

2019.06 总第 96 期

# 创建幸福家庭活动通讯

主办单位：中国人口福利基金会  
京内资准字 1319——L0075 号



内部资料 | 免费交流

# 我们的项目



中华人口奖



创建幸福家庭活动



幸福工程—救助贫困母亲



幸福微笑—救助唇腭裂儿童



健康暖心



黄手环行动



宝贝箱—幸福母婴计划



凉山儿童营养早餐



拾穗行动



中国大病社会救助平台

## 专项基金



健康暖心扶贫基金



护航疾控基金



健康报公益基金



北斗星爱心基金



善基金



慈爱基金



唐卡公益基金



你健康青春基金



幼幼关爱基金

扫一扫 携手公益 共创幸福



幸福微笑



幸福工程



健康暖心



黄手环行动



大病救助



拾穗行动



## 幸福家庭的密码

中国人口文化促进会 徐文晶

幸福的家庭是相似的，不幸的家庭各有各的不幸。

家庭之所以幸福，是因为良好家风的传承。作为人类社会的最主要组成部分，家庭不仅对个人而言是温暖的避风港，也是对人类社会产生重要影响的个体单位。家风，则是一个家庭的主旋律，是家庭成员品格、文化素养、道德情操、人际关系的具体体现。

中国人在很早以前，就宣扬和实践“修齐治平”的思想和智慧。齐家，处于中间位置，看上去不大不小，但家庭作为社会生活的基本单元，齐家的作用，怎么强调都不为过。“慈母手中线，游子身上衣。临行密密缝，意恐迟迟归。谁言寸草心，报得三春晖。”“有礼之家，可以联姻，无讼之乡，可以结邻。”“家长严正，卑幼恭顺，善气凝薰，元吉大庆。”这些名言警句，显示出中国人对家庭在社会的组成和发展中所起的作用和地位，给予了高度的重视。

家庭的生活方式、文化氛围构成了家风。家风是一个家庭的风气、风格与风尚，是通过日常生活影响家庭成员的生活习惯、思维方式的一种无形的力量。

我的家庭是中国千百万家庭中的一个普通的“四世同堂”之家。如果把家庭结构比喻成一颗大树，那么，爷爷奶奶就是树根；爸爸妈妈就是树干；我和爱人就是树枝；我的孩子就是果实。树高叶茂，系于根深。作为一种润物细无声的品德力气，家风无时无刻不在净化着每一个家庭成员的心灵。它是最无痕的教育，如春雨般润物细无声。

我的爷爷出生于上个世纪30年代。那是一个救亡图存风起云涌的时代，那是一个革命洪流狂飙突进的时代。受时代的影响，爷爷虽然没有接受过高等的教育，但是跟着共产党争取全民族的解放、建设新中国的理想，在爷爷幼小的心灵中打上了深深的烙印。记得在我咿呀学语的时候，爷爷教我唱的第一首歌曲就是《没有共产党就没有新中国》。尽管爷爷不懂得马列主义的高深理论，不善于用华美的辞藻去赞美共产党的伟大和新中国发生的翻天覆地的变化，但是，我永远忘不了，在爷爷朴实的歌声里所饱含的火热的感激之情。爷爷最喜欢看的是革命戏剧，在我小的时候，给我讲的最多的也是革命故事。伴随着岁月的流逝，我早已经长大成人，有了自己的下一代，对爷爷讲的故事也失去了兴趣。爷爷呢，也在渐渐老去，很多事情消失在了他的



记忆深处。可是，爷爷依然喜欢看革命戏剧，喜欢讲革命故事。每当看见爷爷把重孙子抱在怀里讲革命故事的情景，我都仿佛在时光倒流中，看见了小时候的自己静静地坐在爷爷怀里，一遍又一遍地听着爷爷讲述着同样的革命故事。如今，爷爷已经离我而去了。他对共产党的深情，对革命理想的追求，却永远印在我的心间，难以忘怀。我相信，多年以后，当我有了孙辈的时候，我也会对他讲述爷爷曾经讲给我的故事。“从小爷爷对我说，吃水不忘挖井人。曾经苦难才明白，没有共产党哪有新中国……”

我的大家庭中另一位“树根级”的大人物——我的姨奶奶。姨奶奶今年96岁了，一直住在天津市。她有6个儿子，最大的儿子，也就是我的大爷已经70多岁了，最小的叔叔也已经50多岁了。6个儿子不仅对姨奶奶十分孝顺，生活起居照顾地无微不至，而且彼此之间从未吵过架，从未红过脸。此外，他们对我爷爷爷奶奶也是十分的敬爱，逢年过节经常嘘寒问暖；每当爷爷爷奶奶过生日的时候，他们更是登门拜寿，年年不落。今年是奶奶90大寿，大爷跟往年一样，一大早就从天津坐城际快车赶到了北京。我问他：“大爷，您都70多了，早就是当爷爷的人了，干嘛还年年从天津亲自赶来给我奶奶拜寿啊？”大爷说：“我年龄再大，在你奶奶面前也是孩子辈的人。哪有孩子不孝敬老人的道理呢？”是啊，还是大爷的话给力，哪有孩子不孝敬老人的道理呢？“老吾老，以及人之老；幼吾幼，以及人之幼。”尊老爱幼，一直是中华民族的传统美德，流淌在中国人的血脉之中，生生不息。忽然，我又想起了一句老话“远亲不如近邻”。呵，那可不一定。我们家的小故事就足以证明“只要感情真，远亲胜近邻”。

法国著名作家罗兰曾说过：“生命不是一个可以孤立成长的个体。它一面成长，一面收集沿途的繁花茂叶。它又似一架灵敏的摄像机，沿途摄入所闻所见。每一分每一寸的日常小事，都是织造人格的纤维。环境中每一个人的言行品格，都是融入成长过程的建材，使这个人的思想感情与行为受到感染，左右着这个人的生活态度。环境给一个人的影响，除有形的模仿以外，更重要的是无形的塑造。”古往今来的事实都在反复证明，家风乃是一个家庭或宗族重要的精力内核；每个人的世界观、人生观、价值观、性格特征、道德素养、为人处事等，无不烙上家风的印记！

古人云“勿以恶小而为之，勿以善小而不为”，让我们从细微处着眼，从点滴小事做起，为了孩子的美好未来，为了社会的温馨和谐，身体力行，做“良好家风”的创建者、实践者、推行者。

因为，良好的家风，就是家庭幸福的密码。🔑



- 04 2019年“国际家庭日”中国宣传活动在京举行
- 06 中国人口福利基金会、浙江天猫技术有限公司“幸福母婴小屋”捐赠签约仪式在北京举行
- 08 中国人口福利基金会第六届理事会第五次会议在京召开



- 10 倡导科学育儿理念 助力健康家庭建设
- 12 致辞：让创建成果在每个家庭落地开花



- 14 携手铺就幸福路 同心共建和美家
- 17 为增强“幸福家庭”生命力寻找新配方
- 20 立足转型 丰富内涵  
扎实推动幸福家庭创建活动的深入开展



- 24 城市地区婴幼儿照护服务需求、问题与挑战  
——基于十城市调查数据的分析

编委会主任  
编委会委员

郝林娜 闫宏 赵本志  
郝林娜 宋宏云 徐拥军  
牛艳平 李晓琳 彭斌  
刘丽容

主编  
副主编  
责任编辑

赵本志 徐拥军  
宋宏云 阿依古丽·比力木江  
林琳  
屈晓旭  
张迪

电 话 (010) 62187613  
地 址 北京市海淀区大慧寺 12 号  
邮 编 100081  
投 稿 信 箱 tongxun@cpwf.org.cn

编 印 单 位 中国人口福利基金会  
印 刷 单 位 北京市庆全新光印刷有限公司  
印 刷 日 期 每月 27 日  
印 数 5000 册  
发 布 对 象 创建幸福家庭活动有关单位、部门  
京 内 资 准 字 1319-L0075 号

此刊电子版可在中国人口福利基金会官网  
(www.cpwf.org.cn) 查询下载





## 2019年“国际家庭日”中国宣传活动在京举行



2019年5月13日下午，由国家卫生健康委员会、中国计划生育协会、中国人口福利基金会联合主办的“爱心呵护婴幼儿健康成长——2019‘国际家庭日’中国宣传活动”在北京国际会议中心举行。十届全国人大常委会副委员长、中国人口福利基金会荣誉会长、幸福工程全国组委会主任顾秀莲，十一届全国政协副主席、中国人口福利基金会会长李金华莅临活动现场，并为爱心人士和爱心企业颁发荣誉证书。

国家卫生健康委员会副主任于学军出席活动并在致辞中强调指出：婴幼儿是人的全面发展的初始阶段，是个体生长发育最迅速的时期。做好婴幼儿照护服务工作，事关婴幼儿的健康成长，事关亿万家庭的和谐幸福。今年国际家庭日中国宣传活动的主题定为：爱心呵护婴幼儿健康成长，旨在深入贯彻落实《国务院办公厅关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》，呼吁社会各界凝聚共识、汇聚力量，开展多种形式的婴幼儿照护服务，共同为婴幼儿健康成长创造良好环境，为幸福家庭、健康中国助力添彩！

中国计划生育协会党组成员，专职副会长姚瑛代读了十三届全国政协人口资源环境委员会副主任、中国计划生育协会党组书记、常务副会长王培安的致辞。围绕“爱心呵护婴幼儿健康成长”这一主题，与会国际机构代表也发表了讲话。在场嘉宾还共同观看了《国务院办公厅关于促进3

岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》解读短片，倡导全社会更加关注婴幼儿健康成长。

自 2011 年起，中国人口福利基金会连续第九年联合举办国际家庭日纪念活动，以此呼吁社会更多地关注家庭问题，重视家庭在社会发展中的作用和意义。中央电视台英文国际频道主持人田薇作为爱心人士主持了本次活动，知名歌手、演员蔡国庆被聘为中国人口福利基金会“爱心大使”。来自中直和中央国家机关单位代表，以及国家卫生健康委相关司局和直属联系单位代表，联合国人口基金和儿童基金等国际机构代表，中国人口福利基金会第六届理事会理事监事及相关专业咨询委员会委员，公益机构代表，爱心企业代表，爱心人士代表，各省（区、市）卫生健康委代表，有关专家、媒体、记者等共计近 300 人参加了活动。



1. 顾秀莲荣誉会长为蔡国庆颁发“爱心大使”荣誉证书
2. 李金华会长为爱心企业颁发捐赠证书
3. 于学军副主任致辞
4. 姚瑛副会长代读王培安副主任致辞
5. 联合国儿童基金会驻中国办事处副代表郑道致辞
6. 联合国人口基金驻华代表洪腾博士致辞
7. 活动现场



## 中国人口福利基金会、浙江天猫技术有限公司 “幸福母婴小屋”捐赠签约仪式在北京举行

5月13日，中国人口福利基金会、浙江天猫技术有限公司“幸福母婴小屋”捐赠签约仪式在北京举行。十一届全国政协副主席、中国人口福利基金会会长李金华，中国人口福利基金会理事长郝林娜，中国人口福利基金会副理事长刘亭，中国人口福利基金会副秘书长赵本志，阿里巴巴集团政府事务副总

裁邢悦，阿里巴巴天猫大快消新零售总经理蔡轶轩出席了签约仪式。仪式由中国人口福利基金会副理事长武家华主持。

签约仪式上，在李金华会长、郝林娜理事长、刘亭副理事长、邢悦副总裁的见证下，中国人口福利基金会副秘书长赵本志与阿里巴巴天猫大快消新零售总经理蔡轶轩签署了捐赠协议。

为贯彻落实《中共中央国务院关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定》精神，2016年原国家卫生计生

会议现场

签约环节







委等十部委联合发布《关于加快推进母婴设施建设的指导意见》，要求落实满足群众对母婴设施的需求，力争到2020年底，所有应配置母婴设施的公共场所和用人单位基本建成标准化的母婴设施。近日，国务院办公厅印发《关于促进3岁以下婴幼儿照护服务发展的指导意见》（以下简称《意见》）。《意见》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，以需求和问题为导向，推进供给侧结构性改革，建立完善促进婴幼儿照护服务发展的政策法规体系、标准规范体系和服务供给体系，充分调动社会力量的积极性，多种形式开展婴幼儿照护服务，逐步满足人民群众对

婴幼儿照护服务的需求。

中国人口福利基金会积极响应，动员社会资源，于2019年联合浙江天猫技术有限公司共同发起了“母爱一平方——幸福母婴小屋计划”项目。项目计划在2019年，面向创建幸福家庭活动示范市及其它有需求的医疗服务机构与公共场所捐赠500间“幸福母婴小屋”。

郝林娜理事长在致辞中对浙江天猫技术有限公司的爱心捐赠表示感谢，并希望能有越来越多的爱心企业参与到推进公共场所母婴设施建设、积极营造友好的生育环境的工作中来，以母婴设施建设的新成效，增强广大群众的获得感和幸福感，为深入落实好国家人口政策打下坚实基础。☑



## 中国人口福利基金会第六届理事会第五次会议在京召开



### ① 会议现场

### ② 李金华会长出席会议并讲话

2019年5月13日，中国人口福利基金会（以下简称“人口基金会”）在京召开第六届理事会第五次会议。十一届全国政协副主席、中国人口福利基金会会长李金华出席会议并讲话。郝林娜理事长主持会议。

会议听取了赵本志副秘书长作的《2019年年初以来工作情况报告》和周继军监事作

的《2019年年初以来监事工作报告》。会议审议通过了《战略规划2019年实施意见》《因公临时出国经费管理办法》《人力资源管理办法》《重大投资管理办法》、设立美生健康服务基金、如慧公益慈善基金和联心助医基金等事项。与会理事、监事围绕品牌推广、项目管理、投资理财等方面座谈讨论，提出了很多重要的、建设性的意见建议。

会议指出，2019年是脱贫攻坚进入决胜的关键阶段，人口基金会积极贯彻落实党的



十九大精神，在李金华会长、顾秀莲荣誉会长的关心重视和理事会的正确领导下，立足健康中国战略和脱贫攻坚大局，有效发挥慈善组织“拾遗补缺”作用和“机制灵活”优势，在整合动员社会力量参与健康扶贫方面取得了积极的效果。

会议要求，人口基金会要全面加强党的领导，认真落实《战略规划》和2019年的工作部署，联合更多社会力量参与健康扶贫工作，自有项目和专项基金重点向“深贫”地区倾斜；加强与理事会成员互动交流，充分发挥监事监督作用；深耕细作打造自主品牌、推动公益项目迭代升级；继续配合委人事司和人口家庭司，有序推进第九届“中华人口奖”组织和遴选工作，努力完成全年的工作任务。

李金华会长指出，人口基金会自2017年换届以来，理事监事身体力行，基金会领导

班子团结协作，项目工作聚焦脱贫攻坚和健康中国建设，更加注重内部治理和战略规划，取得了良好的效果。李金华会长强调，人口基金会要深入贯彻落实党的十九大精神，倡导无私奉献精神并内化为优秀品质，积极推动公益项目的转型发展，不断提升机构现代化管理水平，持续倡导并落实“三服务（全心全意为捐赠者、志愿者和受助者服务）”。李金华会长希望，全会上下不忘初心，牢记宗旨，找准定位，切实发挥基金会提供服务、反映诉求、规范行为的作用，鼓足干劲、再接再厉做好下步工作，为健康中国建设和脱贫攻坚做出新的、更大的贡献。

人口基金会20名理事、2名监事及代表出席会议。战略规划、筹资投资和品牌推广咨询委员会专家以及人口基金会全体员工列席会议。📌



## 倡导科学育儿理念 助力健康家庭建设

中国人口宣传教育中心主任、党委书记 姚宏文



**姚宏文** 中国人口宣传教育中心主任、党委书记。历任原国家卫生计生委宣传司副司长，原国家人口计生委办公厅副主任兼研究室主任。

家庭幸福是国家发展的动力和基础，习近平总书记指出：“家庭是社会的基本细胞，是人生的第一所学校。不论时代发生多大变化，不论生活格局发生多大变化，我们都要重视家庭建设，注重家庭、注重家教、注重家风。”2019年我国“国际家庭日”宣传纪念活动以“爱心呵护婴幼儿健康成长，积极构建家庭友好型社会”为主题，强调婴幼儿照护与健康成长在家庭健康、社会发展中的地位和作用，有助于全社会进一步凝聚共识、汇集力量。关注婴幼儿身心健康与家庭和睦幸福，必将对我国家庭健康事业发展具有深远的影响。

中国人口宣传教育中心作为国家卫生健康委员会直属事业单位和国家级人口宣传教育机构，在家庭健康、婴幼儿照护和儿童早期发展领域做了一些尝试和探索。自2011年起，启动了中国家庭幸福感热点问题调查，持续开展了5年，将国家政策、健康状况、生育状况、家庭幸福感评价等内容予以了解，将个人发展、家庭幸福和国家昌盛紧密结合。在婴幼儿照护和关注儿童早期发展领域，与各方紧密合作，组织动员社会力量为婴幼儿照护服务和儿童早期发展提供支持，把健康教育、家庭服务、文化引导融为一体。依托家庭健康指导服



务中心，面向社区家庭的针对0-3岁婴幼儿开展公益性服务，以托育服务为主要内容，探索科学育儿指导的社区服务模式，开发教材，拓展服务内容，扩大居民广泛参与的社区服务网络；承接国家卫生健康委—联合国儿童基金会母子健康发展综合项目，关注我国中西部贫困地区孕产妇和5岁以下儿童健康及发展状况，探索适合贫困地区的母子健康和儿童早期发展综合模式，提高当地妇幼健康和儿童早期发展服务水平，提升项目地区妇幼健康素养和家庭养育照护实践。

随着全面“二孩”政策的实施，婴幼儿照护服务成为社会关注热点，对婴幼儿照护服务的需求也快速上升。目前，家庭科学育儿能力需要增强，0-3岁婴幼儿照护服务体系亟待完善，婴幼儿照护服务人员专业性有待提升等问题不容忽视。宣教中心愿从以下五个方面发挥优势，与各方携手努力，助力婴幼儿健康成长。

一、做好婴幼儿照护服务政策的落地宣传。根据国家出台的有关政策法规，组织力量做好政策解读，让社会关注政策，让人民群众了解政策，营造良好的社会环境。


二、做好对家庭科学育儿能力的指导。

开展家庭科学育儿能力提升的课题研究，针对家庭提供指导服务，通过科学育儿知识的传播和家长培训以及早期启蒙教育，帮助父母和看护人掌握科学育儿知识和教养方式，促进婴幼儿身心健康、全面发展。

三、做好融媒体传播平台的宣传倡导工作。结合电视、广播、图文等传统宣传方式，运用“互联网+健康”的理念，通过微信微博公众号以及APP新媒体传播途径，广泛普及健康知识和技能，提高强化个人、家庭的健康技能与意识。

四、做好婴幼儿健康成长主题的社会倡导活动。以“国际家庭日”为契机，举办主题论坛，深入家庭、社区组织开展科学育儿、亲子关系等内容的主题活动，鼓励群众参与，提高家庭成员身心健康水平，激发家庭活力，共建健康、和谐、幸福的美好生活。

五、做好家庭科学育儿指导队伍的建设。通过组织社区工作者和志愿者，建立开放、多元的科学育儿养育指导队伍，深入家庭开展婴幼儿养育指导工作。

宣教中心期待用更好的宣传和指导服务于社会，使幸福家庭和健康生活理念走近城乡社区、千家万户，为提升家庭发展能力和婴幼儿健康成长贡献力量。 

## 致辞 让创建成果在每个家庭落地开花

秉持增进人口福利，促进家庭幸福宗旨，2011年，国家人口和计划生育委员会（现国家卫生健康委员会）、中国计划生育协会、中国人口福利基金会启动了创建幸福家庭活动试点工作。创建幸福家庭活动正式在全国拉开帷幕，作为打造全面做好新时期人口工作、着力完成“建立健全家庭发展政策、促进家庭和谐幸福”等主要任务的有效载体，对加强社会管理、创新人口工作体制机制和手段方法具有十分重要的意义。

家庭是社会的基本细胞，是最基本的生产单位、生活单位、生育单位和消费单位，是现代公共服务和社会政策得以落实的重要依托。家庭幸福是人口发展、社会和谐的重要基础。家庭提高家庭发展能力，建立健全家庭发展政策，已经成为各国积极应对家庭变化对经济社会影响的重要共识和普遍行动。做好新时期卫生健康工作，必须要立足家庭，关注家庭，发展家庭。

一直以来，创建幸福家庭活动调动了政府部门、群众团体、社会组织和企业力量，



围绕“文明、健康、优生、致富、奉献”主题，实施“宣传倡导、健康促进、致富发展”三大行动，不断完善有利于提高家庭发展能力的经济社会政策，切实解决城乡家庭特别是计划生育家庭在生产、生活、生育以及养老等方面存在的实际困难和问题。2015年11月，首批全国创建幸福家庭活动示范市启动。2016年6月，开展了“幸福家庭”推选活动。2017年，建立第二批创建幸福家庭活动示范市30个。2018年推选出100个第二届全国“幸福家庭”。随着

活动的深入推进，作为一项民生工程，受到了群众的广泛欢迎，取得了显著的成效。

党的十九大报告提出，要坚持正确舆论导向，高度重视传播手段建设和创新，提高新闻舆论传播力、引导力、影响力、公信力。健康报是国家卫生健康委主管的最具影响的全国性卫生行业报，1931年创刊于江西瑞金。一直以来，都在用舆论力量积极推动幸福家庭创建工作，推出了不少形式多样、内容丰富的报道。未来，我们也将继续在引导舆论、推动工作等方面继续贡献媒体力量，持续助力创建幸福家庭活动。

当下，随着人口数量的有效控制以及经济社会的发展与转型，我国传统家庭的生育、养育、教育及赡养等基本功能受到冲击，规模小型化、结构多样化、居住离散化，加之经济发展不平衡、资源配置不合理、体系建设不完善，家庭抵御风险能力有所下降，制约了城乡家庭的健康发展。我们希望，新形势下，创建幸福家庭工作坚持问题导向，找准短板，明确方向，精准发力，久久为功，善作善成，从而引导家庭不断提高发展能力，创建幸福家庭，促进社会和谐。🏠

**周冰** 健康报社总编辑，健康报移动健康研究院执行院长，中国健康促进与教育协会移动健康分会秘书长

1982年本科毕业于北京师范大学地理系，曾有3年担任中学教师的经历；

1985年加入健康报社；

从事新闻工作已30年，在记者、编辑、部门主任、副总编辑、总编辑等工作岗位都有经历，并积累了丰富的经验。

近10年来，主要分管新闻和网络新媒体、移动健康研究院工作。主导健康报采编体系和健康报网的数次升级改版，主导健康报官方微信、官方微博、和健康报app客户端从无到有、从有到强的全过程。现正在主导健康报报网融合和打造健康报全媒体的工作。

2015年，出任中国健康促进与教育协会移动健康分会主任委员。



## 携手铺就幸福路 同心共建和美家

上海市闵行区卫生健康委员会 2019年4月29日

什么是幸福？不同的人心中对幸福的定义都各不相同，不同的人对幸福的演绎也千差万别，但我们通往幸福的方向是一致，内心对幸福的期许也是一样的。闵行区位于上海市地域腹部，下辖九个镇、四个街道、一个市级工业区。2011年，闵行区被确定为全国创建幸福家庭活动的试点单位。2015年，闵行区成为上海市唯一一家“全国创建幸福家庭示范区”。几年来，始终以全面建设“婚育文明好、勤劳致富好、关系和谐好、道德风尚好、发展潜力好”的“五好”幸福家庭为目标，以家庭的“小和谐”来彰显社会的“大和谐”，努力实现“人人健康、家家幸福”。

在推进创建幸福家庭活动的过程中，我们看到了太多的故事，感受到了太多的美好，这些故事贯穿在生活的点滴中，向我们传递着最真实的幸福。

### 眼里有小事，心中存大家，做幸福家庭的“健康守护者”

古人有云：“夫医者，非仁爱之士不可托也；非廉洁淳良不可信也；非聪明理达不可任也。”顾昊是闵行区莘庄镇的一名普通的家庭医生，在过去的几年中，他作为闵行众多家庭医生中的一员，一直扎根在第一条线，为闵行家庭成员的健康幸福保驾护航。家住闵行区莘庄镇新梅广场的陈阿伯今年91岁，5年前因脑出血，出院后老人一直瘫

痪卧床，大小便失禁，无自主吞咽功能，长期需要定期更换胃管和导尿管。2016年初，老人子女抱着试一试的态度找到了顾昊医生，并与其签订了家庭医生签约服务协议书，定期为老人更换胃管和导尿管。就这样风雨无阻坚持了三年，陈阿伯一家和顾医生已然成了朋友、甚至于家人。这只是顾昊在家庭医生工作中的“一件小事”，无论上班还是休息，念念不忘的是居民，牢记在心头的是家庭医生的责任，放不下的总是居民的期盼。正是像他一样的家庭医生伙伴们，不计较个人得失，病人利益第一的用心付出，才成就了闵行众多家庭的健康。平凡中彰显医者仁心，家庭医生已经成为社区的“邻里好医”，守护着闵行区家庭健康的幸福之门。

### 眼里有生活，心中存善意，做幸福家庭的“爱心传递者”

世间万物皆因和谐而美丽，因和谐而温馨，一个家庭的和谐幸福，也离不开和睦的邻里关系。在闵行区古美路街道平南三村里就有这么一个由无数点滴汇聚成的爱心之家，黄远竞一家人原本是生活在农村，朴实的生活环境让他们一家养成了吃苦耐劳、勤俭持家的美德；淳朴温和的性格和良好的家教使他们真诚待人、乐于助人；他们的孩子也是个爱护环境的小标兵，小区清洁日志愿者活动的时候总能看到小





#### ④ 爱之屋

小的身影。去年 10 月的一个早上，在小区中心广场上，突然一声夹杂着哭声的急叫，惊动了正在各自忙碌的居民们，原来是小区里 17 号的一个孩子因为高烧正准备送往医院，刚一出大门，孩子就晕厥了，孩子的母亲惊慌失措。此时，15 号 901 的居民黄远竞正准备出门上班，作为儿科医院的一位专业医护人员，在目睹这一突发事件后，她立即询问孩子的状况，在及时对孩子进行施救后孩子苏醒了。当孩子家属询问联系方式表达感谢的请求时，黄远竞拒绝了，然后便立马狂奔向车站，因为此时已经接近她上班的时间了。本想做好事不留名，但仍有熟识的居民认出了她，从此她的这一善举在小区里一传十，十传百，

他们家也成了幸福家庭的导向。黄远竞用善意和爱心向我们诠释了平凡的伟大、和谐的珍贵、幸福的别样形态。

#### 眼里有希望，心中存真情，做幸福家庭的“温暖坚守者”

人们常说：风雨过后是彩虹，人间自有真情在！发生在闵行区七宝镇的这一户特殊家庭的经历，让我们切切实实感受到了这一点。张瑞智、张维芳夫妇是七宝镇红明新村居民，现年 66 和 64 岁，有一个儿子。2008 年 3 月丈夫张瑞智不幸被查出肾癌，9 月妻子被查出患有肠癌，面对患病需要的巨额医药费，一家三口变卖家产、四处借债，所幸夫妇俩的病情有所好转。七宝镇卫计办也为夫妇俩的坚强所感动，制定了一系列的帮扶措施，每年春节为他们



#### ◆ 家庭医生

送上慰问金，开展“一对一”帮困，每年2次帮困捐助1000元，并给予免费家政服务。然而屋漏偏逢连夜雨，2015年，他们唯一的儿子因患胰腺癌死亡。这一系列家庭的变故给张瑞智夫妇带来了毁灭性的打击。七宝镇卫计办获悉后，即刻把张瑞智夫妇列为重点关爱对象，在节日期间上门慰问，开展心理疏导工作，引导夫妇俩参加“爱之屋温馨俱乐部”活动。通过社会各界温情相助，夫妇俩逐渐走出家庭变故的阴影，脸上也绽放出了久违的笑容。一次次交谈，恰像亲人一般，温暖了他们的心；一次次

地将帮扶救助金交到张瑞智夫妇手中时，他感动地泪如雨下，感慨万千。之后，他们面对跟他们有相似遭遇的计生特殊困难人群，总是苦口婆心、现身说法，鼓励大家重塑生活信心。点滴的关爱，温暖了失独肿瘤老人悲凉的心，亲情般的牵手，重新唤起了生活的勇气和信心。人间的丝丝真情和关爱，必定会奏出人类最和谐美妙的动人音符。

幸福，时时刻刻围绕在我们身旁。携手铺就幸福路 同心共建和美家，创建幸福家庭活动展现了新时代人民群众追求幸福美好生活的精神风貌，营造了家庭友好的社会环境，进一步促进了全民身心健康和家庭和谐幸福。☑

## 为增强“幸福家庭”生命力寻找新配方

创建幸福家庭活动开展以来，内蒙古自治区围绕群众需求，建立健全家庭发展政策，构建旗县区为龙头、社区为纽带、家庭为支点的家庭健康服务体系，全面两孩政策实施后，更是发挥创建幸福家庭活动载体作用，为创建幸福家庭活动寻找新配方，帮助城乡家庭解决“生得起、生得出、生得好”等实际问题，在通往“幸福”这个终极目标的路上将“需求”转化为一个又一个具体的行动。

为幸福添砖——融合推进。从开展婴幼儿照护、科学育儿，到老年人的关怀，提升家庭健康教育等各方面的素质，新家庭计划成为幸福家庭创建的一个重要支撑。开展免费孕前优生健康检查，优生优孕宣传咨询、孕前风险评估等服务。落实“一

杯奶”生育关怀行动，降低了出生缺陷发生风险。积极普及科学育儿知识，注重婴幼儿早期发展，加强青少年健康人格教育，促进人的全面发展的局面初步形成。包头市九原区制定了科学育儿工作三年发展规划，用三年时间建立起覆盖城乡、家庭入户服务与机构教育相结合、互联网线上线下业务相结合的多层次科学育儿和托育工作体系。霍林郭勒市确立了“政府牵头、家庭参与、公益促进”的工作机制，投入1000万元实行“全免费、全覆盖”的公益性科学育儿和托育服务模式，通过六大课堂，育儿微课堂、家长课堂、特色服务，流动课堂、入户指导孕妇课堂推进科学育儿全覆盖。家长通过科学育儿微课堂在家中就能学习到育儿知识，做到家长需求什







么，就讲什么，从“新、奇、美”入手，为家长提供精准化服务。

为幸福加瓦——突出重点。在普惠政策基础上，加强对计划生育特殊家庭、空巢家庭、流动人口等困难家庭提供健康帮扶。积极落实护理保险、意外伤害保险、就医绿色通道、健康体检、养老服务等。鄂尔多斯市对计划生育特殊家庭由政府代缴医疗护理保险110元/人/年；给予失能的特殊家庭实行失能护理补贴50元/人/天、半失能护理补贴30元/人/天。包头市为计生特殊家庭父母购买意外伤害保险，依托康复培训学校设立了计生特殊家庭帮扶项目活动基地，通过政府购买的方式，按特殊家庭的不同情况和需求，分类（生活困难、精神空虚、家务料理困难等）进行帮扶。

为幸福保驾——打造亮点。全区上下层层推选、层层命名幸福家庭示范单位和示范家庭。自治区命名12个幸福家庭示范县、24个示范乡镇苏木、36个示范嘎查村

社区、107个示范家庭。各地同时命名推选自己的示范单位和示范家庭，确保每个村都有一个示范户，每个乡都有一个示范村，每个县都有一个示范乡。累计打造300个自治区级新家庭计划示范试点、24个家庭科学育儿示范基地、24个青少年发展示范基地，12个计划生育家庭养老照护示范基地，3个养老照护远程健康管理示范基地。1万多个幸福家庭和新家庭主题广场、公园、文化林。包头市“鹿城新家庭”、乌海市“幸福家庭发展计划”形成品牌将婚育文明引入家庭生活理念，营造“旗县区有品、苏木乡镇有景、嘎查村居有特色”的家庭文化氛围。大力建设家庭人口文化广场、长廊、大院、展室等阵地，在草原书屋、书法绘画室、健身场所、小区楼道融入家庭文化内容。开展形式多样的主题宣传活动，选树不同类型的幸福家庭示范户，弘扬家庭和谐、邻里和睦、关爱母亲、扶贫助困的传统美德。现在各示范点已经成为作用



发挥好、辐射带动力强的亮点工程和精品工程，吸引群众广泛参与，为建成更多的富裕文明健康和谐的新家庭起到引领示范作用。

为幸福护航——突出特色。通过创建活动，构建齐抓共管格局，构建“扶持、优惠、保障、奖励、资助、关怀”政策体系，支持城乡家庭特别是计划生育困难家庭发展生产、勤劳致富，在创建幸福家庭大平台下打造幸福家庭品牌，提升家庭幸福和社会和谐指数。包头市“鹿城新家庭”、乌海市“幸福家庭发展计划”形成品牌，将婚育文明引入家庭生活理念，营造“旗县区有品、苏木乡镇有景、嘎查村居有特色”的家庭文化氛围。大力建设家庭人口文化广场、长廊、大院、展室等阵地，在草原书屋、书法绘画室、健身场所、小区楼道融入家庭文化内容。呼伦贝尔市主

抓家庭健康，打造健康新家庭。成立市、旗（市区）、乡镇、社区（村）四级家庭

健康指导中心，指导家庭健康工作。以“健康呼伦贝尔”活动为平台，开展“我的健康我做主”活动，让群众了解自己健康状况，由签约医生为每户家庭建立健康档案。在牧区距离中心医院5公里以外的牧户家庭设立“小药箱”，开展“健康知识进万家”、“营养科学进万家”、“蒙中医药知识进万家”宣传活动，提高群众健康意识。开展形式多样的主题宣传活动，选树不同类型的幸福家庭示范户，弘扬家庭和谐、邻里和睦、关爱母亲、扶贫助困的传统美德。实施致富发展工程，提升家庭发展保障能力。通过开展送知识、送文化、送技术、送政策、送项目、送信息活动，帮助群众解决生产、生活中的实际困难；建立就业培训基地，开展技能指导、培训，提供就业信息；面向困难家庭开展帮扶救助等服务。通过创建幸福家庭活动实现收入增加让失独家庭不孤苦，特困家庭生活无忧；空巢老人不寂寞，留守儿童有人照料。■





## 立足转型 丰富内涵 扎实推动幸福家庭创建活动的深入开展

福建省卫生健康委人口家庭处 2019年5月

近年来，福建省紧紧围绕卫生健康工作大局，主动适应计划生育转型发展，把工作重点转移到服务家庭发展上来，积极回应群众新期盼，取得了良好成效。主要做法是：

### 融入大局，统筹推进

主动适应当前人口发展形势主要矛盾的发展变化，立足健康福建，坚持把群众家庭幸福健康作为做好新时代计划生育工作转型发展的主线，统筹协调，强力推进。

（一）注重顶层设计。将幸福家庭创建活动纳入《“健康福建2030”行动规划》、《福建省“十三五”卫生计生事业发展专项规划》、计划生育目标责任制和年度卫生健康工作要点的重要内容，推动各地将创建工作纳入适应计划生育新常态、保障和改善民生的重要内容，在人、财、物等方面予以充分保障。

（二）着眼群众需求。坚持把创建活动同群众切身利益密切相关的突出问题相结合，把创建活动落到群众最关注的健康、育儿、养老，围绕创建主题，突出群众主体地位，通过培育幸福家庭先进典型、解决群众关心关注的实际困难，推动创建活动深入基层大地，延伸到千家万户，最大限度地增强创建活动的生命力和活力。在不断扩大创建活动的影响力和知名度的同

时，使创建活动成为群众的自觉行动。

（三）强化督查考核。坚持将创建活动纳入计划生育目标管理制的重要内容，对制度健全、形式多样、效果良好的地方给予表彰和加分，鼓励各地不断拓展范围、创新载体、丰富内容。同时，设立创新奖，对在制定促进成员健康、增进福利保障、减少家庭贫困、促进性别平等、支持妇女儿童发展方面制定家庭发展政策方面突出的地方给予表彰，逐步将幸福家庭创建活动打造成为卫生健康系统开展创先争优活动、服务人民群众的品牌。

### 创新发展，丰富内涵

结合当前家庭变化的新情况、新问题和新特点，发挥卫生健康部门整合优势，在围绕“文明、健康、优生、致富、奉献”大力推动创建活动的同时，更加凸显“健康教育、营养科学、家庭保健、科学育儿、健康养老”等方面内容，不断增强创建活动的成效和公信力。

（一）强化健康元素。结合人民群众对健康的需求，将推进健康促进和家庭保健文化建设纳入创建活动范围，广泛传播健康知识；搭建面向群众的健康传播平台，以“三减三健”（“减盐、减油、减糖，健康口腔、健康体重、健康骨骼”）为主题，为家庭提供健康生活方式和健康相关知识；



#### ④ 福建省0-3岁儿童早期发展指导—育儿宝典新书发布会

组织健康中国行活动，策划在全省开展“健康中国行——走进福建”主题宣传周活动，并结合“合理用药”“科学就医”“无烟生活”为主题，组织家庭开展一系列健康教育与健康促进活动，推动创建活动转型升级。

（二）突出优生优育。把“让人民群众生育健康的宝宝”作为创建活动的重要内容，推动各地以母婴安全为主线，落实生育全程服务，加强生育前咨询和妊娠风险评估，确保高危孕妇服务到位；建立省级出生缺陷防治中心，提升婚孕检“一站

式”分类服务水平，巩固提高产前筛查率和新生儿疾病筛查率，减少重大致死致残出生缺陷发生。实施健康儿童健康促进、新生儿安全、儿童早期发展等一系列行动，巩固和完善全省新生儿救护网络、儿童医疗救治服务体系建设，有效地降低了出生缺陷的发生率。

（三）完善扶助政策。加大对国家提倡一对夫妇只生育一个孩子期间计划生育家庭的扶助力度，将农村部分计划生育家庭的奖励扶助范围延伸到城市非国家机关和国有企事业单位的独生子女父母家庭。2018年，省级发放各类计划生育奖励扶助金4.9亿元，奖励扶助对象超过95万人；由省政府办公厅专门发了《关于进一步



① 福建省漳州市召开健康家庭行动计划暨营养计划培训班

② 福建基层乡镇结合世界家庭医生日开展宣传

加强计划生育特殊家庭扶助关怀工作的意见》，聚焦特殊家庭最为关注并且急需解决的生活保障、养老照料、精神慰藉等方面问题，出台政策，帮助特殊家庭解决困难和问题。2018年，全省为计生特殊家庭免费办理意外伤害保险和失独家庭父母住院护理补贴保险，其中失独家庭住院护理补贴保险投入367.54万元，实现目标人群全覆盖。

（四）推进医养结合。将促进健康老龄化纳入创建活动，鼓励各地加强健康养老服务发展的政策引导，加强老年医疗

服务体系建设和引导养老机构与医疗机构开展协议合作、加强对居家养老人群的医疗服务、积极开展医养结合试点、大力推进健康与养老工程项目，努力保障老年人能够获得适宜的、综合的、连续的整合型健康服务。据不完全统计，全省90%以上的养老机构入住老年人可享有不同程度的医疗服务，全省90%的医疗机构均开设了为高龄老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，老年人基本可以获得便捷的基本医疗服务。

（五）探索托幼服务。成立宣讲团开展早教知识宣讲，建立省蓓蕊人口早期发展指导中心，并编印《0-3岁儿童早期发展指导-育儿宝典》15万册下发基层，实现全省县级全覆盖，形成了“农家亲子小屋”“家园互助小组”“科学育儿月课堂”“智慧早教微课堂”“早教启智屋”等可借鉴、





可复制的儿童早期发展教育新模式。

### 着眼实效，创新机制

坚持实事求是、上下联动、因地制宜、讲求实效的原则，凝聚多部门合力，推动多载体发力，形成多典型推力，取得了积极成效。

(一) 分级推动。按照“省市明思路，共同找准创建活动的方向；县区定重点，注重因地制宜、精准施策；乡镇重推进，细化内容和项目，并强化督促检查；村居抓落实，一户一策、精准到位”的总体思路，形成“一县一特”、“一乡一品”百花齐放模式，推动不同层级创建活动的深入开展。

联动联创。发挥各级计划生育领导小组的作用，统筹调动了卫生健康、计生协、

农业、民政、文明办、妇联、工会等相关部门的作用，定期召开会议，及时解决创建过程中的问题。各地将创建活动同文明家庭、卫生城市、文明城市等建设紧密结合，相互融入、密切协作，最大限度在推进创建活动的层次和水平。

(三) 示范引领。根据年度工作重点，计划生育家庭发展工作坚持每年召开一次现场会，突出一个方面的创建活动典型，以会代训，推动整体创建活动，挖掘、培养了一批创建幸福家庭典型单位，并较好地起到了一个典型一面旗帜、一批典型一个导向的示范引领作用。

(四) 建立机制。着眼长远、长效，构建文明、健康、优生、致富、奉献的幸福家庭体系，在全省较好地形成了党政主导、部门配合、社会参与、群众受益的工作机制。📌



## 城市地区婴幼儿照护服务需求、问题与挑战 ——基于十城市调查数据的分析

中国人口与发展研究中心 刘鸿雁 王晖 史毅 邹艳辉



“全面两孩政策”实施以来，婴幼儿照护服务作为生育支持和配套政策的一部分成为社会关切的热点话题。因子女照料产生的“工作—家庭”冲突成为家庭发展的重要问题，影响了我国家庭的生育意愿、行为和水平，规范的婴幼儿照护服务已经成为迫切的社会需求。发展3岁以下婴幼儿照护服务，不仅有利于妇幼健康、儿童发展、家庭关系和谐与家庭发展能力建设（徐浙宁，2008；连光利，2012），而且有利于落实全面两孩政策（王军，2015；郑真真，2015；任远，2018），推动社会性别平等、增加有效劳动供给、提高社

会效率、促进经济发展和人口均衡发展。十九大报告将“幼有所育”列入“坚持在发展中保障和改善民生”的重要内容，如何更好地满足家庭婴幼儿照护需求成为当前需要解决的问题之一。本文基于2016年3月至6月在北京、沈阳、上海、南京、郑州、武汉、广州、深圳、重庆、西安开展的“城市家庭3岁以下婴幼儿托育服务需求调查”数据，分析了城市地区3岁以下婴幼儿照护服务的现状与需求，讨论当前婴幼儿照护机构的日常管理与发展状况、面临的挑战与瓶颈，并提出未来发展婴幼儿照护服务的意见与建议。

## 城市婴幼儿照护服务现状与特点

### (一) 供需矛盾突出

尽管城市家庭的照护需求较为强烈，但照护服务供给却严重不足，被调查的10个城市中仅4.1%的0-3岁婴幼儿进入了托育机构。当前，城市家庭期望入托年龄主要集中于2至3岁，86.8%的婴幼儿家庭希望孩子能在2岁后入托。从机构性质看，公办婴幼儿照护机构（公办托儿所或幼儿园托班）最为受访家庭认可，比例高达76.8%。从区位设置看，方便接送是主要考虑因素，高达79.6%的被访者希望婴幼儿照护机构位于居住社区内/附近，其次是希望位于自己单位内/附近（16.6%）或丈夫单位内/附近（1.4%）。从服务方式看，全日制、高质量、收费合理的机构更受认可。84.2%的家长希望子女接受全日制的婴幼儿照护服务，希望半托者的15.0%，仅有0.8%的家长接受寄宿制服务。

### (二) 祖辈照料负担过重

近80%的婴幼儿主要由祖辈参与日间看护，在祖辈未参与照看的家庭中其对婴幼儿照护需求的比例高达43.1%。即使有祖辈参与照看，其中33.8%的家庭仍表示有婴幼儿照护需求。调研发现，随着人口老龄化的发展、未来延迟退休政策出台以及老年人对个人晚年生活质量的更高追求，祖辈照料婴幼儿衍生出的老年夫妻两地分居、隔代抚养观念冲突、老年人闲暇福利受损害等现象，祖辈照料资源将逐渐减少，家庭照料功能将日趋弱化，这均将使婴幼儿照料面临更加严峻的挑战。此外，人口流动也增加了家庭照料困难。

### (三) 女性职业发展受阻

我国职业女性承担社会工作的同时，需要兼顾家务、生育、子女照料和老人赡养等多重责任，女性参与劳动的积极性和为中国社会经济发展做出的贡献有目共睹。28.1%的一孩母亲则因为“影响工作和事业发展”而不愿生育二孩。在未中断就业的母亲中，超过47.8%的人因照料孩子需要每月平均请假1.7天，她们更期望把子女在3岁前送入婴幼儿照护机构（占36.0%）。受访的全职母亲重新就业的意愿强烈，75.5%的人表示如果有足够的婴幼儿照护服务，将会再次就业。32.9%的全职母亲因为孩子无人照料而被迫中断就业，平均中断就业时间达2年以上。值得关注的是，全职母亲的婴幼儿照护需求反而比有工作的女性需求要高，反映出多数全职母亲因为没有人照护孩子而被迫在家，多数就业女性因孩子需要照料而影响日常工作，婴幼儿照护服务供给不足已经严重影响了女性的职业发展。

### (四) 养育机会成本提升

女性养育的经济和机会成本较高，60.7%的一孩母亲因为“没人看孩子”而不愿生育二孩。调查数据显示，被调查的已生育一孩的母亲中，不打算生二孩的占40.8%，主要原因是“没人看孩子”的比例占到了60.7%。换言之，受制于当前婴幼儿照护机构服务供需矛盾的影响，许多女性，特别是大城市的职业女性“不敢生”、“生不起”、“养不起”。据预测，随着“全面两孩”政策的全面实施，今后3到5年内，将会形成一个相对集中的生育高峰期。如果婴幼儿照护服务资源短缺的状况得不到



同步有效缓解，可能会迫使女性延长生育假或中断职业生涯，将增加生育机会成本，造成家庭养育压力，从而放弃生育二孩。

### （五）育儿理念开始转变

69.7%的家长希望将孩子送往专业的婴幼儿照护机构，以培养孩子的独立能力、激发未来的潜能。3岁以下婴幼儿母亲们表示，需要让孩子入托的原因主要是“培养孩子的自理能力”，其次是“让孩子有玩伴”和“减轻老人负担，让老人有更多的闲暇时间”，出现的频次分别为69.7%、60.0%和44.1%。通过访谈发现，大部分调查对象都表示，依靠祖辈照料婴幼儿是社会化婴幼儿照护服务缺失的无奈之举，祖辈对孩子的过分溺爱，不利于孩子健康成长。他们更希望将孩子送往专业的婴幼儿照护机构，给孩子创造与同伴交往的机会，全面提高孩子的能力，促进孩子健康成长。

## 城市婴幼儿照护面临的问题与挑战

### （一）国家和集体的角色转变

20世纪80年代以前，我国的婴幼儿照护服务比较普遍，为很多家庭解决了后顾之忧，城市女职工在56天产假之后就可以把孩子送到单位的托儿所。大多数孩子都是在机关、企事业单位开办的托儿所和幼儿园中长大的。而随着计划经济向市场经济转轨，这些托儿所大多被剥离或取消，导致单位办的托儿所逐渐萎缩甚至不复存在。调查数据显示，83.4%的婴幼儿家长所在单位“没有哺乳室”，有96.5%的婴幼儿家长所在单位“没有宝宝房（供幼儿玩耍的房间）”，有94.7%的婴幼儿家长

所在单位“没有托儿所/幼儿园”。

### （二）学前教育资源严重不足

幼儿园曾经设有托班，招收2至3岁的幼儿，这也是满足婴幼儿照护服务需求的重要形式。但近年来，由于学前教育资源总量不足，各地公办幼儿园普遍不再招收3岁以下婴幼儿。这次调查也发现，接受婴幼儿照护服务的3岁以下婴幼儿中近70%的婴幼儿都是在民办的婴幼儿照护机构入托。由于公共婴幼儿照护机构短缺，一些有需求的家庭只好寻求市场化的婴幼儿照护服务。但目前市场化婴幼儿照护机构的质量良莠不齐、入托费用较高，致使那些收入相对较低、刚性需求突出的家庭，不得不把孩子放到没有得到审批、缺乏规范与相应资质的婴幼儿照护机构。

### （三）社会力量参与存在障碍

当前，我国尚未出台关于婴幼儿照护服务发展的总体规划，相关法律法规和政策也不健全，缺乏专门的准入标准和管理规范，社会力量举办婴幼儿照护机构存在许多困难。一些大型企事业单位开办的婴幼儿日间照料中心、在工商注册开展全日制婴幼儿照护服务的早教中心以及社区内的小型婴幼儿照护机构大多难以获得设置许可。同时，由于婴幼儿公共婴幼儿照护服务行业的特殊性，政府正规许可条件比较严苛，每一个许可证的获取难度都要高于其他行业。调研发现，一些地方的公共婴幼儿照护机构由于房屋条件有限，无法取得餐饮资格，或者被迫改为半日托机构。

### （四）服务体系缺乏规范监管

婴幼儿照护机构运营标准规范的缺失导致难以对婴幼儿照护市场缺乏有效监管，



难以保证服务质量。目前,国家颁布的所有与儿童发展相关法律法规中没有专门的关于开展0至3岁婴幼儿公共婴幼儿照护和保教服务的条款,对于公共婴幼儿照护机构相关管理规章制度、准入门槛等还没有建立,导致0至3岁婴幼儿照护公共服务体系尚没有明确的目标定位和政府职责定位。改革开放前,按照1956年2月教育部、卫生部、内务部颁发的《关于托儿所幼儿园几个问题的联合声明》规定:“收三周岁以下的儿童者为托儿所,收三至六周岁的儿童者为幼儿园。托儿所由卫生行政部门领导。”1979年的全国托幼工作会议提出,“卫生部门负责托儿所业务领导及幼儿园卫生保健业务指导”。目前,对从事3岁以下婴幼儿照护机构进行监管的标准基本上按照3岁以上幼儿园的标准进行,但3岁以下孩子需要更多的保育服务,所费人力更多,对环境要求更严格,亟需出台相应标准和规范。

### **(五) 民办机构运营压力较大**

3岁以下婴幼儿自我保护能力弱,开展照护服务需要较强的专业性,机构建设的要求较高。一是对场地的要求较高。多数开展婴幼儿照护服务的民办机构现有场地都是已有房屋改造而成,往往在消防、卫生、餐饮等方面难以达标,甚至会与房屋管理方发生利益冲突,协调较为困难。二是硬件设施要求较高。为保证婴幼儿的安全和健康,一般要求机构内的装修材料绿色、环保、无污染,桌椅、玩具、绘本等用具要保证安全无害且需定期消毒,房间内设有监控设施。以上要求导致机构前期硬件投入成本远高于一般的商业运营机

构。三是师资要求较高。目前,婴幼儿照护机构的师资一般由育婴师、保育员和幼师构成,难以满足婴幼儿早期发展的行业资质要求,缺乏常态化的培训机制,严重影响婴幼儿照护服务质量。四是婴幼儿照护机构生源流动性较大,收入波动性强。婴幼儿照护机构一般学制较短且非常灵活,多数婴幼儿2岁入托,2岁半至3岁就开始陆续转往幼儿园就学,机构需要常年开展对外招生工作,生源的不确定性使机构难以保证稳定的收入来源,投资回收较慢。在缺少政策支持的情况下,婴幼儿照护服务属于投入产出比相对不高、利润率较低的产业,降低了社会资本投资婴幼儿照护服务的积极性。

## **婴幼儿照护服务发展的相关建议**

### **(一) 重点解决2至3岁幼儿照护问题**

调研发现,家长普遍对2至3岁婴幼儿照护需求最为强烈,招收2至3岁的幼儿园托班最受家长欢迎。从招生情况看,2至3岁幼儿也是现有的各类婴幼儿照护机构的主要招生对象。考虑到场地、设施、师资、管理等方面的投入,若在短时期内提高3岁以下婴幼儿照护服务能力,最经济、最直接的办法就是优先解决2至3岁幼儿的婴幼儿照护问题。

### **(二) 鼓励多种形式提供婴幼儿照护服务**

一是贯彻落实国务院《中国婴幼儿发展纲要》中的规划要求,积极开展0-3岁婴幼儿科学育儿指导,加快培养0-3岁婴幼儿早期教育专业化人才;二是积极鼓励有条件的企事业单位在自有场地内,提供



全日制、半日制、寄宿制、计时托管等多种形式的婴幼儿照护服务；三是发挥社区的婴幼儿照护服务功能，大力支持社会力量在社区兴办托儿所，政府对机构予以补贴，并在城乡发展用地规划中统筹考虑社区婴幼儿照护机构的建设问题，推动婴幼儿照护服务需求就近解决。四是鼓励有育儿经验和相关资质的个人开办家庭式婴幼儿看护点、寄养中心等，以满足不同类型家庭和不同工作时间人群的婴幼儿照护需求。

### （三）为社会力量参与提供政策支持

发挥政府在制定政策、引导投入、规范市场、营造环境、监督管理方面的主导作用，一是通过政府购买服务、财政补贴、税收优惠、价格监督等方式，对各种类型的婴幼儿照护机构在资金、场地、人员等方面给予相应的补贴及优惠；二是政府向设立婴幼儿照护机构的企事业单位给予一定的专项财政支持或税收优惠；三是简化设立许可手续，降低准入门槛，规范审批程序，公开相关信息，为社会力量举办婴幼儿照护服务机构提供便捷服务；四是发展志愿服务队伍，采取财政支持、社会参与、家长合理分担成本的运营机制，鼓励有意愿和能力的人员参与婴幼儿照护服务并给予相应报酬。

### （四）理顺婴幼儿照护服务的管理体制

婴幼儿照护服务工作涉及多部门职能，建议明确主管部门，并建立多部门共同参与的婴幼儿照护服务工作联席会议制度，统筹推进各项工作。有效利用并充分整合教育、卫生、人社、发改、财政、民政、国土资源、住建、税收、工商等部门资源，明确部门分工，加强部门协作，将发展婴

幼儿照护服务纳入相关规划。从国家层面研究出台支持婴幼儿照护服务发展的法律法规，明确发展方向和政策措施，在城乡发展用地规划中统筹考虑婴幼儿照护机构的建设需求。

### （五）建立婴幼儿照护服务标准和管理规范

研究制定婴幼儿照护服务机构的设立标准和服务规范，明确规定服务对象、服务内容、人员配备、设施配置等一系列规范标准，引导婴幼儿照护服务规范化发展。同时，建立婴幼儿照护机构服务监管监测体系，加强婴幼儿照护机构特别是民办机构服务质量监管，防范场所饮食、就寝、卫生防疫和消防等方面的安全问题，确保入托婴幼儿的健康和安全。📌

### 参考文献

1. 徐浙宁. 我国关于儿童早期发展的家庭政策(1980-2008)——从“家庭支持”到“支持家庭”?[J]. 青年研究, 2009(4):47-59.
2. 任远. 新计划生育:后人口转变时期计生制度的转型[J]. 探索与争鸣, 2018, No.342(04):104-110+124+145.
3. 郑真真. 从家庭和妇女的视角看生育和计划生育[J]. 中国人口科学, 2015(2):16-25.
4. 王军. 生育政策调整对中国出生人口规模的影响——基于生育意愿与生育行为差异的视角[J]. 人口学刊, 2015, 37(2):26-33.
5. 连光利. 我国托幼机构卫生保健工作的现状调查[J]. 中国妇幼保健, 2012, v.27(11):1683-1685.



活动现场基金会工作人员与蔡国庆合照



基金会员工与理事会领导合照



关于本刊有任何意见或者建议  
 请手机扫码反馈：  
 或者联系我们：  
 电话：(010) 62187613  
 传真：(010) 62187613  
 Email: tongxun@cpwf.org.cn  
 (创建幸福家庭活动通讯专用)  
 xuanchuanbu@cpwf.org.cn



中国人口福利基金会官网



中国人口福利基金会微信



中国人口福利基金会微博



中国人口福利基金会抖音

汇款收款人：中国人口福利基金会 汇款地址：北京市海淀区大慧寺 12 号 2444 信箱 邮编：100081  
人民币开户行：中国民生银行北京魏公村支行 账户名称：中国人口福利基金会  
人民币账号：0121014410000018 在线捐赠：[www.cpwf.org.cn](http://www.cpwf.org.cn)