

项目管理手册

凉山州金阳县桃坪乡中心校 “营养早餐” 及
幼教班 “课间加餐” 试点项目

中国人口福利基金会

2016 年 10 月 14 日

目录

第一部分：凉山州金阳县桃坪乡中心校“营养早餐”试点项目定义

一. 项目背景

1. 国家实施农村义务教育学生营养改善计划
2. 四川凉山州金阳县贯彻落实“农村义务教育学生营养餐改善计划”报告
3. 金阳县桃坪乡中心校及部分困难家庭实地调研情况

二. 项目概况

1. 项目名称
2. 项目实施主体
3. 项目实施范围
4. 项目实施对象
5. 项目目标
6. 项目组织结构
7. 项目周期
8. 项目预算
9. 项目实地调研总结
10. 项目组成员
11. 项目预期效果

三. 项目风险定义

1. 资金安全风险
2. 项目预算超支及资金供应风险
3. 食品卫生安全问题风险

四. 项目实施条件

1. 项目实施有利条件
2. 项目实施不利条件

第二部分：项目具体实施计划

- 一. 对桃坪乡中心校学生营养餐补助实施建议
- 二. 项目具体实施计划表
- 三. 项目启动期活动
- 四. 项目第一学期活动
- 五. 项目第二学期活动
- 六. 项目中期评估
- 七. 项目动态变化因素及控制
- 八. 项目终期评估

第三部分：项目管理

- 一. 项目成本管理
- 二. 项目时间管理
- 三. 项目质量管理
- 四. 项目沟通管理
- 五. 项目风险管理

第四部分：项目组织机构与分工

- 一. 中国人口福利基金会
- 二. 金阳县卫生和计划生育局
- 三. 金阳县教育和科学技术知识产权局

四. 金阳县计划生育协会

五. 金阳县桃坪乡中心校

第五部分：项目宣传形式

第六部分：项目成果分析

一. 直观成果分析

1. 受助学生的身体素质指标
2. 学生、家长、当地有关部门及社会反映
3. 当地人们对儿童营养早餐的重视的程度

二. 社会深远影响

第七部分：结项报告

一. 结项报告

二. 组织试点项目经验分享会/报告会

第八部分：附件

一. 项目调研报告（简版）

二. 项目预算表

三. 项目合作方联系方式

四. 项目实施早餐建议食谱

五. 项目中期评估建议标准及表格

六. 桃坪乡中心校提供营养早餐的通知单

七. 桃坪乡中心校 2016 年秋季作息时间表

八. 免费早餐及幼儿班加餐项目《食品健康卫生、安全须知指南》

九. 健康教育宣传

第一部分：凉山州金阳县桃坪乡中心校“营养早餐”及幼教班“课间加餐”试点项目

一. 项目背景

1. 国家实施农村义务教育学生营养改善计划：

2011年，民间邓飞等人发起的“免费午餐”公益活动引起了全国对于农村地区义务教育学生吃饭和营养问题的关心。为此，2011年10月，中央决定从2011年秋季学期起，启动农村义务教育学生营养改善计划。根据《国务院办公厅关于实施农村义务教育营养改善计划的意见》正文规定：启动国家试点。从2011年秋季学期起，在集中连片特殊困难地区（以下简称连片特困地区）启动农村（不含县城，下同）义务教育学生营养改善计划试点工作。连片特困地区的具体范围按照《中国农村扶贫开发纲要（2011-2020年）》和有关文件规定确定。

试点内容包括：中央财政为试点地区农村义务教育阶段学生提供营养膳食补助，标准为每生每天3元（全年按照学生在校时间200天计算），所需资金全部由中央财政承担。试点地区和学校要在营养食谱、原料供应、供餐模式、食品安全、监管体系等方面积极探索，为稳步推进农村义务教育学生营养改善计划积累经验。试点工作由省级人民政府统筹，市、县级人民政府具体组织实施。各省、自治区、直辖市要结合各地实际情况确定试点县（市）并分县（市）制订试点工作方案，报教育部、财政部备案后实施。

2014年11月起，中央财政安排的营养改善计划国家试点地区补助将执行新标准，从每日补贴3元提高到4元，达到每生每年800元。中央财政日前下达2016年城乡义务教育补助经费1345亿元，比2015年增长3%。财政部介绍称，今年（2016），中央财政在继续落实好“两免一补”“特岗计划”等政策的基础上，进一步巩固完善城乡义务教育经费保障机制相关政策，提高经费保障水平，促进城乡义务教育资源均衡配置。国务院启动实施“农村义务教育学生营养改善计划”，将中央财政给困难寄宿学生的生活补贴标准提高至小学生每生每天4元、初中生每生每天5元。农村义务教育学生营养改善计划，旨在改善集体连片特困地区义务教育阶段学生营养状况和身体素质。营养改善计划实施中的困难和问题，需因地制宜。

2. 四川凉山州金阳县贯彻落实“农村义务教育学生营养餐改善计划”报告

金阳县实施“农村义务教育学生营养改善计划”学校共115所（中学7所，小学108所，包含扩面学校3所），享受学生29906人（小学25586人，中学4320人）；食堂供餐学校由最初的24所增加到104所（中学7所，小学97所），享受学生24250人，蛋奶模式供餐学校11所，享受学生5656人；扩面学校3所，享受学生7379人（中学2266人，小学5113人）。

2016年，金阳县共有115所学校29906名学生享受营养改善计划。本着“实事求是、先易后难”的原则，县里采用了两种供餐模式：一是蛋奶模式供餐模式。共有11所学校5656名学生采取此种模式，供餐内容为牛奶+火腿肠+苹果、牛奶+卤蛋+面包、牛奶+蛋黄派+饼干；二是食堂供餐模式。共有104所学校24250名学生采取此种模式，供餐内容是有学校提供价值4元的营养午餐。对采取食堂供餐的104所试点校，建立健全了原料采购、原料留样、食品存放及食品质量检测等制度和食品安全事故应急预案，严把进货查验、包装贮存、菜谱设置、加工制作、餐具消毒等关键环节，严格执行索证索票、查验登记、购销台账、营养搭配、食品留样、陪餐及从业人员体检等制度。

目前金阳县农村义务教育学生营养改善计划工作已经进入全面实施阶段，但在推进过程中存在一些问题：

- 1). 县里大部分村组小学路途遥远，交通不便，所需的食物由区域或乡进行二次配送，配送过程产生大量的费用；
- 2). 营养计划工作需要做大量的细节工作，但目前各县市都文件规定解决营养办的编制和级别待遇问题，基本上都兼职，没有专职人员；
- 3). 经费严重不足，工勤人员工资及燃料等费用由地方财政承担，导致工资低，聘用人员总体素质低，很难留住临聘人员。

4).管理水平有待提高,部分学校对食品安全工作管理不到位,缺乏有针对性的管理措施。

3.金阳县桃坪乡中心校及部分困难家庭实地调研情况:

9月5日,我会领导及工作人员第三次进入四川凉山州,对金阳县进行了实地考察,由于经济落后原因金阳县人们已经形成一天食两餐的传统,在整个金阳镇人们基本一天只吃两餐,第一餐时间大约在上午10:00左右,第二餐用餐时间大约在下午5:00左右。2016年9月6日下午及9月7日在桃坪乡中心校我们了解到这儿的的学生一天只吃两餐,第一餐用餐时间为:上午10:30—11:00,主食为白米饭,菜为西红柿鸡蛋汤及少量的莲花白炒肉。第二顿餐用餐时间为:下午5:30—6:00,主食为白米饭,菜为土豆炖鸡肉。在用餐过程中我们也发现了一些问题。

1).学生每天只吃午饭和晚饭两餐,没有早餐。

学校每天只提供两顿饭,没有提供早餐,全体学生从早上起床开始上课要等到上午10:30才能吃上一天中的第一顿饭,之前要饿着肚子上课,对孩子的学习及成长都不利。孩子的成长发育离不开早餐更离不开营养。

2).学生营养不足,学校营养食谱单一。

学生身材看起来普遍瘦弱娇小,学校食谱基本包含大米、酸菜四季豆汤、包菜,偶尔会有猪肉片、土豆烧鸡块和鸡蛋,营养比较单一。学生需要更多的纤维食品等多中营养食物。

3).学生用餐工具的卫生隐患。

学生就餐结束自己洗刷餐盒及筷子,学校没有设立单独的水池和提供清洁剂,大部分学生的餐盒是洗不干净的,有的学生仅仅拿废纸擦拭饭盒。许多学生在吃下一顿饭时,饭盒里还残留上次吃饭的饭渣。学生就餐卫生还需要改进。

4).交通不便,食堂采购困难,食材物价较高。

学校距离县城18.5公里,开车需要约40分钟,并且道路状况较差如果遇上恶劣天气,阴天或雾天,道路泥泞,更加大了采购的难度。我们跟随学校采购人员在市场的调查发现,食材的价格远远高于西昌市的物价,这也增加了学校的采购成本。

二.项目概况:

1.项目名称

凉山州金阳县桃坪乡中心校“营养早餐”及幼教班“课间加餐”试点项目

2.项目实施主体

- 1). 中国人口福利基金会
- 2). 金阳县桃坪乡中心校
- 3). 金阳县卫生和计划生育局
- 4). 金阳县计划生育协会
- 5). 金阳县教育和科学技术知识产权局

3.项目实施地点:四川省凉山州金阳县桃坪乡中心校

桃坪乡中心校建于1958年。中心校现辖一所完小、7个一村一幼教学点。中心校学校占地面积一万余平方米,建筑面积六千余平方米。中心校共有教学班12个,在校学生536余人,其中寄宿制学生327人,任课教师24人。七个一村一幼儿童344人,其中洛解幼教点103人,一村一幼辅导员20人。校园布局合理,环境优美。有教学楼、学生宿舍楼、学生食堂共8幢。图书室、仪器室、实验室、多媒体教室,广泛运用于教育教学之中。

学校以“办特色校,育四有人”和“天天有进步,人人有收获”为办学目标,以“勤奋、博学、求实、创新”为校风,以“求实创新 尊教乐研”为教风,以“师生合作 谨学笃行”为学风,以“让学生快乐成长,让家长放心,让社会满意”为办学宗旨,全面实施素质教育。

4. 项目实施对象：接受义务教育的小学生及学龄前儿童（幼教班）

1) 1-6 年级小学生

目前共有学生 537 人，其中住校学生有 327 人，走读生为 210 人。

2) 2 个幼教班

目前共有学生 101 人，幼教班实施走读制。

5. 项目目标

1). 项目短期目标

- 让金阳县桃坪乡中心校学生吃到免费营养早餐。
- 改变学生就餐的卫生状况。
- 向学生普及有关健康卫生及营养方面的知识。

2). 项目长期目标

- 改善金阳县桃坪乡中心校在校学生的营养状况，增强学生身体素质，促进学生健康成长。
- 使得这个项目在金阳县作为一个试点，以后便于此项目在其他学校推广。
- 希望通过这个项目能够改变当地一代人的生活习惯，让人们有吃早餐的意识，整体提高学生和当地人们的身体素质及培养他们规律的饮食习惯。

6. 项目组织结构

1). 项目发起机构：

中国人口福利基金会

2). 项目合作单位

➤ 省级合作伙伴：

四川省计划生育协会

➤ 地方合作伙伴：

金阳县政府、金阳县教育和科学技术知识产权局、金阳县卫生和计划生育局、金阳县计划生育协会、金阳县桃坪乡中心校。

7. 项目周期：一年

项目起止时间：2016 年 9 月 1 日——2016 年 8 月 31 日

注：项目周期为一年，前期调研一个月，项目实施从启动开始，我们以一学期为单位，总共两个学期。

项目进度安排：

- 1). 2016 年 9 月份调研；
- 2). 2016 年 10 月份项目启动；
- 3). 2016 年 10 月份——2017 年 1 月份项目第一期；
- 4). 2017 年 2 月份——2017 年 6 月份项目第二期；
- 5). 2017 年 7 月份项目结项、召开研讨会。

8. 项目预算：

详见附件二

9. 项目实地调研（详见附件）

10. 项目小组成员名单

项目成员名单

单位名称	姓名	性别	职称	联系方式
中国人口福利基金会	李晓琳	女	国际合作部部长	13520893499
	李士强	男	宣传部主管	18612009656
	韩恕平	女	项目官员	18811550187
	朱盼	女	项目官员	15995460551
四川省计划生育协会	谭中华	男	计生委群工部部长	13072857636
金阳县人民政府	蔡勇	男	副县长	15808296588
	唐正琴	女	财务	18981505619
金阳县教育和科学技术知识产权局	张志坚	男	督导室主任	18090646488
金阳县卫生和计划生育局	阿约吕布	男	局长	13989260978
	万勇	男	副局长	13778615197
金阳县计划生育协会	王毅	男	计生协常务副会长	13882461008
	贾巴日古	男	秘书长	15196195296
桃坪乡中心校	梁朝品	男	校长	13628179113
	贾金权	男	教导主任	18981541225
	吉牛鲁火	男	办公室主任	18981511331
	阿力有呷	男	财务主管	18282870365

11. 项目预期效果:

1. 通过对比补助前与补助后学生的体检报告数据，希望看到学生在身体素质方面的有利变化。
2. 项目能辐射到整个金阳县乃至凉山州其他贫困地区，同时希望能够发展其他的项目，在调查中发现当地许多单亲家庭，可以开展对这方面的资助。
3. 当地人民对营养早餐能有更多的了解，改善他们一日两餐的习惯，普及一日三餐规律饮食习惯。

五. 项目预期风险定义

1). 资金安全风险

预防措施：信息公开，专款专用，定期查看账目。

2). 项目预算超支

预防措施：严格按照计划实施，项目人员费用与补助款项严格分开核算。

3). 食品卫生安全问题风险

预防措施：宣传食品安全卫生知识，提前检查学校食堂卫生及储存食品设备。

六. 项目开展客观条件

1. 项目实施不利条件

- 1). 金阳县的地理位置原因导致道路交通不便;
- 2). 市场可提供食材有限且物价较高;
- 3). 学校食堂硬件设施不完善及厨师人员配备不足;
- 4). 当地大部分是彝族人民, 与当地人民交流沟通比较困难。

2. 项目实施有利条件

- 1). 当地人民政府的大力支持;
- 2). 金阳县教育和科学技术知识产权局及桃坪乡中心校学校的积极配合与参与;
- 3). 金阳县卫生和计划生育局及计划生育协会领导们积极配合与支持;
- 4). 学生及其家人的热切盼望。

第二部分: 项目实施计划

一. 对桃坪乡中心校学生营养餐改善实施建议

金阳县地处四川省西南部, 凉山彝族自治州东南部边沿, 金山江北岸大小凉山交界, 属凉山山原地貌向西南山地地貌过度区域, 界北为凉山山原地貌区, 海拔多在 2100 米以上, 最高海拔为 4000 多米。除了汉族以外, 在金阳县分布着数彝族、苗族、白族、壮族、回族等 18 个少数民族, 共 14.93 万人, 占金阳县总人口数的 80.46%。其中彝族人口数高达 14.83 万。由于地理位置及交通不便等因素, 金阳县经济发展严重受到制约。当地人们收入普遍很低, 主要经济来源靠种植青花椒, 这也是金阳县的特产之一。通过走访几家当地贫困户得知很多农户在种植青花椒方面缺乏技术指导, 加上交通运输不便, 外销的收入仅够维持基本生活。当地自然环境、地形与地质问题, 人们常种农作物为玉米、马铃薯、酸菜及莲花白。这些也仅仅能够自家食用, 很少有结余。根据这次调研发现, 金阳县都是山路, 道路崎岖, 经常出现大雾, 交通不便。

自然环境的不利影响制约了当地经济的发展, 同时也导致了当地人们的生活不便, 在走访的四家彝家庭中, 人们生活贫苦, 孩子们也都营养不良。这次调研, 我们发现金阳县桃坪乡中心校的学生营养状况确实值得关注。经过近期对四川省凉山州的调研的总结, 我会决定对凉山彝族自治州金阳县桃坪乡中心校进行学生营养早餐补助计划, 给出以下四个补助建议:

1. 提供 1-6 年级全部学生营养早餐。

学生一天都只吃两餐, 由于经济发展制约或当地人们传统习惯导致无食早餐现象, 但早餐对人们一天生活学习的开始是非常重要的。早餐是人一天最重要的一餐, 只有早餐摄取了足够的能量, 人才能在一整天保持一个较好的状态, 尤其是碳水化合物的摄取, 他能最快的转化为能量被人体利用, 对小学生尤其重要, 能更好的促进学生集中精力听课。保证摄入充足的能量和营养素。反之, 不吃早餐, 或者早餐的质和量不够, 容易引起能量和营养素的不足, 降低上午工作、学习的效率。提供早餐能够有效地补充营养, 增强学生体格, 而且许多学生都表示想吃早餐。早餐预算 3-4 元, 可以提供馒头、稀饭、面条、鸡蛋等。馒头 1-2 元, 稀饭 1 元, 鸡蛋 1 元, 还需要蒸馒头机、和面机、炊事员工资需要在原有基础上提高一些, 合计大约一年多付 1.5 万元炊事人员工资。由于学校非常支持这个项目, 校方表示若项目展开, 增加的人员费用可以从学校公用经费中支出。一年按照 200 天计算。此方案预算会高一些, 但是可行性较强, 因为学校食堂现有的硬件设施基本齐全, 炊事人员实行起来也比较利于项目评估与核算。

关于此方案的具体实施有待进一步商讨, 具体考虑因素可能包含:

(1) 学校人力、财力对项目的支持，学校仅实施两餐制，提供早餐就要学校全面对作息时间进行调整。

(2) 需要学生身体素质的前测和后测的对比进行项目评估。可以通过身高、体重等一些基本身体指标进行测量，但是考虑到之前学校没有学生体检的数据，在项目开展之前需要给学生进行体检。

(3) 在校学生与家长们的配合度，有的孩子小要走路约 40 分钟甚至一个小时到学校。赶到学校吃早餐需要提前很早从家出发去学校。

2. 提供 1-6 年级寄宿制学生营养早餐。

全校 1-6 年级共有 537 人，其中 327 人寄宿，如果只提供寄宿制学生营养早餐，虽然减少了成本预算，但是有可能会造成当地非寄宿制学生家长的反对，带来负面影响。所以此方案待商榷。

3. 提供幼儿园早午餐之间增加营养食物。

该校幼儿园有两个班级，共有学生 101 名，由于幼儿园的学生年龄较小，都不在学校用餐由父母接送回家用餐，但是基于改善学生的营养问题，建议给幼儿园的小朋友课间加餐，下午一点到两点之间每人一个小面包和一个水果（可以是苹果、香蕉、桔子等根据季节更换水果种类）。

4. 提供午餐或者晚餐加菜的形式。

经与学校老师商量，实行午餐或者晚餐加一个菜的形式具体不太好操作，无法做出有效的测量。此方案执行起来不方便，也不利于项目的评估。

5. 其他建议

通过家访我们了解到许多家庭都非常的贫困，其中家访的一户家庭只有母亲一人抚养孩子，生活特别艰辛，经了解学校还有不少家庭都处于这样的困境，可以通过统计具体的数据提供给我会贫困母亲项目，按具体情况给予合适的帮助。建议统计该学校贫困单亲母亲情况，根据实际情况尽可能给予更多的帮助。

二. 项目具体实施计划表

2016 年 9 月 1 日——2017 年 8 月 31 日

项目实施时间表

项目实施阶段	时间	活动	预计成本（元）	参与人员及组织
准备期—项目调研、设计及立项	2016. 9. 1-2016. 10. 15	调研、座谈会、邮件	详见附件 2	项目组及宣传部
启动期	2016. 10. 12-2016. 10. 18	座谈会、启动仪式 开设早餐	详见附件 2	项目组、宣传部、当地教育局、学校、卫计协、其他媒体单位
第一学期活动	2016. 10. 18-2017. 01	制定食谱、体检、普及健康与营养知识、宣传—征文活动	详见附件 2	项目组、宣传部、学校各部门、金阳县卫计局、金阳县卫计协
第二学期活动	2017. 03-2017. 06. 30	中期评估、开展健康活动、宣传、二	详见附件 2	项目组、宣传部、学校各部

		次体检		门、金阳县卫计局、金阳县卫计协
项目终期评估	2017. 8. 31	总结报告、试点项目经验分享会	详见附件 2	项目组、宣传部、学校各部门、其他媒体部门

三. 启动期活动:

1. 项目前期考察:

- 1). 地方及学校座谈会重要内容 ——基本概况与政策分析
- 2). 学校问卷调查分析报告——老师, 学生, 其他校职工
- 3). 走访贫困学生家庭 ——个人访谈记录

2. 项目设计——项目计划书

3. 项目实施早餐建议食谱

根据对市场的分析细化补助早餐款三元预算的实施。经实地询价得知金阳县食品物价比别的地方要高很多, 有的蔬菜比西昌市的高, 甚至高于北京的物价。在市场上我们询问了多家摊主的菜价, 蔬菜价格确实较高, 并且品种不是很多。经与摊主交流得知: 本地由于地势问题几乎不产蔬菜, 仅有莲花白(一种包菜)和青菜, 其他蔬菜基本都是从外地运输过来, 运输成本较高, 不易保存, 所以导致蔬菜价格过高。根据金阳县的食品物价我们认为 3 元钱能吃到的早餐有:

1). 馒头+鸡蛋+白粥+咸菜

馒头 1 元/个, 一个鸡蛋 1 元/个, 米粥成本 0.5 元/人, 咸菜成本约 0.5 元/人

2). 花卷+鸡蛋+米粥+小菜

花卷成本 1 元/个, 鸡蛋 1 元/个, 米粥 0.5 / 人, 小菜 0.5/人

4. 项目审批及立项

四. 项目第一学期活动——2016 年 10 月 18 日至 2017 年 2 月

1. 给参与营养早餐项目学生做体检, 取得基本身体素质指标
2. 制作项目宣传折页由学校发给学生作为此项目的宣传
3. 在学校开展正确清洗餐具方法的指导
4. 制定营养膳食食谱
5. 组织学生开张项目宣传活动——“我的第一顿早餐”

五. 项目第二学期活动——2017 年 3 月至 2017 年 6 月 30 日

1. 学校可以举办小活动

例如: 我的健康我负责——学校成立卫生周

《早餐, 美好生活的开始》活动

建议: 给做的好的学生一些小奖励(毛巾、小香皂、牙刷、杯子等)

给爱讲卫生的学生荣誉称号（健康小卫士、讲卫生的好孩子）

2. 项目中期宣传
3. 二次给学生做体检

六. 项目中期评估:

1. 核查财务支出（数据化管理）
定期（每月）取得学校采购明细清单，取得学校之前的数据做参照对比。
2. 中期活动评估
定期或不定期接受家长委员会对项目的监督，开设早餐开放日。
3. 设置免费营养早餐内容信息分享
每月拍摄几次学生吃早餐的照片，设置早餐食谱公布在信息栏，让学生及其家长们可以清晰的看到早餐的信息。
建议：考虑到学校洗照片不方便，可以用手机拍照大家共享照片，以邮件或 QQ 联系的形式发给项目
中国人口福利基金会。邮箱：guojibu@cpwf.org.cn 电话：010-62174218

七. 项目动态变化因素及控制

1. 项目内容
2. 合作方的变动
3. 项目范围
4. 项目周期

八. 项目终期评估

1. 回访调查，在项目实施周期结束时，对学校进行回访，在这期间仍然需要对学生和家长访问。
2. 开展研讨会，交流项目实施的结果。

第三部分：项目管理

一. 项目成本管理

1. 费用管理：严格控制预算开支，对于超出部分学校自己支付。
2. 采购管理：正规市场采购合格食品；必须提供采购发票；

二. 项目时间管理

1. 项目开始期
2. 项目中期——明确学校的节假日及放假时间，严格按天给学生营养早餐补助
注重过程的管理和记录。信息及时更新和发布，包括数量和金额。
3. 项目结项

三. 项目质量管理

1. 保证供应商的食品安全与供货渠道的正规性
2. 保证学校有效管理食品安全
3. 保证学校足量供应早餐

四. 项目组织管理

1. 明确各合作单位的职责
2. 共同协作、合理分配利用有效资源

五. 项目沟通管理

1. 项目实施沟通

1). 与学校沟通项目实施范围

- 目标：明确学生在校吃早餐的具体人数，有效控制成本。
- 实施：学校需要每学期做好在校学生数量统计，并给受助者造册，以明确接受营养早餐的学生数量、学生的基本信息及家庭情况。

2). 学校全体在校学生的身体素质基本指标

- 目标：项目实施结束时有个参考数据作对比（与本地没有实施营养早餐的同龄学生的平均身高、体重对比），更好的了解项目实施的效果。
- 实施：与桃坪乡中心校签订组织学生体检协议，取得学生身高、体重、身体素质基本信息。

3). 与学校沟通具体营养早餐食物

- 目标：了解当地学生的口味结合健康营养的知识，给学生制定合理的营养早餐。
- 实施：已做过学生及老师问卷调查，我会咨询有关营养专家或老师，与桃坪乡中心校校领导及食堂工作人员组织会议讨论，制定出可实施性营养早餐。

4). 与学校沟通确定营养早餐供应商

- 目标：确保营养早餐的安全与卫生。
- 实施：我会需要与学校讨论，并且要实地考察供应商的食品安全，共同选择出 2 到 3 家早餐食品供应商。

5). 与学校沟通重新制定学校三餐时间

- 目标：让在校学生吃上早餐，改变他们一日两餐的状况。
- 实施：由于学校实施两餐制，我会补助学生营养早餐与学校先就餐时间不符合，需要学校就餐及上课时间做出全面调整。

2. 项目合作方职责沟通

1). 在项目实施中明确合作方的任务与职责

- 目标：当地政府帮助及配合宣传，使得项目能够作为一个试点在当地其他学校实施。
- 实施：学校、教育与科学技术知识产权局、金阳县卫生和计划生育局及金阳县计划生育协会需要积极配合我会，能够选择一些媒体为我会这个项目做宣传。

3. 项目监管沟通

1). 项目采购

- 目标：做到专款专用，资助的金额全部用于在校学生的营养早餐。
- 实施：学校领导及财务部门配合我会监督管理，定期（每月）提供有效采购票据明细和账目。及时信息公开，接受社会的监督。

2). 食品安全及卫生管理

- 目标：确保学生的饮食健康卫生，更好的促进学生吸收营养，健康成长。
- 实施：学校要确保食品新鲜与安全。在卫生方面，建议学校教导学生正确清洗自己餐具的方法，提供简单的清洗用具。早餐食物留样 48 小时。

六. 项目风险管理

1. 资金风险管理

2. 食品安全风险管理

3. 其他不可预测自然灾害风险管理

第四部分：项目组织机构与分工

一. 中国人口福利基金会

1. 负责项目前期调研、立项和实施方案、督导评估方案的制作；
2. 负责牵头成立由各合作方参与的项目管理委员会；
3. 按项目计划如期开展工作；
4. 按照每个学期拨付款项。
5. 负责对“凉山州金阳县桃坪乡中心校营养早餐”和“凉山州金阳县桃坪乡中心校幼教班课间加餐”试点项目的宣传和策划。

二. 金阳县卫生和计划生育局

- 1、负责对“凉山州金阳县桃坪乡中心校营养早餐”试点项目和“凉山州金阳县桃坪乡中心校幼儿班课间营养餐”试点项目”所涉及到的厨房卫生、厨师个人卫生、食材卫生、餐具、厨具卫生、库房、就餐卫生的督导检查；
- 2、负责组织处置学校食品卫生安全事故；
- 3、指导学校卫生防疫和学生营养健康状况的监测评估，对学生营养食谱和营养改善提出指导意见；
- 4、在项目实施前期和结束时，利用系统内资源通过发动志愿者的形式对项目试点学校的全部学生进行初步的体格检查。

三. 金阳县教育和科学技术知识产权局

- 1、负责对早餐开餐情况进行定期和不定期的督导检查，确保项目顺利实施；
- 2、负责项目实施效果意见的征集、审核项目的进度安排、资金安全和档案资料等；
- 3、负责在教育系统内对该项目做积极倡导和推广。

四. 金阳县计划生育协会

1. 协助中国人口福利基金会进行项目试点学校的调研、相关方协调联络、项目沟通等事宜；
2. 协助中国人口福利基金会调研、活动启动、中期评估、结项评估及项目经验分享会等活动的组织；
3. 在项目实施期间，协助做好协调沟通以及车辆、住宿等事项的安排；
4. 按照项目计划安排，定期走访项目试点学校，督促项目进展情况的汇报和总结；
5. 协助中国人口福利基金会组织健康安全知识讲座课堂等活动的组织；

五. 桃坪乡中心校

1. 核实在校用早餐的精准人数（发放学生在校用早餐通知单，并取得家长签字的回单）；
2. 拟定新的上课时间表和三餐就餐时间表；
3. 组织学校开展健康卫生知识活动；
4. 项目反馈，组织学生体检，提供专职人员做早餐与厨房设备；
5. 学校举办营养早餐开放日（接受家长和项目组织其他人员定期或不定期的监督）；
6. 组织学生填写一学期两次营养早餐意见反馈表，以便适当的改正不足之处；

7. 定期对厨房卫生、厨师个人卫生、食材卫生、餐具、厨具卫生、库房、就餐卫生进行督导检查；
8. 负责卫生突发事件的处理；
9. 负责提供厨房、厨房用具、就餐空间。确保环境安全卫生。

备注：详细分工见《合作协议》

第五部分：项目宣传

一. 项目宣传形式

1. 网络

我会官网、微信公众号及微博公众号和其他网络媒体对项目的报道

2. 纸媒

中国人口报及健康报

第六部分：项目成果分析

一. 直观成果分析

1. 受助学生的身体素质

1). 身高

2). 体重

3). 其他身体指标

2. 学生、家长、当地有关部门及社会反映

1). 学生家长及学校工作人员对此项目的评价（可以考虑回访）

2). 当地教育局、卫计局及卫计委对此项目的支持度

3). 新闻或媒体的关注度

3. 当地人们对儿童营养早餐的重视的程度（中期评估问卷）

继续用餐人数跟当地人们是否开始吃早餐

二. 社会影响

此次项目切实贯彻党中央的精准扶贫政策，扎实推进教育扶贫。实事求是，因地制宜，确保帮扶措施和效果落实到户及个人。充分发挥我会及当地各部门的优势统筹帮扶资源、整合帮扶力量，因村施策，做好组织动员、进度安排、推动实施等工作，帮助定点联系贫困村制定切实可行的帮扶措施

1. 优先支持贫困村教育发展事业。加强贫困村学校规划，优先支持建设贫困村义务教育学校，同步实现标准化和现代远程教育，让贫困村群众子女能就近享受公平优质教育资源。支持贫困村利用闲置校舍改建公办幼儿园、村小增设附属幼儿班，扶持民办幼儿园建设，使每个贫困村都建有一所普惠性、低收费幼儿园。

2. 加大贫困生资助力度。对建档立卡的贫困生要直接落实享受现有国家济困助学政策，逐步提高贫困生资助标准。落实好义务教育阶段“两免一补”政策；争取国家倾斜支持，引导社会各界捐资，多渠道筹集贫困生资助资金，积极推动社会力量开展“一对一”帮扶贫困学生，减少因学返贫现象。

第七部分：结项报告

- 一. 完成结项报告
- 二. 组织试点项目经验分享会/报告会

第八部分：附件

- 一. 项目调研报告
- 二. 项目预算表
- 三. 项目组及合作方人员联系方式
- 四. 项目早餐建议食谱
- 五. 项目中期审核建议标准及表格
- 六. 桃坪乡中心校提供免费早餐的通知
- 七. 桃坪乡中心校 2016 年秋季作息时间表
- 八. 健康卫生知识海报
- 九. 免费早餐及幼儿班加餐项目《食品健康卫生、安全须知指南》
- 十. 项目管理细则

四川省金阳县桃坪乡中心校调研报告

一、调研时间

2016年9月5日—9月9日

二、调研人员

李晓琳、李士强、韩恕平、朱盼

三、调研地点

四川省凉山彝族自治州金阳县桃坪乡中心校

四、调研内容

- 1、了解金阳县当地学生教育以及营养餐情况。
- 2、考察桃坪乡中心校，针对营养餐实施情况对该校学生、老师以及食堂工作人员进行问卷调查。
- 3、进行家访。
- 4、市场物价调查。

五、调研结果

（一）金阳县教育及营养餐实施情况

金阳县共有 37 所学校，中小学 3 万多人，100 所村小。营养改善计划从 2012 年最早开始在桃坪中心校试点。起初 3 元，后升至 4 元。标准是国家补助 80%元，省里补助 20%元。仅有县城附近的学校能够参加体检，其他学校无营养师、无学生体质监测。该县接受外界社会组织资助较少，或者有也只是一次性的，没有长期的资助项目。因当地交通条件差，山高坡陡，学校活动场地有限，当地教师资源严重不足。

（二）桃坪乡中心校营养餐情况

学校距离县城 18.5 公里，开车 40 分钟，学生居住地比较分散，学生家距离学校 1.5 公里之处不用住校，需要步行 30-40 分钟，人多地少，贫困家庭较多。由于大部分学生和老师家庭距离学校比较远，当地执行每上课 10 天，休息 4 天的工作制，早上 8:50 开始上课。即周三放学，次周一开学，很多寄宿的孩子，周日下午就返校。因该学校处在海拔 1493 米处，所以无法领取高海拔补贴。桃坪乡中心校共有 537 名学生，其中 322 名住宿生。12 个教学班，一个年级 2 个班，24 名正式教师。

根据问卷调查以及家访的情况，可总结出以下几点问题：

- 1、学生每天只吃午饭和晚饭两餐。

根据当地饮食习惯以及国家补助营养餐情况，每个人每天只吃午餐和晚餐两顿，上午 10 点半午餐，下午 5 点晚餐，寄宿生由学校提供两餐，非寄宿生学校只提供午餐。按照国家标准每位学生有 4 元的营养午餐（国家补助 80%，四川省补助 20%），住宿舍每月 170 元的补助，所以住宿舍的晚餐主要依靠这 170 元来维持。学生每天的午餐和晚餐主要是米饭、酸菜四季豆汤、苞菜，偶尔会有一些肉、西红柿蛋汤等。

2、学生营养不足，学校营养餐食谱单一。

学校的作息安排是每天上午 8:50 开始上课，10:30 吃午饭，晚上 5:30 左右吃晚饭。学校的食谱基本包含米饭、酸菜四季豆汤、包菜，偶尔会有肉和鸡蛋，营养比较单一。通过两顿饭的观察，学生的食量都比较大，虽然觉得普遍觉得学校的饭能够吃饱，对于早餐他们依然充满期待。调查发现，几乎 80% 的学生都希望能够吃到更多的蔬菜，因为学校常年的蔬菜就是当地生产的比较便宜的包菜，其他品种的蔬菜学校几乎没有采购过。其次比较多的是想吃稀饭、馒头和包子。也有不少学生表示不知道自己想吃什么，因为他们常年只吃过这几种食物，对其他的食物不了解、甚至也没有吃过，所以当问到的时候都摇摇头说不知道。

从家访我们可以了解到，非寄宿生有些家庭条件较差的学生，几乎常年吃不到几次肉。有些家庭米饭都吃不起，只能吃玉米面。

3、学前班学校没有午餐和晚餐提供。

学校有 2 个学前班，他们的教学内容主要就是养成良好的卫生习惯、教说普通话。由于国家政策没有关于幼儿园营养餐补助的政策，所以学校不提供两餐，也没有多余的经费额外提供。

4、食堂采购困难，食材物价较高。

通过学校的采购单了解到学校平时主要采购的包括大米、土豆、包菜、酸菜、四季豆、猪肉、鸡蛋。采购食品根据存放期限决定，大米、酸菜、红豆时间长一点，对于肉、蔬菜、鸡蛋则 2-3 天就要采购。通常是给供货商电话，让专人给送来，价格比零售低 2-3 元钱。可提供正式发票。大约每次采购费在 150 元左右。

学校距离县城的道路状况较差，如果是恶劣天气，山上雾气重，道路泥泞，更增加了采购的难度。根据市场调研了解，由于地处山里，交通不便，导致物资贫乏，金阳县的物价普遍偏高，食堂采购的成本相应地就会提高。有限的资金无法满足多样化的食谱。

六、解决建议

1、提供 1-6 年级全部学生营养早餐。

学生一天都只吃两餐，提供早餐能够有效地补充营养，增强学生体格，而且许多学生都表示想吃早餐。早餐预算 3-4 元，可以提供馒头、稀饭、面条、鸡蛋

等。馒头 1-2 元，稀饭 1 元，鸡蛋 1 元，还需要蒸馒头机、和面机、炊事员工资 2 名，合计大约一年 3 万元。一年按照 200 天计算。此方案预算会高一些，但是可行性较强，实行起来也比较利于项目评估。

关于此方案的具体实施有待进一步商讨，具体考虑因素可能包含：

(1) 学校的作息时间需要调整。

(2) 需要学生身体素质的前测和后测的对比进行项目评估。可以通过身高、体重等进行测量，但是考虑到之前学校没有学生体检的数据，在项目开展之前需要给学生进行体检。

2、提供 1-6 年级寄宿制学生营养早餐。

全校 1-6 年级一共有 533 人，其中 322 人寄宿，如果只提供寄宿制学生营养早餐，虽然减少了成本预算，但是有可能会造成当地非寄宿制学生家长的反对，带来负面影响。所以此方案待商榷。

3、提供幼儿园营养午餐。

4、提供午餐或者晚餐加餐的形式。

经与学校老师商量，实行午餐或者晚餐加一个菜的形式具体不太好操作，无法做出有效的测量。此方案执行起来不方便，也不利于项目的评估。

5、统计该学校贫困单亲母亲情况，根据实际情况尽可能给予更多的帮助。

通过家访我们了解到许多家庭都非常的贫困，其中家访的一户家庭只有母亲一人抚养孩子，生活特别艰辛，然而政府也没有给予更好帮扶。经了解学校还有不少家庭都处于这样的困境，可以通过统计具体的数据提供给我会贫困母亲项目，按具体情况给予合适的帮助。

七、注意事项

1、交通状况，来回四天时间较安全。

2、天气状况，避免大雾天气。

3、语言沟通，彝语翻译。

附件 2

附件三
项目组人员联系方式

中国人口福利基金会项目组成员基本信息					
姓名	职务及职责	性别	办公室电话	传真	手机
李晓琳	国际合作部部长及项目总设计人兼宣传负责人	女	010-62174218	010-62174218	13520893499
李士强	项目宣传	男	010-62187613	010-62187613	18612009656
韩恕平	项目组成员	女	010-62174218	010-62174218	18811550187
朱盼	项目组成员	女	010-62174218	010-62174218	15995460551

项目合作单位联系人

项目合作机构联系人基本信息				
单位名称	姓名	职务	性别	联系方式
四川省计划生育协会	谭中华	计生委群工部部长	男	13072857636
金阳县人民政府	蔡勇	副县长	男	15808296588
金阳县计划生育协会	王毅	计生协常务副会长	男	13882461008
	贾巴日古	秘书长	男	15196195296
金阳县教育和科学技术知识产权局	罗勇	副局长	男	18090646655
	张志坚	督导室主任	男	18090646488
金阳县卫生和计划生育局	阿约吕布	局长	男	13989260978
	万勇	副局长	男	13778615197
桃坪乡中心校	梁朝品	校长	男	13628179113
	贾金权	教导主任	男	18981541225
	吉牛鲁火	办公室主任	男	18981511331
	阿力有呷	财务主管	男	18282870365

附件四

项目实施 1—6 年级学生免费早餐和幼儿园学生课间加餐建议食谱：

一：针对 1—6 年级全体学生营养早餐

根据对市场的分析细化补助早餐款三元预算的实施。经实地询价得知金阳县食品物价比别的地方要高很多，有的蔬菜比西昌市的高，甚至高于北京的物价。在市场上我们询问了多家摊主的菜价，蔬菜价格确实较高，并且品种不是很多。经与摊主交流得知：本地由于地势问题几乎不产蔬菜，仅有莲花白（一种包菜）和青菜，其他蔬菜基本都是从外地运输过来，运输成本较高，不易保存，所以导致蔬菜价格过高。根据金阳县的食品物价我们认为 3 元钱能吃到的早餐有：

1. 馒头+鸡蛋+白粥+咸菜

馒头 1 元/个，鸡蛋 1 元/个，白粥食堂熬制成本 0.5 元/人，咸菜成本约 0.5 元/人

2. 花卷+鸡蛋+米粥+小菜

花卷 1 元/个，鸡蛋 1 元/个，米粥食堂熬制成本 0.5 / 人，咸菜成本约 0.5/人

二：针对学校幼儿园的两个班级

幼儿园共 103 个孩子实施课间加餐制：

面包/牛奶 1 元/一个，鸡蛋 1 元/个，当季水果成本 1 元/个

中期审核

中期审核不单单是对项目预算及成本的监管，更是对此次项目最终预期成果的一种保障。它能让我们在项目实施过程中及时发现不足，及时改正，确保项目保质按计划完成同时能真正实现项目有利的作用。

- 提供免费早餐及为学前班的小朋友课间加餐的实施；
- 让学生和老师更好的了解这个项目；
- 培养学生讲卫生、重视健康的好习惯；
- 培养学生吃早餐的规律饮食习惯；
- 让学生学习到有关营养饮食的知识；

营养早餐中期审核：

一. 中期活动评估报告

1. 宣传营养、卫生知识和生活常识，使学生养成安全、卫生、健康的生活习惯

- ◆ 印刷折页宣传此项目让学生都能对这个项目有所了解，以便更好的得知学生的真正需求；
- ◆ 老师在学校统一宣讲卫生健康知识，确保学生能健康饮食；
- ◆ 老师统一宣传正确清洗餐具的方法，预防病从口入；
- ◆ 印一些有关营养的科普知识供学生学习，学生将有关知识带到家中影响自己的家人，有利于家庭整体营养水平的提高；

2. 学校可以举办一些小活动

- ◆ 我的健康我负责（卫生周）
- ◆ 给做的好的学生一些小奖励（毛巾、小香皂、牙刷、杯子等）
- ◆ 给爱讲卫生的学生荣誉称号（健康小卫士、讲卫生的好学生）

二. 每 10 天（按金阳县桃坪乡中心校上课周期上 10 天休 4 天）核对采购凭证

1. 每天早餐餐样保留 48 小时
2. 每月采购凭证由采购员与财务部两名以上人员签字
3. 炊事员、学校老师或其他工作人员责任制签字

三. 每月审计：

1. 确保信息公开透明化
2. 每月采购单明细复印件

每月评估总结

事项 日期	食品烹饪人员负责人签字	食品安全（48 小时留样）检查负责人签字	备注（如换班）可由换班者单独填写

桃坪乡中心校“营养早餐”学生食材采购单

食材名称	单价	数量	金额	备注
合计				

合计金额（人民币大写）：

学校领导签字：

供应商签字：

采购人签字：

收货人签字：

年 月 日

附件六

**中国人口福利基金会在金阳县桃坪乡中心校
开展“营养早餐”试点项目的通知**

尊敬的各位家长 and 同学们，
大家好！

【早餐的重要性】，相关研究表明，早餐对保障人体健康、维持体能、提高学习效率和学习能力至关重要。早餐距离前一晚餐的时间最长，一般在 12 个小时以上，体内储存的糖原已经消耗殆尽，应及时补充，以免出现血糖过低。血糖浓度低于正常值会出现饥饿感，大脑的兴奋性随之降低，反应迟钝，注意力不能集中。所以，不吃早餐，或者早餐的质和量不够，容易引起能量和营养素的不足，降低上午工作、学习的效率。研究表明，不吃早餐导致的能量和营养素摄入的不足，很难从午餐和晚餐中得到充分补充。所以，每天都应该吃早餐，并且要吃好早餐，以保证摄入充足的能量和营养素。

不吃早餐，将带来以下危害：

- 1) 引起的营养不良，将会带来机体抵抗功能的下降，易患感冒等各种疾病；
- 2) 不吃早餐的儿童，全天能量、蛋白质、脂肪、碳水化合物和某些矿物质，如钙、铁、维生素、B2、维生素 B12、维生素 A、叶酸等的摄入低于吃早餐的儿童。不吃早餐或早餐质量差，是营养素摄入不足的主要原因，长期下去，将影响青少年的营养状况和生长发育；
- 3) 影响学习能力和学习成绩，学习是一项繁重的脑力劳动，大脑唯一能够利用的能源是血中的葡萄糖，即血糖。不吃早餐或早餐营养质量差，血糖水平相对就低，不能及时为神经系统正常工作输送充足的能源物质，从而影响学习能力和学习成绩。

为了保证学生健康茁壮成长，增强学生体格，提高学生们的学习能力和学习效率，免费吃上营养早餐，中国人口福利基金会、金阳县教育和科学技术知识产权局、金阳县卫计和计划生育局、金阳县计划生育协会将合作在凉山州金阳县桃坪乡桃坪乡中心校开展免费早餐试点项目，将免费为 1-6 年级所有学生（包括住宿生、通校生）提供每人每天 3 元的免费早餐。免费早餐试点项目的开展为学生提供营养卫生健康的早餐，项目起止时间为 2016 年 10 月到 2017 年 8 月。

金阳县桃坪乡中心校已重新拟定学生的上课时间和早中晚三餐的用餐时间，拟定早餐时间为：8:30—8:50。（详细请看背面《2016 年秋季作息时间表》）。为确保孩子能按时吃上营养早餐，请按学校要求到校。

感谢您的支持与配合！
桃坪乡中心校

请将以下回执单填写完整，并剪下交给本办班主任。谢谢！

_____ 年级 _____ 班 _____ 学生家长同意督促孩子早上到校参加“营养早餐”项目。

家长签字：_____

日期：_____

附件七

金阳县桃坪乡中心校 2016 年秋季作息时间表

	时间	内容	
上 午	7:00	起床	
	7:00—7:30	洗漱	
	7:30—8:00	早操	
	8:00—8:30	晨扫	
	8:30—8:50	早餐	
	8:50—9:10	早自习	
	9:20—10:00	第一节课	
	10:10—10:50	第二节课	
	10:50—11:20	第三节课	
	11:20—12:00	午餐	
	12:00—12:30	午休	
下 午	13:30—14:10	第四节课	
	14:20—15:00	第五节课	
	15:10—15:50	第六节课	
	15:50—16:10	打扫卫生	
	16:10	放学	
	17:30—18:10	晚饭	
	19:00—20:00	晚自习	

附件八

附件九

**免费早餐及幼儿班加餐项目
《食品健康卫生、安全须知指南》**

有学校负责执行
当地卫计局监督

2016年10月18日

目录

一、免费早餐及幼儿班加餐项目介.....	2
二、厨房整体环境卫生.....	2
三、厨房从业人员个人卫生.....	2
四、食材采购安全.....	2
五、厨房使用的厨具卫生.....	3
六、贮存食物场所安全生.....	3
七、学生就餐卫生.....	3
八、卫生突发事件.....	3
食品安全应急预案参考.....	4

一、 免费早餐及幼儿班加餐项目简介

【天天早餐 健康成长】

免费早餐及幼儿班加餐是由中国人口福利基金会发起，联合四川省凉山州金阳县教育局、卫计局和计生协在金阳县桃坪乡中心校实施的为全校 1-6 年级学生提供免费营养早餐和学校两个幼儿班学生提供免费加餐。

【项目目标】让学生们能早上早餐，补充营养，不饿着肚子上课，健康茁壮成长。

【理想】把金阳县桃坪乡中心校作为一个项目试点推广到更多的地方。希望改变当地一代人的生活习惯，一日三餐，规律饮食。

二、 厨房整体环境卫生

1. 厨房地面干净、整洁、安全，无积水油污。采取有效措施，消除老鼠、蟑螂、苍蝇和其它有害昆虫及其孳生条件。
2. 厨房墙面保持干净，灶台和操作台要干净、整洁，无油污，厨具摆放安全、整齐。
3. 厨房要保持勤通风、需配备防蝇罩。
4. 厨房的污水和垃圾及时处理，以免滋生有害昆虫。
5. 厨房每日工作结束后要彻底清洁，每周应举行一次大扫除及消毒工作。
6. 厨房整体环境要保持良好，所有物品摆放整齐。
7. 厨房及储存食物的橱柜要及时上锁，以免被盗或投毒事件发生。

三、厨房从业人员个人卫生

1. 厨师及其他厨房从业人员身体健康，要做到勤洗手、勤洗澡、勤剪指甲、勤换衣服，要有良好的生活习惯，每年至少做一次全面身体检查，持健康证上岗。
2. 厨师及其他厨房从业人员上岗前要反复消毒、清洗双手，厨房内严禁吸烟，厨师不得用手直接取食物入口，要用工具。
3. 厨师及其他厨房从业人员凡患有痢疾疾病时，不得接触直接入口食品。
4. 厨师及其他厨房从业人员出现咳嗽、腹泻、发热、呕吐等有碍食品安全病症时，应立即调离厨师岗位，待查明原因且完全至于排除有碍食品安全疾病后，方可重新上岗。
5. 禁止非厨师或其他厨房从业人员进入厨房、食品加工间、库房，防止投毒事件的发生，以确保学生用餐的安全与卫生。
6. 厨师及其它厨房工作人员要穿戴规范：着统一工作衣，佩戴帽子并把头发置于帽内、佩戴口罩，勤洗手、勤洗澡、勤理发、勤剪指甲，不涂抹指甲油，不佩戴戒指。

四、 食材采购安全

1. 食材采购人员必须到持有卫生许可证的经营单位采购食品，购物时要查看供货方的食品安全书面证明材料，不能采购以下食品：
 - 1). 腐败变质、油脂酸败、霉变、生虫、污秽不洁、混有异物或有毒、有害等对人体身体健康有害的食品。
 - 2). 未经防疫卫生检查或检查不合格的肉类及其制品。
 - 3). 其它不符合食品卫生标准和要求的食品。
2. 针对学校免费早餐的食材面粉和米，这些大批量采购的食材需向供应商索取同批次食品卫生检验合格

证或化验单、购物发票和《卫生许可证》复印件以确保质量与食品安全。

3. 采购散装食品及其原料时进行色泽、气味、滋味和形态等感官性状检查。
4. 保证饮水安全，进行消毒，沉淀，不饮用受污染的水源，教育学生不要饮用生水，学校每天必须提供开水。
5. 应让学生立即食用煮好的食物。食物煮后在常温下存放 4-5 小时的食物是极不安全的，因为烹调好的食物冷却到室温时，微生物就开始繁殖，繁殖到一定数量或繁殖过程中产生的毒素可至食物者中毒。

五、厨房使用的厨具卫生

1. 厨房应配有洗涤剂、消毒剂，用于清洗厨具，且存放在固定有橱柜内并有明显标记。
2. 用于厨房做饭使用的厨具：刀、砧板、案板、盆、盘等用具、容器用后洗刷干净，做到刀不生锈，砧板不发霉，加工台面、抹布干净。以及其它工具清洗干净后，定位存放。

六、贮存食物场所安全卫生

1. 食物贮存要分类、离地存放，定期检查及时处理变质或过期的食品，做到先进先出。
2. 贮存食物的场所禁止存放有毒、有害物品，有污染的私人物品，必须与药物、有强烈气味的物品分开储存。
3. 用于存放食品的冷藏设备，必须贴有标志，生食品、办成品及熟食品必须分柜存放。

七、学生就餐卫生

1. 保证学生就餐环境干净，教育孩子饭前洗手。就餐完毕，教育孩子把自己吃饭的餐具运用正确的方法清洗干净。
2. 留样制度
 - 1). 每天留取当餐所有菜肴不少于 100 克，冷却后加盖保鲜膜存放在专用冰箱内。
 - 2). 做好留样记录，包括日期、餐次、当餐食物名称、留样食物名称、留样数量、留样人等。
 - 3). 保存 48 小时。

八、卫生突发事件

1. 学校如有食物中毒或食源性疾患，应第一时间向上级主管部门和人口福利基金会报告（上报时间不得超过 1 小时）。
2. 事件发生时，应立即组织对中毒师生进行救治，尽快协助有关部门查明事故原因，不能隐瞒事件真相，否则将被停餐。
3. 校长应将事件的详细情况、处理结果、工作改进措施书面一个月内报告给人口福利基金会。

食品安全应急预案参考

为了提高我校预防和控制突发食品安全事件的能力，指导和规范突发事件的应急处置工作，减轻或者消除突发事件的危害，保障全体师生的身体健康与生命安全，维护学校正常的教学秩序和校园稳定，根据相关法律法规并结合我校实际，特制定本应急预案。

一、紧急预案制度

1. 学校要对全体师生进行食品卫生安全的防范自我保护及救助方法的宣传、教育，提高全体师生的防护意识和校园公共卫生水平，加强日常监测。一旦发现食用食品出现呕吐、腹泻、眩晕、乏力等病症及时采取有效的检查治疗措施，必要时送医院治疗。
2. 食堂一旦发现食品、饮水等有问题，要求学生马上停用，并立即向学校食品卫生安全工作领导小组和学校食品卫生安全突发事故工作领导小组汇报，协助学校争取急救措施和补救办法。

3. 学生一旦发现食物中毒现象，应立即报向班主任或课任老师报告，班主任或课任教师应立即报告学校食品卫生安全领导小组和学校食品卫生安全突发事件工作领导小组。学校及时向上级主管部门及卫生防疫机构报告。

4. 根据病人情况，学校应立即送往有关医院治疗，并协助治疗机构救助病人。配合卫生行政部门进行调查，按卫生行政部门找出食物中毒的原料、工具、现场等其他所需。

二、组织管理

学校成立免费早餐及幼儿班加餐安全领导小组。

组长： 校长 电话：13628179113

副组长： 贾金权 电话 18981541225

成员： 各班班主任

主要职责如下：

1. 根据政府和教育行政主管部门突发食物中毒防治应急预案制订本校的突发事件应急预案。
2. 广泛宣传饮食健康卫生知识，让学生们养成卫生健康的饮食习惯。
3. 广泛深入地开展食物中毒突发事件的宣传教育活动，普及突发事件防治知识，提高师生员工的科学防病能力。
4. 建立学生缺课登记制度，班主任每天统计上课人数，及时掌握学生的身体状况，发现食物中毒突发事件早期表现的学生，应及时督促其到医院就诊，做到早发现、早报告、早隔离、早治疗。
5. 一旦发现学生食物中毒事件或健康问题，学校要及时带学生就医治疗，积极配合治疗机构人员说明情况，并且告知人口福利基金会及其他相关部门。

附件十

项目管理过程工作细则：

- 1、与学校沟通此次项目所有资料建档
学校保存所有协议、采购凭证、原始数据及此次项目涉及到的其他资料
- 2、与我会财务部沟通核实学生用餐人数
 - A、利用学校现有的考勤记录作为核实依据
 - B、与合作机构沟通，不定期检查。（合作机构可以以回访的形式去学校不定期核实人数并拍照作为检查依据）
- 3、管理过程中制作宣传相册
调研——启动仪式——项目第一期活动——中期审核——项目第二期活动——项目终期审核——项目结项交流
- 4、每月审核（表格详见附件1和2）
 - A、每月审核学校食材采购原始凭证及票据
 - B、学校配合完成项目实施反馈表（1-6 年级学生用餐反馈表及两个幼教班加餐反馈表）

5、学校举办一月一次早餐开放日

邀请附近学生家长去学校参观学生早餐就餐情况和幼教班加餐情况。

6、学校举办有关营养早餐及学生健康卫生知识活动

A、学校举办学生《我的第一顿营养早餐》征文活动反馈

B、学校举办学生开展健康卫生知识活动反馈

附件 2

1-6 年级学生每月用餐意见反馈表

____年__月__日

	营养早餐实施情况	早餐品种变换情况	对我会提出的建议	截止本日实际用餐人数
学校负责人				
教师代表				
厨师代表				
学生代表				
家长代表				

备注：

营养早餐实施情况：1、非常满意；2、满意；3 一般；4、不满意；5、非常不满意

早餐品种变换情况：1、每天变换；2、每周变换；3、每月变换；4、每学期变换；5、其他_____

幼教班学生每月加餐意见反馈表

____年__月__日

	课间加餐实施情况	加餐品种变换情况	对我会提出的建议	截止本日实际用餐人数
学校负责人				
教师代表				
厨师代表				
家长代表				

备注：

营养早餐实施情况：1、非常满意；2、满意；3 一般；4、不满意；5、非常不满意
早餐品种变换情况：1、每天变换；2、每周变换；3、每月变换；4、每学期变换；

5、其他_____