唤, 这时候,曹雷就跟丈夫说,"哎, 你的宝贝在窗外叫你呢,快拿 吃的去呀!"李德铭一边喂还 会一边对小鸟嘀咕:"这可是 有名的山西黄小米啊!"

生活是需要幽默感的,他们夫妻二人对此颇有同感。李德铭很喜欢美国画家蒙特·舒尔茨笔下的"史努比(Snoopy)",认为这个形象特别幽默。于是曹雷到网上找图,又在李德铭的藏书里找到了"大作家史努比"看书、打字的图画,她把图描在布上,给丈夫绣了一个十字绣靠垫。没想到李德铭看了之后却问,怎么没有史努比的好朋友呢?

曹雷又去找"小鸟",把它绣在史努比的边上。曹雷喜欢说笑话,天南地北,各种方言,李德铭是她最好的听众,他俩在家里说起笑话来,常常笑出眼泪。有几次曹雷跟别人说笑话,李德铭在旁边听到了,还会追问:"这笑话你怎么没跟我说过啊?"

"他觉得我是他的开心果,我呢,觉得他是我的依靠。"曹雷笑着说。当上海某报向李德铭约稿、请丈夫谈谈家庭和妻子时,他欣然撰文:《家庭是个避风港》。曹雷也颇为感慨:在政治风浪中,个人根本无力自主,卷到哪里是哪里,"而老李确实给我营造了一个避风港,有人呵护的生活,心里特别踏实"。

2011年5月中旬的某一天,曹雷再次因身体不适,入院吊水,当她在药水的作用下呼呼大睡的时候,72岁高龄的李德铭则坐在旁边,一陪就是15个小时……可是没过几天,他们又活蹦乱跳地筹划着下一次的旅游了。

(文章来源:中国家庭 研究网)

## 潘德拉魔盒

## 孕期饮食的"六吃与六分吗"



- 一、全麦制品,包括麦片粥、全麦饼干、全麦面包等。特别是北方的孕妇,把早餐的烧饼、油条换成麦片粥很有必要,虽然你多少会有些不习惯。麦片可以使你保持较充沛的精力,还能降低体内胆固醇的水平。当然不要买那些口味香甜、精加工的麦片,天然的、没有任何糖类或其他添加成分在里面的麦片最好。届时可以按照自己的喜好加一些花生米、葡萄干或是蜂蜜。全麦饼干类的小零食,细细咀嚼能够非常有效地缓解孕吐反应;全麦面包可以提供丰富的铁和锌。
- 二、奶、豆制品。孕妇每天应该摄取大约 1000毫克的钙,只要3杯脱脂牛奶就可以满足这种需求。酸奶也富含钙,还有蛋白质,有助于胃肠道健康。有些孕妇有素食的习惯,为了获得足够的蛋白质,就只能从豆制品获得孕期所需的营养。
- 三、水果。水果种类很多,经济而又实惠的柑橘,尽管 90% 都是水分,但富含维生素 C、叶酸和大量的纤维,可以帮助孕妇保持体力,防止因缺水造成的疲劳。香蕉能很快地提供能量,帮助孕妇克服疲劳。如果你的孕吐很严重,吃香蕉则较为容易为自己的胃所接受。



四、瘦肉。因为瘦肉富含铁,并且易于被人体吸收。怀孕时孕妇血液总量会增加,为的是保证供给胎儿足够的营养,因此孕妇对铁的需要就会成倍地增加。如果体内储存的铁不足,孕妇会感到极易疲劳,通过饮食特别是瘦肉补充足够的铁就极为重要。

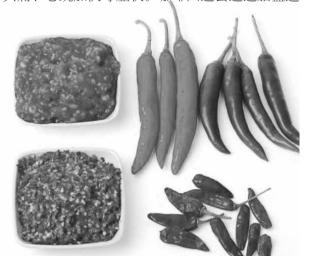
五、蔬菜。做西餐沙拉时不要忘记加入深 颜色的莴苣,颜色深的蔬菜往往意味着维生素含 量高。甘蓝是很好的钙来源,你可以随时在汤里 或是饺子馅里加入这类新鲜的蔬菜。对于菠菜, 曾有人认为含有丰富的铁质,被当作孕期可预防 贫血的蔬菜之一。但最近专家提出菠菜中含铁并 不多,而含有大量影响锌、钙的吸收的草酸,所 以不要多吃菠菜。花椰菜的好处却不少,富含钙和叶酸,有大量的纤维和抵抗疾病的抗氧化剂,还有助于其他绿色蔬菜中铁的吸收。

六、干果。花生之类的坚果,含有有益于心脏健康的不饱和脂肪。但是因为坚果的热量和脂肪含量比较高,因此每天应控制摄入量在30克左右。杏脯、干樱桃、酸角等干果,方便、味美又可以随身携带,可随时满足孕妇想吃甜食的欲望。



一、辛辣热性作料。辣椒、花椒、胡椒、 小茴香、八角、桂皮、五香粉等容易消耗肠道水 分而使胃肠分泌减少,造成胃痛、痔疮、便秘。 便秘时孕妇用力屏气解便,使腹压增加,压迫子 宫内的胎儿,易造成胎动不安、早产等不良后果。 不少孕妈咪较喜欢吃酸山楂,但是山楂对子宫有 兴奋作用,过量食用可使子宫收缩导致流产,所 以要少吃。

二、有兴奋作用的饮食。含咖啡因的饮料和食品,被孕妇大量饮用后,会出现恶心、呕吐、 头痛、心跳加快等症状。咖啡因还会通过胎盘进





入胎儿体内,影响胎儿发育。茶叶含有较丰富的咖啡碱,饮茶将加剧孕妇的心跳速度,增加孕妇的心、肾负担,不利于胎儿的健康发育。

三、甜食。糖类等在人体内的代谢会消耗 大量的钙,孕期钙的缺乏,会影响胎儿牙齿、骨 骼的发育。过多食用巧克力也不好,这样会使孕 妇产生饱腹感而影响食欲,结果身体胖了,而必 需的营养素却缺乏了。

四、味精。味精是平时很普通的调味品, 但是孕妇就要注意少吃或不吃。味精主要成分是 谷氨酸钠,血液中的锌与其结合后便从尿中排出, 味精摄入过多会消耗大量的锌,不利于胎儿神经 系统的发育。

五、人参、桂圆等补品。祖国医学认为孕妇多数阴血偏虚,食用人参会引起气盛阴耗,加重早孕反应、水肿和高血压等;桂圆辛温助阳,孕妇食用后易动血动胎;所以不宜食用。

六、含有添加剂的食品。罐头食品含有的添加剂和忌口,是导致畸胎和流产的危险因素, 所以孕妈咪要远离罐头食品和油条等在制作过程的添加明矾的食物,



我们每天早晨的

不同肤色的人走向你 汇成光芒, 你象钟一样敲响 震落了山顶的积雪 皱纹深动颤抖的恐惧和忧伤 心灵不再躲到幕布后面 书打开窗户, 让群鸟自由地飞翔 老树不再打鼾,不再用枯藤 缠住孩子那灵活的小腿 少女们从沐浴中归来 拖曳着星星和辽阔的月光 每个人都有自己的名字 自己的声音、爱情和愿望

小草柔软的手臂托起太阳

兀立在恶梦中的冰山 在早晨消融,从残留的夜色中 人们领走了各自的影子 让沉重的记忆在脚下 在行走中渐渐消失 手臂和手臂相连的地平线上 每个故事有了新的开始 那就开始吧

北岛





每个人离"坏人"都只有 50米远,说不准哪天就"失足" 了, 苏格拉底说: 德性即知识。 两千多年后,我一个朋友说了 一句对称的话: 笨是一种人品。

这大概是说, 愚蠢常常不 是智力不及, 而是选择不运用 智力。也许因为利益,也许因 为懦弱,也许因为"温暖的合 群",或者干脆因为懒惰,一 些人选择荒废甚至屏蔽智力。 在各种荒废智力的表现中,有 黑"却忽视嫌犯基本权利时,

一种在迫害他人或为迫害他人 摇旗呐喊时,竟然想不到:其 实"他"也可以是我。

最近,李庄律师在王立军、 薄熙来事件后的表现颇让人感 慨。他表示,尽管他曾被重庆 方面"黑打",但仍然愿意给 王、薄等人提供法律辩护或咨 询。这种不计前嫌的胸襟令人 感动,不知王与薄如果得知会 作何感想。当年他们陶醉于"打 可曾想到: 这个在更大的权力 面前陷于无助和恐惧的"他", 也可以是明天的我。

"他也可以是我",是普 遍人权理念的伦理前提。康德 的"绝对律令",意指只有当 一个道德准则可以被普遍推广 及他人时,才构成道德准则。 奇怪的是,有人似乎通过推理 就能明白这个道理,有人却只 有自己倒了霉才恍然大悟。糊 涂似乎也可以理解:怎么能给



"坏人"权利? 我反正又不是 "坏人", 所以剥夺"坏人" 权利跟我没什么关系。知识分 子在上世纪50年代的"镇反" 中万马齐喑, 因为他们不是"坏 人",结果"反右"来临时, 他们就成了"坏人";农民在 "土改"斗地主时斗志昂扬, 因为他们不是"坏人",结果 人民公社运动中他们有谁想藏 私粮,就成了"坏人";干部 在历次"肃反"中火上浇油, 因为他们不是"坏人",结果 "文革"一来,他们就成了"坏 人";造反派在打倒"走资派" 时声嘶力竭,因为他们不是"坏 人",结果"清理阶级队伍"时, 他们也成了"坏人"。这么看 来,每个人离"坏人"都只有 50米远,说不准哪天就"失足" 了。

好人变成"坏人"后,开始痛感权利之可贵与权力之可怖。陈独秀身居党魁位置时,曾为暴民焚烧《晨报》报馆而叫好,晚年成了政界边缘人之后,却认为言论和出版自由没有阶级之分;胡长清在位时享受着权力的无限风光,被抓后开始感慨新闻自由之可贵。

人权概念被长期污名化,

原因之一或是很多人将权利看做任性的代名词。但这恰将普遍人权的伦理基础理解反了:普遍人权保护的不仅是"我"的自由,还是作为"我"的他人的自由。在这种价值观里,社会由无数个尊严对等的"我"组成,并非由一个身处顶点的"我"、数个身处中层的"你"与无数身处底层的"他"组成。只有将社会理解成无数个尊严对等的"我",普遍人权才变得必要和珍贵。换言之,人权观念的伦理基础不是任性,而是博爱。

当然博爱的起点是自爱。 自爱加上同理心,才成为博爱。 对国家和社会的未来,我常常 显得比周围很多人乐观,这种 乐观来源于对逻辑的认同。一 个为"大鸣大放大字报"唱赞 歌的学者,在遭遇网络语言暴 力攻击后,也会愤慨和痛苦; 一个隐晦肯定毛氏"大民主" 的学者,在涉及自己学术诚信 的辩论中,也忿恨痛斥有些媒 体的信息一边倒。

这些人对抽象的普遍权 利颇有微辞,却在自己具体的 权利被侵害时表现得愤愤不平 ——这种"愤愤不平",就是 我保持隐隐乐观的理由。

根据心理学"认知冲突" 理论,追求逻辑一致性几乎是 人类的本能,类似饿了想吃饭、 渴了想喝水一样。所以只要一 个人肯定自己的权利,走向对 他人权利的尊重就成为趋势。 换言之,普遍权利观念之所以 有力量,不仅仅因为它美好, 更因为它是一种均衡。

当然, 走向均衡的道路 未必通畅。有人说,中国过去 一百年的悲剧是,任何一点进 步都要以付出最大的代价为成 本。本来可以两点一线走完, 结果中国人讨去一百年愣是在 两点之间走出了一团乱麻。简 单的事情被搞复杂,大约就是 因为太多人只有亲自倒霉一 场,才能体会到权利的可贵, 好比一些孩子非要自己被烫一 次,才知道不能随便玩火。数 亿人只有被烫才明白火的危 险, 进步的代价能不大吗? 所 以笨可能确实是一种人品。甚 至还有不少人被烫了也未必明 白危险,这种人据说叫做"斯 德哥尔摩综合症患者"——碰 到这样的人, 笨就连人品都不 是了,它是一种意志。



2013年1月1日——1月31日 捐款明细 单位: 人民币(元)

彭兵兵	2300	林杰生	666	林杰生	300	方万宏	2000	林杰生	666	林杰生	300
吴俭珍	2000	林杰生	666	顾晓晴	2000	林杰生	666	黄华辉	200	赵妍	2000
林杰生	666	张斌	200	林杰生	1688	陈丽	200	zsax	1000	翁丽明	200
高正菊	30000	林杰生	1000	施易	500	翁丽明	200	林杰生	1000	王咏梅	500
罗娟	200	林杰生	1000	林杰生	500	陈海翔	200	个人	11000	林杰生	1000
朱宏洁	500	张斌	200	李江艳	1000	黄华辉	500	阳儿	200	林杰生	1000
刘祥	500	林杰生	200	侯长青	5000	林杰生	1000	张础媛	500	苏刚	200
王卫红	5000	林杰生	1000	于文英	500	齐世锐	200	赵磊	5000	truman	500
陈强	200	崔晓燕	5000	林杰生	888	李雯雯	499	truman	200	金冬	5000
林杰生	888	联谊会	408	张上建	190	姚志英	5000	林杰生	888	个人	400
林杰生	888	叶鹏	150	林杰生	888	李峰	365	林杰生	888	孙逸洋	130
林杰生	888	林杰生	888	陈海翔	300	程国樑	100.8	林杰生	888	郭红梅	300
个人	100	林杰生	888	张斌	300	王里	100	林杰生	888	李继伟	300
唐久茜	100	林杰生	800	林杰生	300	田敏	100	林杰生	666	王彦君	300
孙树鹏	100	林杰生	666	林杰生	300	郭彬	100	司文	100	朱睽	100
何宗保	100	黄宇程	100	evans	100	李红梅	100	吴凡平	100	陈海	100
陈鹭江	100	夏委	100	俞伶佳	100	袁文娜	100	陈建华	100	章鹏	100
郭玉锋	100	卢静静	100	龙垚	100	蔡晓嫣	100	武轶波	100	谢成宇	100
许婉娜	100	徐秀秀	100	陈荣华	100	张上建	100	郑皓淼	100	王政	100
范俊恩	100	梅丽	100	林杰生	100	李晖	100	赵静	100	李继	100
刘利	100	evans	100		100	郭桂玲	100	唐久茜	100	杨志杰	100
杨帆	100	马法稳	100	evans	100	evans	100	朱玲俐	100	王毅宏	100
张子奇	100	徐浩铭	100	廖玟豪	100	孙晓鸣	100	韩蕊鲜	100	刘胤豪	100
袁汝鑫	100	evans	100	周拾庆	100	程桥	100	曹腾亚	100	宋艳	100

孙文斌	100	鲁春丽	100	严岱原	100	金海豚	100	黄华辉	100	陈梓	100
耿哲	100	方万宏	100	黄华辉	100	罗维鸿	100	唐家睿	100	evans	100
蒙健	100	冯超凡	100	封晓茹	100	王家婷	100	evans	100	evans	100
李杭杭	100	宋建成	100	罗有根	100	陈新丽	100	ZHANG	G 100	serena 点点	100
韩起	100	薛荣昌	100	许秋燕	100	*郎	100	王友山	100	刘然	100
吴镜棠	100	张厚军	100	陈芷仟	100	朱睽	100	evans	100	袁小村	100
周毅峰	100	柴晓丽	100	苏文龙	100	焦琰	100	翟民	100	王新敏	100
张子奇	100	任安强	100	杨斌	100	代干	100	陈春辉	100	陈华	100
郑莹	100	付佳	100	温剑霞	100	施易	100	EVANS	100	安英杰	100
王睿超	100	国蓓蓓	100	康康	100	廖建芬	50	王淑玲	50	梁小清	50
陈华	100	叶蔼莹	100	庄砚	100	李立威	50	胡承君	50	王鼎淳	50
毕翠儿	100	陈华	100	黄华辉	100	李智	50	陈天芝	50	王鹏	50
evans	100	吴宜静	100	朱睽	100	尹加恩	50	韩佳琪	50	王浩	50
黄华辉	100	吴宜静	100	个人	100	冯茜	50	耿波	50	张帆	50
朱迪	100	次旦多杰	50	王萍萍	50	路平	50	唐凯	50	莫美玲	50
刘慧敏	50	王淑玲	50	宋金泽	50	高素	100	刘辉	50	康保	50
王睿超	100	何思豪	50	李竹	50	程力	50	骆燕燕	50	雷著宁	50
方万宏	90	钟坦璇	50	陈文丽	50	李蓉	50	李薇	50	孙丹丹	50
李海龙	50	王萌萌	50	刘明	72	黄钰雯	50	梦包茶清	50	雷著宁	50
张上建	86	韩贵双	50	韦鹏宇	50	罗勇	50	蔡锐东	80	曾秋晓	50
张文涛	50	刘方星	50	刘谦	50	蓝怡	50	符政	50	王婧	50
刘亮	80	魏歆仪	50	大佬姐姐	70	李想	50	祝海静	50	陈晓旭	50
黄洪勇	70	罗伟健	50	陆鸣	50	王慧	50	姐姐	70	张杨	50
景国强	65	廖秀冰	50	王慧	50	黎曼婷	50	徐家皓	50	牟韶德	50
倪毓锦	60	张阳	50	李晖	50	徐璐佳	50	万旭永	50	梁婉姬	50
温建红	60	张阳	50	李山	50	张蔚文	50	李茜	50	赵丹	50
张溢	60	张漪思	50	李智艳	50	潘潇	50	章可镌	50	王大以	50
穆东奇	52	左星	50	熊川	50	刘彤	50	路平	50	高晓东	50
李智艳	50	吴雪跃	50	宋锦萍	50	郝晓梅	50	邵意	50	王晓旭	50
吴海燕	50	胡淑媛	50	耿波	50	黄方	50	沈昌军	50	黄小伟	50

周开松	50	杰白	30	黄张华	20	江炜怡	20	刘明	41	林晋裕	20	
郭睿予	50	郭子菁	30	林家旭	20	颜昌瑜	20	邓伟	20	马亮	20	
谢黎黎	50	李兵兵	30	李露露	20	李慧敏	20	王衍之	20	黄敏清	20	
吴伟平	50	姜文峰	30	孙璐璐	20	张航	20	张彩祥	40	徐新彦	20	
邓小莉	50	孙轩章	30	田锋	20	张忠	20	王衍之	20	梁天胜	20	
王真	50	刘胜龙	28.5	叶敏	20	王志伟	20	王洋	40	田戈利	20	
徐鹏	50	李自敏	28	唐雨晴	20	岩红	20	王健忠	20	任泽林	20	
沈晓航	50	卫洁怡	26.1	王勇	20	钱晓岚	20	大北斗	33	吴世磊	20	
王胜西	50	陈晓	25	李响	20	许震超	20	边江	20	吴相汝	20	
许妍	50	陈琦	25	吴燕琴	20	胡思鸣	20	张表	33	陈幼芳	20	
高素	50	牛卫卫	20.88	蔡勇	20	吴佳敏	20	王晓冬	32	王佳伟	20	
姚俊	45	林晋裕	20	郝鑫	20	刘心虔	20	T.T.	20	周莹	20	
张庆	31	邝琳珍	20	赵永鹏	20	谢珩	20	高昆	20	陈朝悠	20	
蔡伟民	30	王虎林	20	江国立	20	张洪刚	20	王东勇	30	廖丽玲	20	
魏微	30	周玲艳	20	张涛	20	王宁	20	王丽莎	20	刘雪萍	20	
李晓东	30	程畅	20	韩羽	20	陈佩璇	20	高连宾	20	孟旭	20	
秦榆林	30	赵勇	20	包芹芹	20	杨帆	20	王丽莎	20	王洪国	20	
杨帆	30	乔璐	20	高刘群	20	何同洲	20	杜俊涛	20	陈玲	20	
于译婷	30	吴强	20	罗彤红	20	韩明文	20	罗小龙	20	黄春村	20	
林杰	30	张庆林	20	刘庆林	20	韩明文	20	黄有胜	20	蒋昊	20	
吴丹丹	30	罗燕午	20	郑毅辉	20	张樱丹	20	甄晓飞	20	杨帆	20	
任胜磊	30	杨娜	20	杨荣浩	20	吕立影	20	程正鹏	20	刘健	20	
陈晓旭	30	霍卫标	20	苏小凤	20	王媛媛	20	王薇	20	黄杨凯	20	
许浩	20	陆志泉	20	支仁亚	20	金春山	20	李佳睿	20	庄志龙	20	
王见虎	20	个人	20	蒲晓峰	20	刘方方	20	张昕	20	李银	20	
练有财	20	张樱丹	20	翁丹芳	20	賴育德	20	吴敏	20	姚錦輝	20	
杜国军	20	方超	20	毛纪良	20	吴勇俊	20	鲁正强	20	何金金	20	
华超	20	方超	20	潘军军	20	杨健	20	顾凡	20	林道成	20	
韩智华	20	方超	20	封伟超	20	蔡明峻	20	杜亚军	20	蔡佳	20	
高睿	20	方超	20	王钦甲	20	刘雪芹	20	刘星	20	刘海中	20	

刀材(山屋) 3	·									
	为业有限公司工程 设份有限公司云南				350000 90000					
陕西健生堂医药		600000		Z卦川, 沿っ	1000000	1000000				
草古又佳的世界		250			建业住宅集团 (中国)有限公司 bhaitun@sian.com					
北京苹果慈善基		80000			100 88.49					
上海市杨浦区记		61471.7			拉卡拉支付有限公司 大陆汽车投资(上海)有限公司					
<b>鹤</b> 岗市兴山区记		510		杨帆的			bKZ, n1		19705	
							上   古	80		
嫩江县人口和计	1.刈生月月	11500				人口和计划 出入	上月	6504		
新浪网友		7520		忠县计划				3482 50		
懒人星球 <u>新油</u>	<u>.</u>	587			四海一线 - 学生团★飘玲					
新浪微公益网友		933			3482 160					
新浪微公益陈杰		380 188.66		迈克尔烈	366					
祥云国际救援基		3212		北京四季	150					
新浪微公益陈禁		3100		新浪微公益网友 哈尔滨香坊区计生局				3100		
哈尔滨香坊区记										
新浪微公益陈杰		3000		新浪微生	3000					
新浪微公益王野		3000		新浪微么	3000 2357					
鹤岗市南山区记		2765		<b>鹤</b> 図巾カ	鹤岗市兴安区政府计生局					
新浪微公益黄义	人达粉丝	359								
孙守书 20	黄纯 20	江鲁锋	20	牛玲玲	20	王丹	20	高先富	20	
刘树旺 20	吴勇军 20	张晶	20	程俊淇	20	孟旭	20	魏玉清	20	
袁须 20	宋艳莹 20	徐晶	20	苑莎莎	20	段永华	20	张华中	20	
张云霞 20	邓延晖 20	李晓蕾	20	罗勇	20	孟旭	20	李雅楠	20	
孙海光 20	张伟成 20	李晓蕾	20	黄薛丹	20	李磊	20	麻斐	20	
陆德胜 20	李文颖 20	柯煜城	20	郑丽霞	20	张玉娟	20	施天一	20	
刘志博 20	李丹莉 20	张樱丹	20	王晶	20	谢天荣	20	陈建成	20	
李小奇 20	王思超 20	王曦	20	耿波	20	杨智清	20	江国立	20	
胡烜 20	江国立 20	李磊	20	王孟磊	20	陈刚	20	孟庆芳	20	

2013.NO.2 **55** 

# 经验交流

反幸设考做报实数捷。2500年改制。

# 03

### 幸福档案

## 征稿启事

《创建幸福家庭活动通讯》以下简称《通讯》)2011年8月创刊,免费发行,赠阅范围至全国创建幸福家庭活动指导委员会成员单位、委员;国家人口计生委领导、各司(局)、直属联系单位;各省(区、市)人口计生委、计生协,计划单列市、新疆生产建设兵团人口计生委、计生协;创建幸福家庭活动试点市(区、州)党政领导、人口计生委、计生协以及所属县(市、区)人口计生委、计生协,为宣传和推进创建幸福家庭活动发挥了积极作用,越来越受到各级党委政府、相关部门和人口计生干部、城乡广大群众的关注和欢迎。

为进一步提高办刊能力和刊物质量,加 大宣传力度,扩大发行范围,《通讯》编委 会诚挚发出征稿启事,欢迎社会各界人士特 别是基层人口计生工作者踊跃投稿。

- 一、征稿栏目和内容
  - 1. 经验交流
- 2. 理论研究
- 3. 幸福档案
- 4. 幸福生活

### 二、投稿注意事项

- 1. 本刊为公益组织会刊,均无稿酬。
- 2. 来稿请发电子邮件至邮箱:
- xfjttx@126.com。请标明所投栏目。
- 3. 请在稿件最后注明作者姓名、职务、 单位、联系方式等。
  - 4. 此征稿启事长期有效。
  - 5. 本刊编委会办公室电话(传真):
  - 010-62173494

02

### 理论研究

刊家者者幸织运研点具有是实际、工关会项理求及、方章。证性、政策等章。证性、不知道的要有,论性性。3000年和科学性。3000年的,在100年的,由100年的,

04

### 幸福生活

# 人基会和国家人口计生委宣教司 联学联创活动剪影



# 全国创建幸福家庭活动

### 试点省份工作集锦



河北省立足大人口,聚焦小家庭,以国家试点市为先行带动,认真开展了幸福家庭创建活动。加强组织领导,成立了省创建活动指导委员会,将创建活动纳入年度工作要点和工作考核。狠抓先行试点,加强对国家试点市的指导,廊坊市下发了活动指导意见、成员单位职责分工等指导性文件,召开了全市大会,市、县、乡分别出台活动标准、考核评比办法等工作规范。同时,又把石家庄、唐山和邯郸市申报为全国试点,加大创建活动力度。要求其余

各市都培树 1-2 个创建幸福家庭活动试点县(市、区)。强化统筹协调,围绕创建活动,整合已有各项政策,通过农村妇女生殖健康检查免费服务、孕前优生健康检查、出生缺陷一级预防、幸福工程、少生快富工程等惠民服务活动,为创建活动搭建载体,开展"生育关怀·亲情关爱"活动,对计划生育特殊家庭开展全方位关怀帮扶。



↑ 2012 年 7 月 3 日,国家人口计生委副主任崔丽调研指导河 北省幸福家庭创建工作,在永清县人口家庭公共服务中心查 看了幸福家庭档案,并向工作人员了解创建工作开展情况。



↑ 2012 年,石家庄市开展了"众腾杯"幸福家庭摄影大赛, 征集了五百多幅作品,并举办了摄影展,参观者达一万多各。



↑ 2012 年 2 月 22 日,廊坊市召开幸福家庭创建活动推进会议。



↑ 2012 年 5 月 11 日,倾注姚明河同志生前心血的磁县幸福家庭创建活动在全县启动,省人口计生委主任赵新等领导出席并讲话。



### 联系我们

地址:北京市海滨区大慧寺 12号 2444信箱中国人口福利基金会

邮编: 100081

电话: (010) 62179002 传真: (010) 62173494

### 邮局汇款

汇款收款人: 中国人口福利基金会

汇款地址:北京市海淀区大慧寺 12 号 2444 信箱 邮编: 100081

### 银行转账

开 户 行: 工商行北京新街口支行账 户名 称: 中国人口福利基金会人民币账号: 0200002909014407253

### 网上捐赠

网址: www.cpwf.org.cn

欢迎使用网银在线、支付宝在线捐赠