

创建幸福家庭活动通讯 ——

04

幸福工程专刊



幸福工程20周年纪念大会在京召开

打造首个“公益生态圈” 幸福工程“2015·幸福新起点”
发布会在京举行



内部资料 免费交流
京内资准字1315--L0075号



中国人口福利基金会

China Population Welfare Foundation



幸福工程组委会主任顾秀莲作工作报告



国家卫生计生委副主任王培安讲话



中国计划生育协会党组书记、常务副会长杨玉学宣读表彰决定



幸福工程爱心团队、爱心使者、项目示范点、幸福母亲代表领奖

幸福工程 20 周年纪念大会

目 录



2015年 幸福工程专刊

编委会主任: 赵炳礼

编委会委员: 赵炳礼 张 晖

何焰华 俞 华

葛振江 汪丽娟

赵本志 刘丽容

牛艳平 李晓琳

宋宏云

主 编: 张 晖 何焰华

副 主 编: 俞 华 葛振江 汪丽娟

执行主编: 李晓琳

责任主编: 林 琳

编 辑: 王 淼 张 玉 王 倩

张 倩 佟 凤

电 话: (010) 6218-7613

地 址: 北京市海淀区大慧寺12号

邮 编: 100081

设计制作: 红刊传媒(邵宇 刘峥)

投稿邮箱: cjxfjthd@126.com

此刊电子版可在中国人口福利基金会官网

(www.cpwf.org.cn) 查询下载。

印 刷: 北京盛通印刷股份有限公司

京内资准字1315--L0075号

版权归中国人口福利基金会所有

未经授权, 不得转载、摘编本刊文章, 不得使用本刊的版式设计。除非特别声明, 本刊刊出的所有文章不代表中国人口福利基金会和本刊编委会的观点

封面图注: 2015年5月8日, 幸福工程20周年纪念大会在京召开

CONTENT

幸福工程

幸福工程介绍 02

关于授予中共中央直属机关、
中央国家机关人口计生委等单位(个人)

幸福工程荣誉称号的决定 04

新闻资料

幸福工程20周年纪念大会在京召开 05

打造首个“公益生态圈”幸福工程

“2015·幸福新起点”发布会在京举行 06

重要讲话

幸福工程组委会主任 顾秀莲

在幸福工程20周年纪念大会上的讲话 10

国家卫生计生委副主任 王培安

在幸福工程20周年纪念大会上的讲话 16

中国人口福利基金会副理事长 刘亭

在幸福工程“2015·幸福新起点”

发布会上的致辞 18

中国人口福利基金会秘书长 张晖

在“2015幸福新起点”发布会上的讲话 20

获奖代表发言

中央国家机关代表发言 22

中共中央直属机关代表发言 24

幸福母亲代表发言 25

幸福工程交流

帮扶到人 幸福到家 27

全面实施幸福工程 精心构建幸福家庭 30

继往开来, 共谋幸福工程新发展 33

注重利益导向 救助贫困母亲

全力打造幸福工程可持续发展项目品牌 38

无棣县救助贫困母亲项目不断做大做强 41

获奖名单

获奖名单 44

幸福工程介绍

20 世纪 90 年代，中国政府出台了《八七扶贫攻坚计划》。当时，中国的 8000 万贫困人口中有一特殊的社会群体——贫困母亲。她们中不少人还生活在极度的贫困状态，口粮不足，缺乏收入来源，更享受不到文化教育、卫生保健等基本社会福利。他们大多生存在山区、深山区、荒漠区、黄土高原区和库区、滩区。因地域偏僻，交通不便，信息闭塞，经济落后，生存条件极为恶劣。她们当中 80% 以上是文盲，50% 患有各种妇科疾病。这不仅影响到她们的家庭幸福和后代的健康成长，还直接影响了贫困地区经济和社会的发展。中国社会要发展，中国妇女要进步，就不能漠视母亲的贫困问题。贫困母亲是最需要全社会关心和救助的社会群体。扶助同一片蓝天下的贫困母亲，使她们逐渐摆脱贫穷、愚昧、落后，拥有温馨的家庭、幸福的生活和美好的未来，是造福于天下人的功德无量的善举。

1995 年 2 月 28 日，中国人口福利基金会、中国计划生育协会和中国人口报社共同发起“幸福工程——救助贫困母亲行动”。这是中国第一个把贫困母亲作为弱势群体实施救助的公益项目。彭珏云同志邀请时任全国政协常委、已 73 岁高龄的王光美同志担

当首任幸福工程组委会主任。王光美怀着对贫困母亲的炽热感情，抱着瘦弱之躯，全心投入，亲历亲为。多次深入偏僻农庄、探访贫困母亲。为了增加幸福工程资金，她毅然拍卖了母亲留给她的珍贵陪嫁，56 万善款全部捐献给了幸福工程。时任中国人口福利基金会会长的何鲁丽同志，时刻惦念贫困母亲的生活和生产情况，为幸福工程的发展尽心竭力，出谋划策。如今，现任幸福工程组委会主任顾秀莲同志，率领全国幸福工程团队为幸福工程公益事业的发展和贫困母亲的幸福努力着、奉献着。

为贫困母亲“治穷、治愚、治病”是幸福工程的主要工作任务。而“治穷”是幸福工程项目的核心，也就是帮助贫困母亲通过劳动脱贫致富。“治愚”是兴

办“母亲学校”，带动母亲学习科学文化知识，同时由县级的畜牧、林业、科技等部门共同配合向受助母亲传授种植、养殖和加工等一般性生产技术。“治病”主要是利用该县的医疗、卫生、计生等现有设备，定期或不定期地向受助母亲提供健康普查服务，并兼治一般性常见妇科疾病。

幸福工程采取“小额资助，直接到人，滚动运作，劳动脱贫”的救助模式。“小额资助”，指救助款额度一般为 5000—10000 元。这既符合贫困母亲开展生产项目实际需要，又利于风险控制、便于监管。“直接到人”，指与受助母亲签署《项目协议书》，项目直接到户，资金直接到人，避免中间环节的挪用与拖延。并按照公平、公开、公正、透明的原则，将被救助贫困母亲名单、





救助项目内容及资金额在村公共场所张榜公示，接受村民监督。

“滚动运作”，是项目资金在一个地区使用周期为3年，贫困母亲使用1—3年。到期收回资金，根据实际需求确定是否需要继续使用救助款或救助别的贫困母亲。资金回收既是对受助母亲的鞭策，增加她们的责任心和脱贫致富的决心，也可以提高资金的使用效率。“劳动脱贫”是通过项目救助，激发贫困母亲参与生产劳动的热情，树立自尊、自信、自强、自立意识，掌握劳动技能和开发能力，通过自身的劳动增加经济收入，为脱贫致富奠定基础。

20年来，幸福工程依托先进的扶贫理念和规范的项目管理，扶助贫困母亲脱贫致富，提高其经济、社会和家庭地位，取得了显著成绩。截至2014年底，幸福工程在全国29个省669个项目县开展过项目救助，在建项目点513个，累计投入资金11.89亿元，救助贫困母亲29.2万人，惠及人口128.1万人，脱贫率85%以上，还款率90%以上。在2008年民政部举办的“中华慈善奖”颁奖典礼上，“幸福工程——救助贫困母亲行动”荣获“最具影响力慈善项目”。2011年获中民慈善信息中心颁发“慈善推动者”

称号。2012年被国务院扶贫开发领导小组推选为“扶贫创新项目”。

赠人玫瑰，手有余香。救助母亲，功德无量。还有许多母亲生活在贫困中，幸福工程任重道远、未来的路还很漫长。

“幸福工程——救助贫困母亲行动”期待您的参与，只要人人都献出一点爱，会有更多的贫困母亲绽放出幸福笑颜！

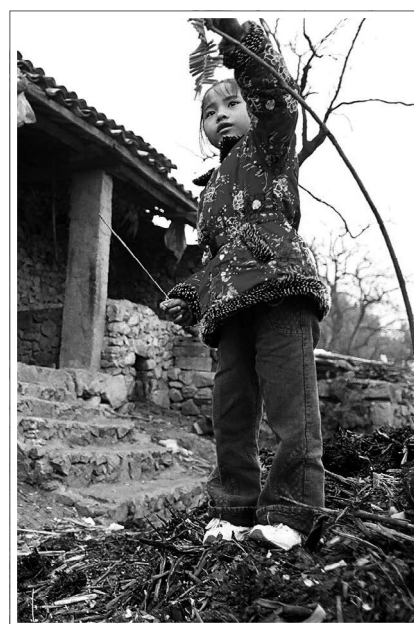
幸组委发【2015】第3号

关于授予中共中央直属机关、中央国家机关人口计生委等单位(个人)幸福工程荣誉称号的决定

1995年,中国人口福利基金会、中国计划生育协会、中国人口报社共同发起创立了“幸福工程—救助贫困母亲行动”公益项目。二十年来,幸福工程以帮助贫困母亲“治穷、治愚、治病”为己任,以“小额资助、直接到人、滚动运作、劳动脱贫”的方式帮助贫困母亲脱贫致富,提高其家庭地位、经济地位和社会地位,取得了显著成绩。截至2014年底,幸福工程已在全国29个省(市、区)的669个县开展了项目救助,正在运作的项目点513个,累计投入救助资金

11.89亿元,救助贫困母亲29.2万多人,惠及人口128.1万,受助母亲脱贫率达到85%以上,还款率90%以上。幸福工程被民政部授予“最具影响力的慈善项目”,被国务院扶贫开发领导小组推举为“扶贫创新项目”。

这些成绩的取得,离不开各级党委和政府的支持,离不开社会各界的爱心奉献,离不开幸福工程各级基层工作者的辛勤工作,离不开受助母亲的自强拼搏。正是由于大家的共同努力,幸福工程公益项目取得了今天的辉煌成就。



为弘扬中华民族扶贫济困的传统美德,感恩社会各界的爱心支持,鼓励并帮助更多的贫困母亲脱贫致富奔小康,在幸福工程创立20周年之际,幸福工程全国组委会决定,授予中共中央直属机关、中央国家机关人口计生委幸福工程特别贡献单位荣誉称号,授予老牛基金会等23家企业幸福工程爱心团队荣誉称号,授予幸福工程北京市办公室等700家单位爱心集体荣誉称号,授予天津市宝坻区等38个县(区、市)幸福工程项目示范点荣誉称号,授予李弘等25人幸福工程爱心使者荣誉称号,授予刘希艳等300位母亲幸福工程幸福母亲荣誉称号。

希望以上单位和个人珍惜荣誉,再接再厉,为幸福工程的创新发展再立新功,为更多的贫困母亲脱贫致富做出新的贡献。

幸福工程全国组织工作委员会
2015年5月8日

幸福工程 20 周年纪念大会在京召开

幸福工程 20 周年纪念大会于 2015 年 5 月 8 日在北京国谊宾馆召开。本次大会的主要目的是隆重纪念“幸福工程—救助贫困母亲行动”公益项目创立 20 周年，认真总结幸福工程 20 年来的成绩与经验，分享脱贫母亲的幸福和喜悦，并向所有为幸福工程付出爱心、做出贡献的单位和个人，表达由衷的敬意和诚挚的谢意。

顾秀莲、李斌等领导同志出席纪念大会。第十届全国人大常委会副委员长、幸福工程组委会主任顾秀莲代表幸福工程全国组委会作 20 周年工作报告。国家卫生计生委副主任王培安作总结讲话。中国计划生育协会常务副会长杨玉学宣读《关于授予中共中央直属机关、中央国家机关人口计生委等单位（个人）幸福工程荣誉称号的决定》。中共中央直属机关、中央国家机关捐赠代表、内蒙古阿荣旗受助母亲代表分别从不同角度分享了他们所经历的幸福工程故事。

“幸福工程——救助贫困母亲行动”是在彭珏云、王光美等领导同志的倡导发动下，由中国人口福利基金会、中国计划生育协会和中国人口报社于 1995 年 2 月联合发起设立的公益项目。20 年来，在社会各界及爱心人士的关爱支持下，该项目已经在全国 29 个省（区、市）的 669 个县落地生根，累计投入救助资金 11.89 亿元，救助贫困母亲 29.2 万人，惠及人口 128.1 万人。幸福工程以“小额资助、直接到人、滚动运作、劳动脱贫”为救助模式，坚持“授人以渔、助人自助”的理念，开展以“治穷、治愚、治病”为主要内容的三大工作任务，变“输血式”救助为“造血式”帮扶，为每位贫困母亲提供 5000—10000 元的救助资金，三年项目期结束后资金回收，滚动救助更多贫困母亲，让接受救助的母亲承担起一份责任、信守着一份承诺，激励她们自强不息，脱贫致富。幸福工程先后荣获民政部“最具影响力慈善项目”和国务院扶贫开发领导小组“扶贫创新项目”称号。

经历 20 年的风雨洗礼，幸福工程历久弥坚且任重道远。站在新的起点上，幸福工程将整合社会资源，引入现代公益理念与模式，进一步创新劝募方式，拓展帮扶内容，规范运作管理，实现自我良性循环，让更多母亲走上幸福富裕之路，共圆民族复兴中国梦！

打造首个“公益生态圈” 幸福工程 “2015·幸福新起点”发布会在京举行



2015年5月10日，在“母亲节”这个特殊的日子，幸福工程“2015·幸福新起点”发布会在北京全国政协礼堂举行。十届全国人大常委会副委员长、中国人口福利基金会荣誉会长、幸福工程组委会主任顾秀莲女士，中国人口福利基金会理事长赵炳礼先生，中国人口福利基金会副理事长、幸福工程组委会副主任刘亭女士，著名书画家、鉴藏家、慈善艺术家崔如琢先生，著名学者、台湾淡江大学教授刘灿梁先生，著名儒家学者杨汝清先生，以及相关部委领导、社会各界爱心人士、爱心企业代表，和关注中国慈善事业的媒体人士，共同见证了幸福工程创新思路、启动“公益生态圈”建设发展战略的重要时刻。

幸福工程——救助贫困母亲行动公益项目，自1995年由中国人口福利基金会创立至今，已走过20年历程。过去的20年里，在国家卫计委的领导和中央直属机关、中央国家机关、民政部、国务院扶贫办等政府部门以及全社会的关爱支持下。特别是在彭珏云、何鲁丽、顾秀莲、王光美四位大姐的带领下。通过动员社会力量，募集善款，采取

“小额资助、直接到人、滚动运作、劳动脱贫”模式，为贫困母亲发放救助金，帮助她们开展种植、养殖、编织等生产项目。截止至2014年底，幸福工程已在全国29个省、市、自治区设立了669个项目点，累计投入资金近12亿元，帮助近30万位母亲脱贫，惠及人数近130万人，成为中国“最具影响力的公益慈善项目”之一。



幸福工程首创“公益生态圈”理念

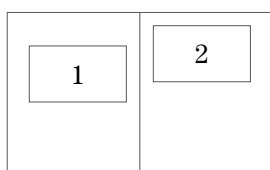
“站在新起点上的幸福工程，将开启中国公益慈善事业的 2.0 时代。”中国人口福利基金会张晖秘书长在发布会上如是说。

随着时代的变迁，今天的幸福工程在以“授人以渔”的方式帮助贫困母亲脱贫的同时，创造性地提出“公益生态圈”建设发展战略，并将以“好人好报是天理，透明公开得人心，互利共赢能长久，移动互联是机遇”作为理论基础加以实践。据介绍，“公益生态圈”是在总结幸福工程实践的基础上与互联网思维结合的思考与实践，是移动互联时代的产物、是集体智慧的结晶。

为实现对社会资源的综合利用，“幸福工程公益生态圈建设”将充分利用移动互联网技术平台，将普惠金融、慈善贴息、金融杠杆等金融工具与公众碎片爱心资源、移动互联公益营销平台等有机整合，倡导现代公益事业新理念，建设现代公益事业的新平台，

创立公益事业的新环境、新模式。这一创新式的战略，符合习近平主席提出的“找准路子、突出特色”的治贫指导方针。

发布会现场，所有出席嘉宾都得到了一张颇具纪念意义的“幸福卡”。幸福工程项目工作委员会执行主任李梁先生介绍说，“幸福汇”是基于移动互联网技术平台建立的公益志愿者信息系统，它将每一位注册公益人的所有公益行为与业绩，公开透明的记录在每人的幸福档案内，并计算出每人的“幸福公益指数”。“幸福卡”则是“幸福汇”注册会员的身份证，是公益人的幸福公益指数档案卡。其不仅能表征“幸福汇”成员的公益贡献层级，也是幸福工程公益营销产品的优惠层级，还是幸福工程公益评选投票的权重层级。在未来，“幸福公益指数”更将凭借“可以在注册会员间赠与、转让、继承”的特性，成为社会人的财富象征之一。



1. 发布会现场，参会领导为慈善艺术家善行热烈鼓掌。
2. 顾秀莲主任与“文化大使”刘灿梁先生合影。



慈善艺术家助力幸福工程“公益生态圈”

顾秀莲主任说过：“幸福工程亟需加快发展、做大规模，希望更多有识之士关注幸福工程、支持幸福工程，加入到这一慈善事业中来，为帮助母亲、消除贫困，为社会主义新农村建设，为构建和谐社会做出贡献。”

幸福工程“公益生态圈”发展战略，从战略思想到方案设计，从规划设计到启动实施，每一步都得到各行各业爱心人士积极参与和大力支持。素有“文化公益首善”美誉的著名书画家、鉴藏家、慈善艺术家崔如琢先生，成为中国人口福利基金会“文化大使”，同时也是助力幸福工程“公益生态圈”的慈善艺术家代表人物。

崔如琢先生在发布会上表示，他将全面赞助支持首届“幸福工程百万公益大奖”，五年内将捐出他的精品画作一万平尺进行慈善拍卖，所得款项捐赠给中国人口福利基金会。并筹措“崔如琢幸福文化基金”，支持包括幸福工程“慈善生态圈”建设、救助贫困母亲，以及支持中华优秀传统文化公益事业发展等公益活动。

来自宝岛台湾的著名学者刘灿梁先生，著名儒家学者杨汝清先生等学者、艺术家，他们都分别将自己的版权收益、影视作品权益等捐赠给幸福工程。在发布会现场接受中国人口福利基金会“文化大使”荣誉称号。

鼓励“好人有好报” 幸福工程设立百万大奖

中共中央总书记习近平曾强调：“要把社会主义核心价值观的要求融入各种精神文明创建活动之中，吸引群众广泛参与，推动人们在为家庭谋幸福、为他人送温暖、为社会作贡献的过程中提高精神境界、培育文明风尚。”

推动全民培育和践行社会主义核心价值观，离不开凡人善举的示范、引导。慈善事业是一项全民参与的事业，所以必须充分激发公众的爱心、调动全社会的积极性。而弘扬“好人有好报”则是对好人的回报、对社会正气的提升，是践行社会主义核心价值观的具体体现。

幸福工程本着“好人有好报，重奖公益人”的原则，设立国内公益事业首个“公益大奖”，藉此鼓励更多爱心人士投身到中国公益事业中来。

据介绍，“幸福工程百万公益大奖”是我国第一个重奖公益人士的慈善大奖。依据捐赠人意愿和评选办法，大奖候选人采取公众推

荐、公众投票的方式产生。其环节将全程公开，接受社会监督。

倡导回报好人、形成弘扬社会主义核心价值观的精神力量，这种精神力量就是我们建设美丽中国、实现中国梦的强大支撑力量，这种力量也将使公益慈善事业人人可为、时时可为、处处可为。

幸福工程组委会副主任刘亭女士说：“幸福工程‘公益生态圈’的建设，将充分利用移动互联技术，促进互联网思维与中国公益慈善的国情相结合，将救助项目资源与善款捐赠、志愿者资源、互联网公益营销资源、普惠金融资源等有机联合起来，建立一个开放、高效、透明、互惠、互利、可持续发展的良性公益慈善生态圈。”

实干兴邦。公益慈善事业仅仅停留在“等人救助”的阶段，永远治标不治本。站在新起点上的幸福工程，不仅将有效解决“贫困母亲”这个弱势群体的生活现状、惠及更多家庭，也正在积极探索中国慈善事业发展的新路径。



1	2	3
		4
		5

1. 中国人口福利基金会副理事长、幸福工程组委会副主任、全国工商联女企业家商会会长刘亭致辞。
2. 幸福工程项目工作委员会执行主任李梁介绍幸福卡。
3. 中国人口福利基金会秘书长张晖发布幸福新起点信息。
4. 中国人口福利基金会副秘书长葛振江进行战略合作发布。
5. 著名书画家、鉴藏家崔如琢先生致辞。

幸福工程组委会主任 顾秀莲 在幸福工程 20 周年纪念大会上的讲话

2015年5月8日

同志们、朋友们：

1995年2月，在彭佩云、王光美等领导同志的倡导发动下，中国人口福利基金会、中国计划生育协会和中国人口报社联合开展了“幸福工程——救助贫困母亲行动”公益项目。二十年来，在社会各界及爱心人士的关注支持下，该项目已经在全国29个省（区、市）的669个县落地生根，累计救助贫困母亲29.2万人，惠及人口128.1万。幸福工程先后荣获民政部“最具影响力慈善项目”和国务院扶贫开发领导小组“扶贫创新项目”称号。

今天，我们隆重纪念幸福工程创立二十周年。认真总结20年幸福工程取得的进展和成绩，分享脱贫母亲的幸福和喜悦，特别要以知恩感恩之心，向所有为幸福工程付出爱心、做出贡献的单位和个人，表达由衷的敬意和诚挚的谢意！同时，满怀激情，积极应对扶贫工作新形势、新挑战，为幸福工程公益慈善项目注入新的活力，努力走得更好、更远。

一、幸福工程为促进我国人口转型发展和社会和谐做出了应有贡献

小善有为，大爱无疆。幸福工程走过的二十年，是促进计划生育基本国策落实、实现我国人口长期均衡发展的二十年；是帮助贫困母亲勤劳致富、推动文明幸福家庭创建的二十年；也是坚持中国特色社会主义道路、加快实现“中国梦”伟大进程的二十年。主要特点和经验如下：

第一，指向明确的救助群体和简便易行的运作模式，形成了幸福工程的核心竞争力。上世纪九十年代中期，我国人口再生产类型实现了历史性转变，但在广大农村，特别是贫困地区，部分计划生育家庭生产、生活还存在一些困难和问题，没有充分享受到国家发展成果。为使计划生育家庭政治上有地位、经济上得实惠、生活上有保障，政府部门在加大力度制定政策措施帮扶的同时，计划生育利益导向机制的一个重要载体——“幸福工程——救助贫困母亲行动”公益项目

应运而生。母亲是家庭的核心，特别是农村地区的母亲，她们既要操持家务、赡养长辈、照顾丈夫和子女，还得从事繁重的农业生产劳动。幸福工程以贫困母亲为救助对象，抓住了扶贫、脱贫的关键，帮助了最需要、也最应该帮助的群体。经过基层实践并不断总结完善，逐步确立了“小额资助，直接到人，滚动运作，劳动脱贫”幸福工程所特有的救助模式。变“输血式”救助为“造血式”帮扶，强调自愿自立；便捷规范的执行程序，保证了效率和公平；数额有限且需回收，每

人 3000—10000 元的资金投入，就是一粒粒饱含梦想和希望的致富种子，让受助母亲承担起一份责任、信守着一份承诺，激励她们自强不息、过上有尊严的生活。

第二，社会各界的款物捐赠和爱心人士的无私奉献，铸就了幸福工程的持续保障力。二十年来，幸福工程累计筹集善款 11.89 亿元，从国家领导人、到普通百姓都慷慨解囊。其中，中央直属机关和中央国家机关干部职工连续 18 年为贫困母亲献爱心、送温暖，累计捐赠善款 7125 万元，设立结对项目点 151 个，救助贫困母亲 8 万余名。国家计划生育工作主管部门每年都部署宣传救助贫困母亲活动，保证了这项工作的持续开展。作为联合发起单位的中国计生协和中国人口报社依托行业优势，结合“五关爱”、“生育关怀”等活动，通过专题、专人组织参与等方式，促使项目救助规模和社会影响不断提升。老牛基金、龙湖地产、国开行北京分行、同仁堂、托德斯、欧莱雅、中恒制药、奇正藏药、西安送变电、瑞德保尔矿山股份、朵唯等爱心企业，积极履行社会责任，定向捐赠款物折合人民币 5000 余万元。还有陈君实、李弘、林杰生等一大批爱心人士定期或不定期地捐款捐物，平均每年都在 50 万元以上，成为幸福工程可持续发展的源头活水和激励贫困母亲发家致富的无穷动力。

第三，贴近群众的工作网络和针对需求的救助内容，增强了幸福工程的辐射带动力。各级计划生育协会组织健全、会员众多、群众工作经验丰富，不仅是执行项目的重要依托，而且是实现“三治（治穷、治愚、治病）”目标的有力保证。多年来，广大基层幸福工程工作者（志愿者）将具有脱贫决心和发展能力，愿意通过自己辛勤劳动实现幸福梦想的贫困母亲组织起来，

选项目、投资金、送技术、搞经营，举办文化、劳动技能培训 21391 期，帮助她们解决想富、敢富、会富、能富的问题。中国人口福利基金会发挥公益慈善组织特色优势，为基层计生服务站捐赠了大批医疗设备和药品，辅助开展关爱女性健康、生殖健康援助等公益项目，累计为 223.3 万名贫困母亲提供义诊咨询，普查普治常见妇科病 76.6 万人。各地幸福工程组织立足实际、创新发展，形成了各具特色、创先争优的良好局面。北京市市财政贴息 8000 万元，拉动金融机构贷款 12 亿元，先后帮助 5 万户贫困家庭增收致富；上海市把幸福工程项目与区域经济有机结合，建立 45 个种（养）殖基地，救助贫困母亲 9000 多名，脱贫率、还款率高达 100%；福建的“公司（基地）带农户”、贵州的“万千才富”行动、河北易县的“小额信贷”、内蒙古喇沁旗的“幸福工程可持续发展模式”等，保证资金投入，扶持受助家庭致富发展并回馈带动，促进了项目自给自足、良性循环。

第四，科学规范的管理方式和准确及时的公开透明，保证了幸福工程的社会公信力。2001 年，全国组委会开发《幸福工程管理软件》并适时进行提档升级，利用网络信息系统上报数据，了解项目进展，掌握工作动态，对项目实时监管。2010 年，按照“收支两条线”的审计要求，项目资金回收到全国组委会，实现了国家层面监管下的资金有效滚动。2011 年，幸福工程实行项目公开招标，面向社会公示信息，严格审核项目文本，大大提升了资金使用及项目运作的公开透明度。多年来，除经常组织捐赠代表到项目点考察，进村入户了解受助母亲生产生活及项目运行状况之外，还引入第三方评估机制，先后邀请中国社会科学院、清华大学等专业机构对项目绩效进行综合评估，推动可

持续发展。与此同时，通过制作宣传片、举办摄影展、邀请幸福母亲代表进京、组织媒体共赴项目点采风等多种宣传方式，直观、生动地推介幸福工程。规范的运作模式和良好的公益形象赢得了政府部门认可，2012 和 2013 年，幸福工程先后两次承接中央财政资金共计 300 万元，以实际行动践行社会组织参与公共服务管理与创新。

第五，脱贫母亲的幸福微笑和公益理念的弘扬传播，彰显了幸福工程的强大生命力。

“三治”并重、互补，取得了明显成效。贫困母亲通过勤劳致富，手里有了钱，腰杆子硬了，说话做事的底气也足了，许多人成为当地脱贫致富的带头人，有的当上了村干部，有的被选为先进模范、人大代表。全国涌现出刘希艳、阮美银、高升秀等一大批致富能

手和企业带头人。昔日那些愁眉苦脸的贫困母亲，今天变为自强不息的幸福母亲，她们致富不忘乡亲，主动感恩回馈社会，将知识与技能传授给身边人，带动更多的人致富发展。幸福工程辐射力、影响力不断扩大，湖北、河南等省级组委会充分利用商会组织、同乡会等社会资源，成立地方专项基金，广泛筹募善款，致力于解决当地更多贫困母亲的生产、生活、生育问题，得到当地党委政府的认可和广大群众的好评。

幸福工程公益慈善项目作为我国实行计划生育基本国策和扶贫开发工作的有益补充，围绕贫困家庭特别是计划生育贫困家庭、贫困母亲的脱贫致富，做了大量有益的工作，取得了显著成效。幸福工程开拓创新、摸索和积累的经验弥足珍贵，必须在今后工作中继续坚持并发扬光大。



二、幸福工程在助力扶贫济困、推动家庭发展和服务卫生计生中心工作上有大作为

贫困地区、贫困人口，一直是我国小康社会建设的短板。现在距 2020 年我国全面建成小康社会还有 6 年时间，而全国贫困人口还有 7000 万人，其中 1200 万户家中有病人，因灾致贫或返贫的问题仍然普遍，贫困母亲群体占有相当比重。今年初，习近平总书记在云南考察工作时指出，小康不小康，关键看老乡。必须时不我待地抓好扶贫开发工作，决不能让贫困地区和贫困群众掉队。总书记发出的坚决打好扶贫开发攻坚战号召，就是各级幸福工程组委会和项目点的行动指南。我们要充分认识新形势下推进幸福工程公益项目的重要性、必要性和紧迫性，顺应时代要求和人民期盼，全力救助贫困母

亲，提升家庭发展能力，切实把幸福工程当做民生工程、民心工程常抓不懈，使之真正成为脱贫帮扶的德政善举、服务卫生计生工作大局的得力载体和广大群众欢迎爱戴的公益品牌。今后五年幸福工程公益项目的指导思想、主要目标和重点工作任务是：

（一）指导思想。

全面贯彻中央关于扶贫开发和促进慈善事业健康发展精神，突出“救助贫困母亲”主题，立足城乡社区，依托卫生计生系统优势，围绕“治贫、治愚、治病”重点内容，全面提升幸福工程管理水平和综合效益，帮助更多贫困母亲脱贫致富，促进“人人健康、家家幸福”，继续保持“最具影响力慈善项目”的品牌形象。

（二）主要目标。

1、努力开发幸福工程系列公益产品，创新募捐方式，扩大救助规模，全国组委会及地方组委会五年累计筹集款物5亿元以上，救助贫困母亲6万人，脱贫率、还款率均达到95%以上；

2、加强领导机构和工作网络建设，切实完善组织健全、人员精干、权责明晰、高效规范、公开透明的管理运行体系；

3、壮大专业队伍，加大培训力度，确保项目执行及管理人员的整体素质、业务水平有明显提高；

4、以创建幸福家庭为目标、提高家庭发展能力为重点，促进幸福工程与新家庭计划、幸福微笑、幸福书屋、幸福在他乡、生殖健康援助行动等公益项目有机融合，实现“三治”并举、相得益彰；

5、引入现代公益理念与模式，整合社会资源，打造网络平台，探索提供产供销一条龙服务，实现幸福工程的自我良性循环。

（三）重点工作任务。

一是加大宣传。通过广播、电视、报纸等主流媒体和网络新媒体，利用报告会、座

谈会、图片展览、慈善晚宴、媒体发布等方式，广泛开展宣传推广活动，用数字和案例“说话”，客观宣传贫困现状、脱贫业绩和勤劳致富先进典型，吸引社会各界关注，全面提升幸福工程的美誉度和认知度。

二是多方筹款。巩固机关、企事业单位、爱心人士和机构募捐成果，同时面向民营企业 and 广大公众，利用微信、微博等网络平台开展众筹活动，设计开发更具针对性和可操作性，更方便公众参与，更容易引发共鸣认可，更能够直观清楚展现慈善效果的公益产品，以“小微”激发“大爱”。

三是整合资源。融入卫生计生工作大局，争取政府部门支持，充分利用系统行业资源优势，通过“治病”带动“治穷”、推动“治愚”。发挥幸福工程的杠杆作用，积极争取各级政府的配套资金，尽量多地承接政府购买服务。要将幸福工程项目与当地其他扶贫项目有机结合，集中资源、资金，精准扶贫。

四是鼓励创新。要坚持探索集约化、精细化的项目运行方式，选准适宜项目，集中投放资金，探索生产、加工、销售系列服务，促进一村一品、一地一策，形成产业带动，提高救助效果。支持各项目点结合实际开展短、平、快项目，逐步推广幸福工程可持续发展新模式，使项目资金像雪球一样越滚越大，进而达到以项目养项目的目的。

五是精细管理。国家和省级组委会进一步明确职责、简化程序、规范运作，坚持项目点自我评估、国家和省两级组委会抽查评估以及专家（机构）评估相结合，加大对项目点运作情况、资金管理使用情况和救助效果的调研分析力度，及时发现问题、限时整改。继续实行救助资金分配的招投标机制，面向社会公开项目信息，接受地方申报投标，组织专家评审项目文本，参考已建项目点绩效、党政重视和部门支持、按期还款能力、受助母亲欢迎程度等因素，公平竞争，择优

扶持。完善管理方式，保证中国人口福利基金会官网与幸福工程系统软件无缝对接，及时录入受助母亲相关信息，及时披露项目活动情况，及时掌握捐赠人意愿和善款额度，

实现良性互动和持续发展。注重规范透明，主动接受监察、审计等部门的监督，接受群众和舆论的监督，保证幸福工程在阳光下运行，让捐赠者放心、受助者开心、工作者安心。



三、齐心协力做好当前幸福工程的各项工作

不言而喻，这次纪念大会在幸福工程的发展历史上，具有十分重要的里程碑意义。二十年，对于一个人来说，已经从稚嫩婴儿成长为青壮年；对于一个公益项目来说，理应进入更加成熟完善、快速发展的新阶段。我坚信，这次会议就是我们“向幸福出发”的新起点，更希望大家同心同德、真抓实干，开启“救助贫困母亲行动”新征程、开创幸福工程持续健康发展新局面。

一要切实加强组织领导。在国家卫生计生委党组领导下，立足扶贫开发工作大局，不断研究新情况、解决新问题。人口基金会要认真履行全国组委会办公室职责，做好善款募集、统筹协调、信息交流、评估督导等工作。计生协要结合“五关爱”、“生育关怀”等活动，充分调动基层协会组织的积极性，强化项目执行与管理，帮助幸福工程规范运作、健康发展。人口报要采取多种形式宣传

先进典型、推介项目成果，切实提高幸福工程的知名度和美誉度。

二要加大项目实施力度。各地组委会要及时贯彻会议精神，学习借鉴典型经验，认真研究部署下步工作。各项目点要以幸福工程二十周年为契机，全面总结工作、宣传项目绩效，进一步争取党政重视和社会支持；要注意培养树立先进典型，通过群众喜闻乐见的方式集中开展主题活动，营造浓厚的舆

论氛围，吸引群众关注和参与；要因地制宜做大做强扶持项目和产业，为受助母亲脱贫致富、及时还款提供保障。

三要继续倡导爱心奉献。全面总结中央直属机关和中央国家机关连续多年参与幸福工程的经验做法，通过组织捐赠人项目点考察、幸福母亲感恩报告会等形式，传播项目成果和公益理念。“两大机关”计生部门及社会各级组织、企事业单位要结合自身扶贫攻坚、对口帮扶任务，支持幸福工程公益项目；广大机关干部职工要带头弘扬慈善文化，积极参与救助贫困母亲行动，共同维护好、发展好幸福工程这个20年的公益品牌。

四要带动他人共同致富。幸福工程的受助母亲除了担当脱贫致富、促进家庭发展的重任，还肩负着示范引领、感恩回馈、帮扶他人和推动项目的义务，成为勤富、智富、共富的实践者和带头人。广大受助母亲要自强自立，相信依靠自己勤劳的双手，在全社

会的帮助支持下，一定能够战胜贫穷、疾病和愚昧；在劳动致富的道路上持之以恒，学习技术、了解市场，选好用足致富项目和救助资金，实现投入少、见效快、可持续目标；在走上富裕之路的同时，传技术、献真心，带动身边姐妹和更多家庭“奔小康”。

五要廉洁从业求真务实。各级幸福工程工作人员要认真贯彻落实党的十八大精神，巩固党的群众路线教育实践活动成果，强化服务意识，坚持“三严三实”，出以公心，照章办事，管好用好每一分善款、每一笔资金。要深入基层访贫问苦，摸实情、办实事、求实效，反对形式主义，不搞形象工程。要尊重受助母亲的主体地位，认真听取她们的合理建议和需求，及时改进工作方法、提高服务质量，满腔热忱地帮助她们脱贫致富，用爱心行为架起社会关爱贫困母亲的桥梁，以出色业绩为幸福工程增光添彩。

同志们，回顾过去，成就辉煌；展望未来，前景光明。实现全面建成小康社会的宏伟目标，就要通过有效的帮扶手段，不让一家一户落下。“幸福工程——救助贫困母亲行动”一直并将继续为之努力。让我们团结一心、奋发有为，为更多母亲走上幸福富裕之路，实现民族复兴中国梦再创佳绩、再立新功！



国家卫生计生委副主任 王培安 在幸福工程 20 周年纪念大会上的讲话

2015年5月8日上午

尊敬的顾秀莲副委员长，同志们、朋友们：

刚才，幸福工程全国组委会主任顾秀莲副委员长对这一项目的发展做了一个很好的总结，几位爱心机构的代表和受助母亲代表，也从不同的角度和层面，表达了对这一公益项目的充分肯定和深厚情意。在此，我谨代表国家卫生计生委，对 20 年来始终如一支持这一公益项目的各级领导、爱心企事业单位和个人，表示衷心的感谢；对在这个项目的帮助下而勤劳致富的母亲们表示热烈的祝贺！

在彭珏云、王光美等领导同志的亲自倡导、关怀下，在社会各界及爱心人士的关心支持下，

“幸福工程——救助贫困母亲行动”公益项目，以“治穷、治愚、治病”为目标，通过“小额资助、直接到人、滚动运作、劳动脱贫”的救助模式，直接帮助全国 29 个省（区、市）669 个县的 29.2 万贫困母亲实现勤劳致富梦想，惠及人口达 128 万；在投资金、选项目的同时，还送技术下乡，举办培训班累计 21391 期，帮助贫困母亲提高劳动技能；组织医疗队和当地医疗机构，累计为 223.3 万名贫困母亲提供义诊咨询，普

查普治常见妇科病 76.6 万人，为她们解除身体上的病痛。

经过 20 年的发展，幸福工程积累了很多好经验，取得了可喜的成绩，已经成长为一个较为成熟的公益项目。在这一过程中，离不开中国人口福利基金会的精心统筹，离不开以中直、中央国家机关为代表的机关、企事业单位和爱心人士的慷慨奉献，离不开各级计生协的鼎力支持，也离不开中国人口报等媒体的大力宣传。

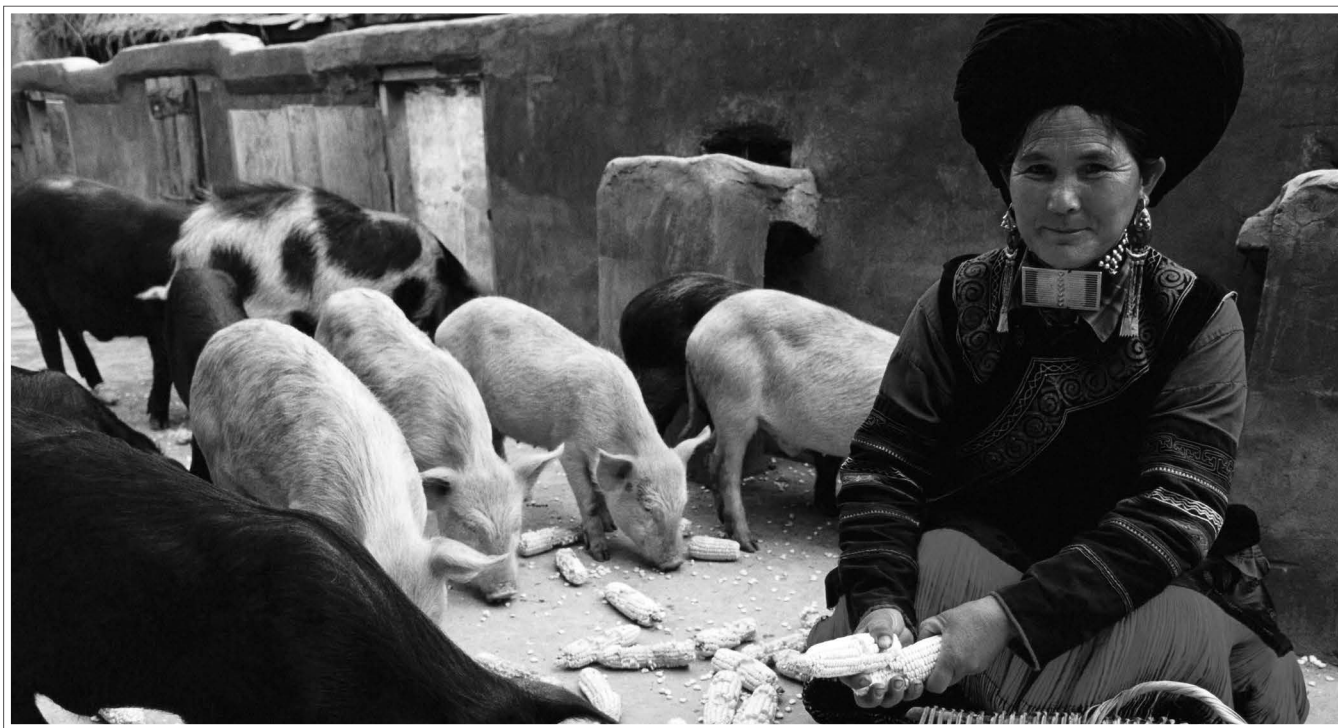
但是我们也应该看到，社会对我们的期许和要求，与过去相比，也发生了很大的变化。党的十八届三中全会提出，要加快政府职能转变和创新社会管理体制，这两个方面改革的内容都要求重视和发挥社会组织的作用，为社会组织的发展壮大提供了有利条件。党中央、国务院高度重视扶贫工作。习近平总书记指出，扶贫开发是我们第一个一百年奋斗目标的重点工作，是最艰巨的任务，必须时不我待地抓好扶贫工作，决不能让贫困地区和贫困群众掉队。这对我们既是机遇也是挑战。如何把幸福工程进一步做大做强，特别是如何让捐款人更加信赖和放心，如何动员更多的社会资源，为贫困母亲提供更精

准、更有效的帮扶，需要我们放远眼光，深入思考，认真研究，与时俱进。

截至 2014 年底，我国 2954 万贫困农户中“因病致贫、因病返贫”的占 42.2%，涉及家庭人口共计 3300 多万。为认真贯彻落实党中央国务院关于做好扶贫工作的决策部署和习近平总书记、李克强总理重要指示精神，国家卫生计生委正在研究制定“健康扶贫行动”工作方案，将会同相关部门，采取超常规措施，解决“因病致贫、因病返贫”等问题，为确保 2020 年贫困地区与全国一道迈入小康作出应有的贡献。

作为人口发展领域的一个国家级的公益慈善组织，中国人口福利基金会具有很多优势，也有很好的基础，可以发挥更大的作用。很高兴得知中国人口福利基金会在纪念幸福工程 20 周年的同时，也在积极策划新时期幸福工程的新起点，期待这个具有 20 年历史、造福贫困母亲的老公益品牌项目，在健康扶贫中发挥更大的作用，取得更大的成就。

这次纪念大会，既是幸福工程 20 周年的总结会，也是“向幸福出发”的新起点，希望卫生计生委的各级领导干部积极带头，



一如既往地给予关心和支持，促进幸福工程持续健康发展。一要加强组织领导。国家卫生计生委将继续高度重视和支持幸福工程的发展，并将其融入卫生计生行业扶贫开发总体工作大局，不断研究新情况、解决新问题。中国人口福利基金会、中国计生协和中国人口报作为幸福工程的发起单位，要发挥各自的优势与长处，进一步加强团结协作，共同把幸福工程做得更大、更好，赢得社会更多关注和支持。二要做好项目实施。希望各地按照顾秀莲副

委员长的指示，及时贯彻落实本次会议精神和，认真研究部署当地下一步工作。各项目点要注重学习借鉴各地先进经验，加强项目的现场组织和管理，并动员更多的群众参与到这一工程中来。同时要引导受助并致富的母亲，积极回馈社会，带动他人共同致富，让爱心不停地传递下去。三要创新筹款模式。要在原有基础上，整合社会力量，积极探索更适应新形势要求的筹款新模式，适当引入一些市场元素，形成良性互动，做好“互联网+公益”这篇

大文章，为幸福工程的可持续发展，增添新的活力和动力。

同志们，让我们继续为幸福工程鼓劲加力、添光增彩。祝愿幸福工程以20周年纪念大会为一个新的起点，开启一段新的征程，赢得一片新的辉煌。

谢谢大家！

中国人口福利基金会副理事长 刘亭 在幸福工程“2015·幸福新起点”发布会上的致辞

2015. 5. 10

尊敬的顾秀莲主任、
尊敬的各位领导，女生们、
先生们，下午好！

今天是“母亲节”，
也是“幸福工程——救助贫
困母亲活动日”。20年前，
由中国人口福利基金会、
中国计划生育协会和中国
人口报共同发起了幸福工
程公益项目。20年里，承
蒙社会各界的深情关爱，
幸福工程这一造福贫困母
亲的公益项目取得了良好
的发展。借此机会，我代
表中国人口福利基金会、
幸福工程组委会，真诚感
谢所有关爱支持幸福工程
的人们！也感谢大家在这
个特别的日子里出席今天
的活动！

母亲是伟大的，母爱是神圣
的！我想，这是每个人的深切体
会。然而，不是每位母亲都是幸
福的。所以，就有了幸福工程。
在过去的二十年里，这个以救助
贫困母亲为使命的公益项目，就
是动员社会力量，救助那些还在

为全家的温饱而辛劳奔波的贫困
母亲们。各级政府，社会各界爱
心人士、爱心企业、爱心团队，
都给予了贫困母亲，尤其是那些
实行了计划生育的贫困母亲极大
的帮助与关爱。更让我们欣慰的
是，在项目开展过程中，中央直
属机关、中央国家机关各部、委、
办的广大干部职工，怀着对贫困
母亲的深情厚谊，践行中央倡导
的“扶贫济困、执政为民”的要求，
连续十多年，在每年母亲节前后，
上至党和国家领导人、各部部长，
下至普通干部职工，每个人都为
贫困母亲踊跃捐赠善款，奉献爱
心。最使人感动的是每次都有千
名以上的老领导、离退休老干部
参与其中。作为发起单位之一的
中国计划生育协会的各级协会和
干部职工，在幸福工程的执行过
程中全力以赴，尽职尽责，为幸
福工程的健康发展发挥了不可替
代的落实推进作用。中国人口报
承担着幸福工程宣传推广职能。
无论是活动节点，还是平时宣传；
无论是配合全国组委会的宣传计
划，还是来自最基层的幸福工程
信息，都能够及时披露与刊登。
特别值得肯定和让我自豪的是中
国人口福利基金会幸福工程执行

机构这个优秀的公益团队，在过
去的二十年里为幸福工程所付出
的艰苦卓绝的不懈努力。他们对
幸福工程的发展愿景始终没有变；
对贫困母亲的关爱之情始终没有
变；对捐赠者的尊重感恩始终没
有变；对自我的严格要求没有变；
对社会的责任承诺没有变。正是
他们的爱心坚守，才使得这一造
福母亲的公益项目取得了令人称
赞的成绩。在大家的爱心支持下，
那些昔日愁眉不展的贫困母亲脱
了贫，致了富，成为绽放出灿烂
笑容的“幸福母亲”。在这里，
我也代表她们向所有给予她们幸
福的爱心人士和机构表示衷心的感谢！

说到幸福工程，不能不提起
一个人，那就是王光美妈妈。
1994年，在时任国家计生委彭佩
云主任的邀请下，时年73岁的光
美同志在婉拒多个职务邀请的情
况下，毅然决然地担当起首任幸
福工程组委会主任职务，而且一
干就是十多年。期间，她率先垂范，
亲力亲为。把贫困母亲的苦衷冷
暖挂在心上。定规矩、下基层，
入农户、筹善款，使幸福工程一
天天壮大起来。今天的幸福工程，
在全国组委会主任顾秀莲大姐的



率领下,进一步取得喜人的绩效。二十年一路走来,幸福工程的发展壮大得益于彭佩云、何鲁丽、顾秀莲、王忠禹等国家领导同志的引领与倡导,也得益于社会各界的共同努力。我向所有为幸福工程尽心出力的人们表示崇高的敬意!

党中央提出的“四个全面”发展战略,第一个就是全面建成小康社会。帮困扶贫工作全面建成小康社会的重要工作之一。目前,全国尚有7000多万贫困人口,其中贫困母亲约有3000万。母亲是家庭的支柱,也是家庭的灵魂,母亲不幸福,谈不上家庭幸福,也谈不上社会和谐。所以,幸福工程任重道远。

今年将是中国慈善事业史上具有历史意义的一年:根据党中央依法治国战略,《中华人民共和国慈善事业法》正在紧张地制定与征求意见;互联网公益慈善蓬勃发展,公益慈善事业的传播

方式、救助模式甚至包括慈善理念都在不断发展;慈善公益事业在市场经济的浪潮中,迎来了变革、创新、融合、发展的重大历史机遇。很高兴看到幸福工程积极主动地融入这个充满创新活力的新时代。今天,中国人口福利基金会与社会各界充满爱心人士密切合作,启动了以幸福工程为切入点的“公益慈善生态圈建设”战略发展创新项目。这一项目建设的目的就是充分利用移动互联网技术,促进互联网思维与中国公益慈善的国情相结合,将救助项目资源与善款捐赠、志愿者资源、互联网公益营销资源、普惠金融资源等有机联合起来,建立一个开放、高效、透明、互惠、互利、可持续发展的良性公益慈善生态圈。

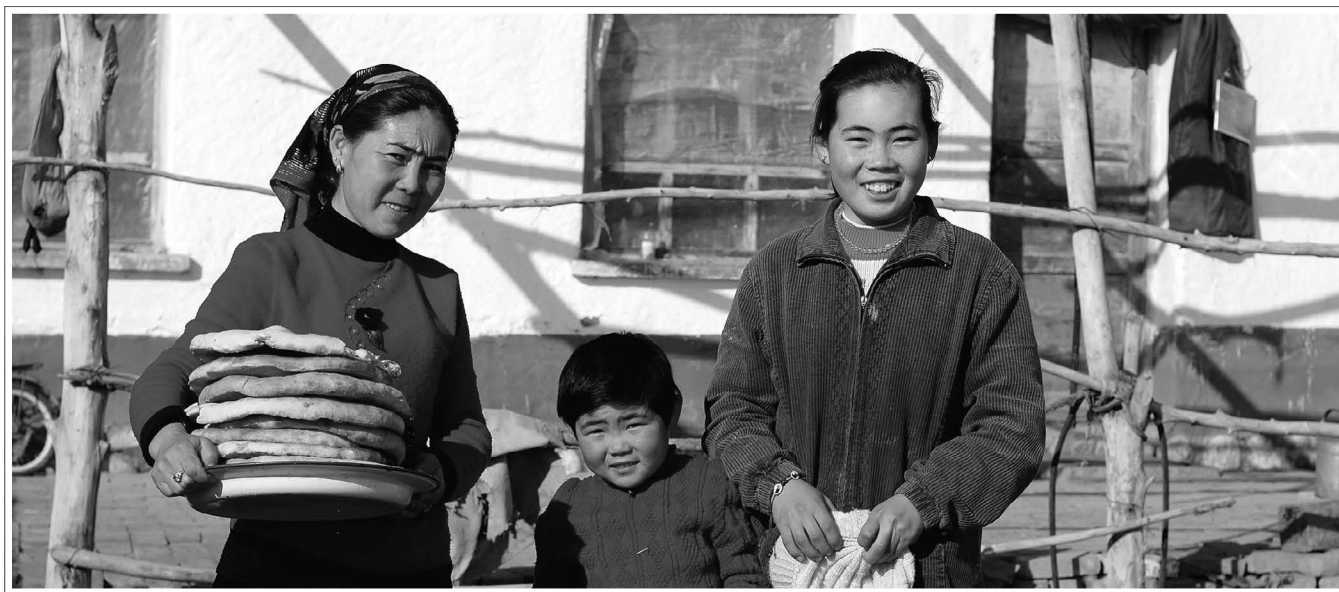
改革开放作为我国的基本国策,带来了翻天覆地的变化,正在把中国带进世界强国的行列。

“开放”作为互联网的主要特性,正在迅速改变人们的生活,促进

社会形态的变革与发展。公益慈善事业本身就具有“开放”的天然特性,与互联网基因本身吻合。因此,今天的活动既是幸福工程可持续发展的一个重要节点,同时又是幸福工程新起点!全新的项目运作方式必将为幸福工程插上腾飞的翅膀。2011年以来,中国人口福利基金会在福布斯和中民信息的透明度与公信力排名中始终位居前列。今后,我们的所作所为将依旧是透明的、开放的。我们欢迎社会各界力量加入到“幸福工程互联网公益慈善生态圈”建设中来,让我们共同见证幸福工程新起点的到来,也让我们继续一路同行,共同分享幸福工程为贫困母亲和她的家庭所带来的幸福!

谢谢大家!

中国人口福利基金会秘书长 张晖 在“2015 幸福新起点”发布会上的讲话



尊敬的顾秀莲主任，
各位领导、各位媒体及新闻届的朋友们，女生们、
先生们，下午好！

今天是一年一度的“母亲节”，还是“幸福工程救助贫困母亲活动日”。在中国特别的日子里，各位朋友拨冗出席发布会，我代表中国人口福利基金会，幸福工程组委会，对大家的到来，表示诚挚的感谢！

幸福工程——救助贫困母亲行动公益项目，创立于1995年，过去的20年里，在何鲁丽、彭佩云、顾秀莲、王光美四位大姐的带领下，幸福工程救助了近30万个贫困母亲和她们的家庭，20年来在全社会的关爱下，幸福工程一天天发展壮大起来，并持续得到广大民众的支持与关注。但是我们看到仍然有3000万贫困母亲期待我们的关爱与救助，幸福工程，任重道远。

党中央确定的“四个全面”发展战略第一个就是“全面建成小康社会”，实现这一战略目标，幸福工程责无旁贷，这一战略目标的提出是对我们的巨大鞭策，国务院“全民创业、万众创新”的号召给幸福工程指明了前进的方向，而互联网+时代的到来，又给具有透明基因与创新精神的幸福工程注入了新的活力，2015年，我们将抓住机遇、发挥优势、活化体系、整合资源，幸福工程将开始新起点、踏上新征程、跨上新台阶、再创新辉煌。站在新起点上的幸福工程，将开启中国公益慈善事业的2.0时代。

在此我代表中国人口福利基金会和幸福工程项目工作委员会，与各位分享新形势下幸福工程的创新思路与发展愿景，并欢迎和邀请大家并肩携手，投入到幸福工程的伟大事业中来：

一、幸福工程生态圈建设工程：

幸福工程生态圈建设就是充分利用移动互联网技术平台，将普惠金融、慈善贴息、金融杠杆等金融工具与公众碎片爱心资源、移动互联公益营销平台等有机整合，倡导现代公益事业新理念，建设现代公益事业的新平台，创立公益事业的新环境、新模式，使公益慈善事业人人可为、时时可为、处处可为。该系统在救助筹集资金模式上，涵盖了慈善募捐、公益众筹、银企合作、普惠金融等多种方式，在救助项目的实施层面，建立起从项目推荐选择，到项目咨询、设计，到生产咨询、指导，到产品公益营销的全透明、自平衡、可持续发展的良性发展模式。幸福工程生态圈建设的理论与实践基础是：好人好报是天理，透明公开得人心，互利共赢能长久，移动互联是机遇。

二、文化事业与公益事业的有机互动

中华传统文化本身就蕴含着尊老爱幼、扶困济贫等浓厚的人文关怀与慈善基因。幸福工程有幸遇到许多关注、支持慈善公益事业的文化艺术人士，今天发布的慈善艺术家崔如琢先生就是其中的优秀代表，五年内他将捐出他的精品画作一万平尺进行慈善拍卖，所得款项用于包括幸福工程在内的公益慈善事业。此外还有来自宝岛台湾的著名学者刘灿梁先生等一批学者、艺术家，他们都分别将自己的部分版权收益、影视作品权益等捐赠给幸福工程，并作为幸福工程的文化大使，为幸福工程的宣传推广贡献力量。

三、“幸福工程杯百万公益大奖”——好人有好报，重奖公益人。

“幸福工程百万公益大奖”是由著名爱心人士捐赠 100 万元人民币作为奖金的我国第一个重奖公益人士的慈善大奖，依据捐赠人意愿，大奖候选人采取全民推荐、全民投票的方式，分为全民推荐海选、前 30 强初选，前 10 强二选，百万奖金大奖一人终选四个阶段。前三个阶段全民网络实名投票，最后大奖由全民投票（70% 权重）与 10 人专家组投票（30% 权重）相结合，10 人专家组中 5 人由全民推选产生，5 人由大奖组委会聘请并公告征求社会各界意见后确定。投票具体评选办法见中国人口福利基金会官网。

各位朋友，站在新起点上的幸福工程，需要全社会的关心与支持，所以幸福工程敞开大门，欢迎社会各界以各种合适的方式参与到这一伟大事业中来，迎接中国公益事业 2.0 时代的到来。同时，也让我们共同开启自己人生公益事业的幸福之门，我们深信，每一位参与者，都会在自己的公益之路上不断增加自己的幸福指数，做一个幸福的人。

谢谢大家！

中央国家机关代表发言

中国人民银行王华丽

2015年5月8日



各位领导、各位来宾：
大家上午好！

我受中央国家机关人口计生委的委托，代表中央国家机关各部委，向大家汇报中央国家机关如何构建长效机制，支持幸福工程公益事业发展情况。

自1997年起，18年来，中央国家机关已累计为幸福工程捐款5800余万元，在全国23个省、市、区的108个市县设立幸福工程项目点，救助了贫困母亲及其家庭三万三千人户；中国人民银行总行机关及在京单位总计捐款377万多元。下面我以中国人民银行历年来开展这项工作的具体情况为例，做简要汇报：

一、领导重视、率先垂范

18年来，中国人民银行各级领导始终坚持把幸福工程捐款活动作为凝聚爱心、服务社会的重要工作来抓。历任行级领导全部参加每一个年度的捐款活动，现任政协副主席、中国人民银行行长周小川连续多年带头捐款，即使在国外参加G20会议，也会亲自致电参加行内捐款活动。原中国人民银行副行长吴晓灵、苏宁在退休后仍然坚持捐款。中国人民银行各司局、外汇管理局、在京直属企事业单位，也都是领导班子带头，积极参加捐款活动。各级领导的身体力行、率先垂范，调动了行内各级干部职工踊跃捐款、奉献爱心的热情，为中国人民银行年捐款总额的连续突破奠定了基础。

二、组织得力、宣传到位

中国人民银行计生办认真做好捐款活动的组织、宣传工作，通过行内OA网和纸质方式，及时下发自愿捐款通知。充分发挥计划生育宣传员的作用，以点带面，组织网络，层层开展广泛的动员宣传活动，让大家了解“向实行计划生育的贫困母亲献爱心”捐款活动的社会意义、作用。宣传方式灵活多样，包括总行大屏幕滚动宣传、制作大量宣传板报、在司局办公区域张贴中央国家机关下发的幸福工程宣传海报、感谢信等。各司局组织召开职工大会，以生动的方式与内容动员广大职工加入到这项利国利民的公益活动中来，体现了机关职工的爱心奉献和社会责任。

三、爱心永驻、构建长效机制

为了延续做好幸福工程，中国人民银行计生办通过多年摸索，逐步构建了行之有效的长效机制：

一是认真总结、汇总信息。每次捐款完成后，做好统计、排序工作，通过汇总表和文字表述清晰看到单位捐款的先后顺序和总额，以简报形式及时进行公示。

二是鼓励典型、宣传教育。对大额捐款的同志单独发给捐赠证书，以此鼓励，并对捐款情况及活动照片存档，并在下一年度捐款活动前将此做成宣传板报进行宣传。

三是培训考察、亲身感受。我行每年邀请中国人口福利基金会、幸福工程组委会的领导为计生宣传员开展讲座。我行组织宣传员亲自到幸福工程项目点实地考察，先后到陕西铜川、重庆忠县、山东无棣、甘肃金塔、河南淮阳等实地考察，亲身体会当地贫困母亲的生活状况，亲眼看到幸福工程救助金落到了人头。这种“小额资助、直接到人、滚动运作、劳动脱贫”的救助模式，以及“一个带三个”的后续推动运作，实现了可持续利用和良性循环，低成本高效率地救助了一批又一批贫困母亲、幸福了一个又一个家庭，从而促进了该地区的经济发展与扶贫工作，改善了民生，造福了社会。更重要的是，无论捐款者还是受助者，每个人都在这个过程中，亲身感受到社会的温情和团结，促进了精神文明的建设。

四、功在当代，利在千秋

幸福工程走过了 20 年的历程，我们也从中收获了许多温情和感动，体会了许多幸福和快乐，更感受了大爱无疆的情怀！我行将以此为新的起点，按照中央国家机关计生委的要求，按照构建和谐社会的要求，进一步把幸福工程这项功在当代，利在千秋的公益事业做实、做好。

中央国家机关全体同仁愿与大家一起：携手贫困母亲、情系贫困母亲、传承中华美德、共圆中国梦想。

谢谢大家！

中共中央直属机关代表发言

国家新闻出版广电总局 杜晓雯

2015年5月8日

尊敬的各位领导：

我是国家新闻出版广电总局工会副主席，我代表中直机关干部职工对幸福工程二十年表示祝贺。

广电总局广大干部职工连续18年为幸福工程捐款，总额达400多万元，得到了中直计划生育委员会和幸福工程全国组委会的肯定。2001年，德高望重的王光美大姐，就广电总局为幸福工程捐款、宣传报道等工作，给予了高度评价，并亲笔致信广电总局、中央电视台以致谢意。

18年来，幸福工程这项社会公益活动，得到了广电总局各级领导的高度重视和大力支持，将其作为精神文明建设的一项群众性活动，在总局广大干部职工中广泛开展。每年母亲节期间，总局领导、党组成员，以及直属单位的领导都是身先士卒，带头捐款；干部职工也积极慷慨解囊，许多人自己家境并不富裕，有的是工伤致残的职工，为感谢组织关爱、回馈社会，积极传递爱心；有的捐出了自己全部的奖金；有的由于出差在外，没有赶上单位



的捐款活动，亲自到组委会的中直捐款现场捐款；有的旅居海外的退休老同志，不远万里捐出自己的退休金，以表示自己对祖国兄弟姐妹的关爱之情……一件件感人的事迹，一颗颗真诚的爱心，唱响了爱的旋律。每一次群众捐款活动，都是职工净化心灵，升华情操的过程。

为进一步推进幸福工程事业，广电总局文明委多次组织考察团，赴贵州、湖南、安徽、黑龙江、湖北等省实地考察项目实施情况，亲眼见证了幸福工程如何用有限的善款，给贫困母亲家庭提供了一个发展生产的支点；幸福工程管理者如何通过项目服务，运用一整套完善的运作、管理制度，让有限的资金循环不断的发挥作用，引领贫困母亲走上脱贫致富的道路。考察团员欣慰地看到，幸福工

程在治贫的同时，还注重治病、治愚，改变了贫困地区人们的生活、生育观念，不仅使妇女们能够经济独立，更重要的是把她们从旧的风俗习惯中解救出来，她们的精神面貌焕然一新，家庭地位和社会地位显著提高，取得了良好的经济效益和社会效益。

幸福工程作为爱心桥梁，将中直机关广大干部职工的爱心奉献，送达到最基层的群众当中，使他们感受到党的关怀，社会的温暖，使他们树立了追求幸福生活的信心和勇气，为建设社会主义新农村，构建和谐社会，做出了贡献。为了让更多的贫困母亲过上幸福安康的生活，我们广电人将继续同中直机关广大干部职工一起，一如既往地支持幸福工程公益事业！

谢谢大家！

幸福母亲代表发言

内蒙古呼伦贝尔阿荣旗音河乡富吉村村民 刘希艳

2015年5月8日



尊敬的各位领导：

大家好，我叫刘希艳，是内蒙古呼伦贝尔市阿荣旗音河乡富吉村的一名普通母亲。今天，能够站在这里，我心里感到特别的激动和自豪。

几年前，我和丈夫从吉林投亲来到音河乡富吉村，刚来的时候，公婆、父母和我们夫妻俩，再加上儿子，一家七口人挤在租住的小平房里。因为是外来户，我们仅有八亩土地，即使遇上好年景，种地赚的那几千元钱也根本不够维持一家人的开销。为了让日子过得好一些，我和丈夫起早贪黑不停地忙碌，除了照顾七口人的饮食起居，还要伺候患气

管炎的婆婆吃药、看病。这些年里，我做过餐馆洗碗工，还给别人放过牛，院子里也种了些白菜、南瓜，补贴家用。即使这样，生活也只是勉强维持。

日子过得艰难，但一家人相濡以沫的亲情给了我极大的安慰：四位老人虽然年事已高、疾病缠身，但总是力所能及地帮我分担家务。丈夫老实厚道，家里有什么事都是我俩一起商量，谁有道理听谁的。儿子刚上一年级，年纪虽小却格外懂事，深知父母的不易，铅笔、橡皮舍不得买新的，总是把同学们用剩的铅笔头、橡皮头捡来继续用。每当想起这些，我感到既欣慰，又心酸，总希望

能多赚点钱，让老人孩子过上好一点的生活。

2012年，中国人口福利基金会“幸福工程—救助贫困母亲行动”项目落到富吉村。通过富吉村白瓜籽专业合作社，带动贫困母亲发展生产，劳动致富。旗幸福工程项目办公室的同志到我们村进行项目宣传和调研，在了解到我的情况后，向我介绍了项目的内容、运作方式、资金来源等情况，并动员我报名参加该项目。

我从没想到有这样的好事啊！以前每到春耕时节，家里没钱买种子化肥，我和丈夫都得想办法托关系到信用社借钱，或者找别人“抬钱”，秋天不管地里

的粮食有没有收成，都得按时还钱，否则要交滞纳金，一年到头辛苦不说，生活却没个希望。参加这个项目，不但给予资金支持，而且还提供技术支持，土地由合作社集体管理，自己和丈夫还能腾出手来在合作社务工，每人每天140元，这样的话，收入肯定能提高不少。回家和丈夫商量后，我来到村部，填写了申请书。经过村里调查、村民推选、张榜公示后，我幸运地成为了幸福工程受助母亲中的一员，并获得项目款11904元。我用幸福工程项目款租了45亩地，与自己原有的土地一起，流转入股到村里的白瓜子专业合作社。

种植南瓜的过程中，黑龙江农业大学、东北农科院为我们提供了技术支持，产品也已经形成固定销路。在专家的指导下，我家种上了抗病性好、产量高的新品种，南瓜从播种、施肥、产草、灌溉、收获到销售都由合作社集中管理，旗项目办的工作人员也经常深入到我们种植户家中，了解南瓜的长势和我们在生产、生活中存在的困难，同时联系旗农业技术人员深入田间进行指导。经过努力，南瓜喜获丰收，2013和2014连续两年，我们贫困母亲户均增收达到2万元。大家都说：“还是幸福工程好，帮我们圆了致富梦，3年项目到期后，

我们归还项目款肯定没问题。”后来，幸福工程白瓜子种植合作社改选，经过84户贫困母亲投票选举，我被选为合作社副社长，我感觉身上的担子更重了，今后我一定更加努力，带领更多的贫困母亲走上致富路。

此时此刻，让我代表所有受救助的贫困母亲，向帮助和关心我们的各位领导、为幸福工程捐助的爱心人士表示感谢，感谢你们对我们的关心和关爱。我们绝不会辜负党和政府以及社会各界对我们的关怀和厚爱。一定用好项目资金，多学习农业科普知识和经营管理知识，用勤劳的双手努力创造幸福、美好的生活。



帮扶到人 幸福到家

——福建省长乐市计生协会幸福工程工作纪实

幸福工程围绕“治穷、治愚、治病”，帮助计划生育家庭的贫困母亲发展家庭经济脱贫致富，已成为我市具有重要影响的民生工程、爱心工程、品牌工程。目前我市已多渠道筹集幸福工程项目资金749.9万元，累计实施幸福工程项目26批，滚动投入救助资金1591.9万元，救助贫困母亲1668户，惠及5500多人，受助母亲人均年增收3000元以上，还款率100%，脱贫率达97%。近年来，我市不断创新帮扶模式，努力扩大帮扶面，推进幸福工程向纵深发展，取得了显著的经济和社会效益，幸福之花正在长乐这片热土上悠然绽放、飘香四溢。

一、积极筹措资金，助力幸福工程

2003年我市被幸福工程省组委会确定为项目县后，我们采取“五个一点”即政府财政投入一点、各部门捐赠一点、计生经费拨出一点、市慈善总会划出一点、社会募捐一点的办法，大力筹集幸福工程资金。先后在全市组织开展了市直机关干部“捐赠一日工资救助贫困母亲”、“幸福工程募捐暨企业救助贫困母亲手拉手”、“喜迎奥运、关爱母亲、共创和谐、分享幸福——幸福工程募捐活动”等三次资金募集活动。在2006年5月举行的

“幸福工程募捐暨企业救助贫困母亲手拉手活动”的启动仪式中，市慈善总会、市直各部门、各乡镇、街道和广大干部、群众踊跃捐款，筹集幸福工程资金达110多万元，成为全省第一个自筹资金超百万县，被省组委会授予“县级自筹百万幸福工程资金奖”。2008年5月，我市再次举行幸福工程募捐活动，筹集幸福工程款达105.53万元，又筹资超百万元。救助资金的募集，为我市实施幸福工程工作奠定了坚实的物质基础。

二、创新帮扶模式，提升品牌效益

我市以创新幸福工程项目运作模式为抓手，积极拓宽思路，整合社会资源，大力实施三大帮扶模式，做实做强幸福工程项目。一是实施单户式家庭经济帮扶模式，走资金扶持之路。对于有项目、有技术、有还款能力的贫困母亲，采取小额资助、直接到人的方式建立以家庭经济形式为主的项目点，成功扶持了潭头镇“幸福米店”、文岭镇“幸福饭店”等项目。二女户母亲张燕清家原先十分贫困，夫妇俩有手艺想在自家棚户屋里开个小饭馆，却苦于没有启

动资金，长乐市幸福工程项目办得知情况后，给予他们1万元帮扶款做启动。为了感谢幸福工程项目办的支持，夫妇俩把饭店命名为“幸福饭店”。如今这家饭店已经是一栋占地面积100多平方米，三层混凝土结构、生意红火的、真正的幸福饭店了。脱贫致富后的张燕清夫妇不忘回报社会，带领乡亲们共同致富，他们动员本村5名计生贫困母亲申请幸福工程借款捆绑入股“幸福饭店”进行投资分红，并让这些母亲在饭店务工，增加收入，帮助



她们尽快摘掉“贫困户”的帽子。二是实施集体式“产业基地+计生贫困母亲”帮扶模式，走效益带动之路。针对乡镇（街道）所处的地理位置、自然资源条件和生产经营方式的不同，在实施“一户一品牌”模式的基础上，近年来我市积极推行“产业基地+计生贫困母亲”、“致富带头人+计生贫困母亲”等运作模式，项目涉及种植、养殖、渔业、服务业等各个领域。文岭镇石壁村因势利导，引导种植户中的计生户做龙头，建立了百亩无公害惠农蔬菜基地，市协会有计生局联合为蔬菜基地计生户提供“五送”（送种子、送肥料、送资金、送技术、送信息）服务，幸福工程项目办为蔬菜基地每户计生贫困母亲提供1万元幸福工程款，聘请技术员为她们免费开展生产技术培训，积极帮助她们不断调整产业结构，引进技术，现在蔬菜基地的贫困母亲人均增收5000元以上，并涌现出了游国燕、陈爱玉等一批致富排头兵。营前街道海星村不但引导贫困母亲捆绑幸福工程资金投入集体渔业生产创收，还发动小组长带领贫困母亲成立渔区家政服务队，使计生贫困母亲年均增

收1万元左右。三是实施“政府+企业+计生困难户”帮扶模式，走零风险安全之路。一直以来，缺资金、少技术、低文化、劳动能力缺乏等，是农村计生贫困母亲脱贫致富的绊脚石。我市立足当地实际，在原有救助模式基础上积极创新，发展“政府+企业+计生困难户”的方式，重点帮扶文化程度低、发展项目能力有限的贫困母亲。由政府做担保当“红娘”筛选有实力、有爱心的企业，将每位贫困母亲获得的幸福工程款捆绑入股企业进行投资分红，期满由企业还款，并无论是否赢利，每年贫困母亲都能分到一定的红利金，实现零风险投资分红。41岁的叶青霞来自古槐镇龙田村，多年前的一场变故，使她的丈夫基本失去劳动能力，全家就靠她一人打临工赚钱。市计生协会了解情况后，帮助她申请了幸福工程款并入股企业进行投资分红，同时企业吸收她进厂务工。如今每年的收益金分红加上我市计生协会逢年过节的慰问金和她在企业务工所得，叶青霞年均可收入2万元左右，生活逐步走出困境。

三、实施“三治”并举，增强母亲自身发展能力

我市在开展幸福工程工作中，坚持以治穷为先导，辅之治愚、治病，走“三治”并举之路。在为计生贫困母亲提供幸福工程资金扶持的同时，我们也注重帮助贫困母亲提高身体、文化素质。针对所扶持的生产项目，积极牵头协调有关部门不定期举办农业科技知识讲座，提供项目相关技术扶持，增强贫困母亲自身脱贫致富能力，并联合相关部门为受助户提供市场信息等咨询服务，依托“三下乡”、“母亲节”等各类主题活动，为贫

困母亲提供免费生殖健康检查、免费发放避孕药具，开展“三优”知识、生殖保健宣传等服务。依托市妇幼保健院计生贫困母亲妇科病免费普查治点，为计生贫困母亲提供妇科病免费普查和简易妇科病治疗服务。近年来，我们还组织医务人员分期赴各乡镇（街道）和村居（社区）为计生贫困母亲开展生殖健康普查 2300 多人次，免费治疗妇科病 320 多人，使贫困母亲真切感受到幸福工程无限的亲和力。

四、规范项目管理，实现安全高效运作。

为使幸福工程持续健康发展，我们按照“政府引导、部门协作、社会参与”的工作思路，加强对幸福工程项目的运作和管理。重点抓好“一个建立、两个把关”。一是建立健全工作机制。根据省组委会《幸福工程—救助贫困母亲行动管理办法》要求，建立了科学严谨的项目与资金审批制度，对善款劝募、资金管理、项目申报、项目运作及档案管理等做出明确规定，确保项目资金专款专用、及时发放、及时回收滚动，形成了“善款劝募—建立项目—项目借款—借款返还—再项目借款”滚动运作的良好循环机制。二是严把项目审批关和拨款还款关。在实施幸福

工程项目中，我们坚持公开、公正、公平的原则，选准、选好救助对象，按照“短、平、快”原则选准发展项目。市项目办通过挨家挨户调查摸底，进行可扶性和可行性调研，确定项目点。从项目申请、提交项目文本、确定帮扶名单、签订项目协议书、建立项目管理档案到开展项目评估每个程序都进行严格把关。按照“条件公开、张榜公示、公正推选帮扶对象”的要求，强化项目与资金公示制度。在每期项目运作过程中，各级项目办都及时了解掌握项目进展情况，帮助项目点解决具体困难，并对项目户加强诚信教育，严把还款关，确保及时足额回收项目资金。

五、广泛宣传倡导，营造良好社会氛围

为了让更多的人了解幸福工程，动员全社会关爱贫困母亲，积极参与献爱心活动。我市每年结合“母亲节”、“5.29 会员活动日”等重大节日开展各类宣传服务活动，现场开展生殖健康普查普治服务，发放预防艾滋病、“优生优育”等宣传单及幸福工程宣传手册。同时，通过会议贯彻、广播电视、宣传专刊、悬挂标语、制作宣传展版、寄送

贺年卡和面对面宣传等多种形式，广泛宣传幸福工程的宗旨、任务、意义，展示幸福工程救助成果，在全社会营造爱母、敬母的浓厚氛围，扩大幸福工程社会影响力。如今，幸福工程已逐渐深入人心，帮扶和救助贫困母亲已成为各级、各部门、社会各阶层的自觉行动。

全面实施幸福工程 精心构建幸福家庭

湖北崇阳县计划生育协会

崇阳地处鄂南幕阜山区，素有“江南新天府，世外小桃园”之称。全县辖四乡八镇，186个行政村，总人口49万，是享誉全国的民间文化艺术之乡、中国百泉地质之乡、生态大县。

近年来，我们抓住幸福工程落户崇阳的机遇，以提高计生家庭幸福指数为目标，高端谋划，汇聚资源，创新机制，全面实施幸福家庭“百千万”工程，即创建100个示范户，引导1000个计生家庭户发展、辐射和带动10000个计生家庭共同致富。全县共建立幸福工程项目基地68个，培植327个示范户，惠及了3000余个计生家庭。2013年5月，全国政协社会和法制委员会副主任、省

计生协会会长宋育英等出席了崇阳县港口乡幸福工程启动仪式，同年10月，中国人口福利基金会理事长赵炳礼、国家卫计委家庭司司长王海东等一行人专程来我县调研创建“幸福家庭”活动。

2014年，崇阳县代表湖北省幸福工程项目点分别接受了主流媒体“光明网”的采访和“清华大学”专家评估验收，得到了国家、省计生协会领导的充分肯定和人民群众的高度赞赏。河南省、蕲春县等省、县（市）先后来我县学习考察幸福工程经验。《中国人口报》、《湖北日报》先后作了典型报道。



一、高端谋划，有力保障项目实施

（一）形成共识，把幸福工程作为重要民生工程。实施幸福工程，既是人口计生工作融入经济社会发展的体现，也是重要的民生工程，对于全面落实基本国策，推进计生工作转型，具有特殊的作用和影响。崇阳县委县政府从以人为本执政为民的高度把幸福工程纳入重要议事日程，县政府把实施幸福工程项目、关爱计生特困家庭列入2014年十件实事之一，并向人民群众作出公开承诺。成立了由分管副县长为组长、卫计、民政、财政、计生协等有关部门负责人为成员的项目实施领导小组，设立专门办事机构，具体负责项目实施工作。

（二）精心谋划，把幸福工程作为重要惠民工程。在实施幸福工程过程中，全县统筹规划、整体推进，在深入开展调查研究的基础上，因地制宜，先后出台了《全县创建幸福家庭“百千万”工程实施方案》、《关于开展关爱计划生育失独家庭县级领导干部结对帮扶行动的通知》、《关于计划生育特殊困难家庭社会关怀的通知》等一系列可操作性文件。明确了各乡镇、各部门职责、目标和任务。

(三) 督查考核, 把幸福工程作为重要德政工程。为进一步提高幸福工程的社会影响力和重视程度, 确保项目实施落到实处, 县委县政府主要领导每季度听取关于幸福工程项目实施进展情况汇报, 多次深入到项目基地检查督办, 现场协调解决项目建设存在的问题, 扩大基地规模。县政府将幸福工程项目列入计划生育年终综合目标责任制考核内容, 进行量化考核, 奖惩兑现, 对前三名的乡镇分别奖励 8 万元、5 万元、3 万元, 用于幸福工程基地建设。

二、汇聚资源, 发挥项目帮扶效益

(一) 政策驱动帮扶。在崇阳县委常委 2014 年第十三届 35 次会议上, 对幸福工程基金筹措问题进行了专题研究。根据县委常委会议决定, 在县财政十分困难的情况下, 出台一系列帮扶优惠政策, 县财政新增幸福工程基金 300 万元, 新扶持 300 个计生家庭发展农业观光旅游、工艺扇、工艺灯笼、水产养殖等致富示范项目。同时建立了生育关怀基金, 重点帮扶计生特困家庭、留守老人儿童, 投资 3000 万元建立留守儿童学校及 13 家“爱心福利院”, 关爱计生留守老人儿童 2900 人。民政、残联、住建等部门落实相关优惠政策, 为幸福工程提供政策保障。

(二) 社会联动帮扶。积极整合涉农项目资金, 将项目建设与新农村新家庭创建活动、阜山片区扶贫开发、民政救济等相结合, 出台了《关于“筹措 1500 万元帮扶 1500 户计生家庭脱贫致富”的实施方案》、采取“三个一”、“手拉手”结对帮扶形式, 即县级领导一帮一、机关干部一帮一、志愿者一帮一, 深入帮扶家庭走访慰问。全县 1500 名干部(副县级以上干部 39 名、县直股级以上干部 1177 名以及乡镇干部 290 名) 按要求每人结对帮扶一户计生贫困家庭, 通过物资、项目、技能等帮扶形式, 帮助贫困计生家庭脱贫致富。全县已落实帮扶资金 1882 万元(农业综合开发、退耕还林、饮水工程、危房改造、小额贴息贷款等)。

(三) 项目拉动帮扶。一是争取国家项目资金, 在幸福工程组委会和省卫计委的关怀下, 2013 年 4 月, 我们积极争取到了中央财政积极参与社会组织暨幸福工程专项资金 50 万元, 同时县政府配套资金 50 万元, 港口乡吊瓜基地建设成为全国县市区幸福工程和“生育关怀行动”的项目点。2014 年, 又争取到中国人口福利基金会幸福工程项目金 46 万元, 用于白霓镇葡萄基地和“万亩茶竹”基地建设, 葡萄基地当年受益 12 万元, “万亩茶竹”基地已新栽茶叶、楠竹 6000 亩, 长势良好; 二是分类牵手帮扶, 对有强烈致富愿望但家庭缺乏资金的贫困母亲, 我们对口安排一些经济实力较强的单位帮扶, 帮助他们负责致富项目, 港口乡小东港村贫困母亲汪丁萍种植吊瓜由原来的 2 亩扩大到今年的 11 亩, 年盈利达到 5 万余元。对因病返贫的计生家庭, 我们选择医疗机构进行帮扶, 解除疾苦, 为脱贫致富奠定基础。三是示范带动帮扶。我们选择了港口乡吊瓜种植产业作为幸福工程主打项目。该项目种植基础扎实, 自然条件适宜, 技术全面, 风险小、投入少, 回报高, 每户扶持 2 万元, 解决种植 10 亩成本, 亩纯收入 2000 元, 年纯收入 20000 元。通过 3 年的实施, 港口乡的吊瓜种植面积由原来的 530 亩发展到现在的 3630 亩, 种植面积翻几番。

三、创新机制，科学规范项目运作

(一) 创新筹资机制。为了拓宽幸福工程经费筹措渠道,建立国家、单位、个人多方筹资机制,在争取国家项目资金、增加政府资金投入的同时,借助中国人口福利基金会的平台,面向海内外各界爱心人士、爱心企业募捐,筹集善款。最大限度增加资金数额。县委、县政府主要领导亲自带队先后在武汉、沈阳举办同乡会,募集幸福工程企业爱心捐款 120 万元。全县社会组织共募捐 197 万元,其中群众募集资金 30 万元,用于幸福工程建设。

(二) 创新管理机制。县政府与项目办签订了协议,对幸福工程项目组织实施、资金发放管理与使用等提出了具体要求。选准项目,由县、乡、村确立切实能见效的帮扶项目,形成项目文本,报省市项目办审批。采取“本人申请——调查核实——签订协议——担保抵押——发放到户”的模式,对符合条件的计生家庭给予 1-2 万元的资金扶助,一般扶助 1-2 年,之后收回本金。形成“典型引路,项目搭台”、“公司+基地+农户”和“大户带小户”等幸福工程崇阳模式,产生了广泛影响,受到国家幸福工程组委会高度评价。按照目标管理责任书的内容,实行双向考核、双向管理,严格确定帮扶对象。符合条件的,由村委会、乡镇计生协会逐级上报,市县两级项目办协查审核,报幸福工程帮扶对象档案记录表、登记表和帮扶对象档案目录,严防弄虚作假,套取项目资金。

(三) 创新服务机制。重点开展五项关怀服务,一是生产服务。派技术专家入户进行种养殖技术指导,共有 210 户家庭发展丰水梨、吊瓜、葡萄、山羊等适宜的种养殖业基地,现已初具规模。二是生活关怀服务。组织计生协会会员志愿服务者开展志愿服务活动。三是健康关怀服务。组织医疗服务队上门开展送医、送药、送健康,为计生家庭免费提供健康检查、治疗及咨询服务,进行心理疏导,对查出有高血压、糖尿病等疾病的患者建立健康档案,开展随访评估和健康指导。四是养老关怀服务。对年满 60 岁的农村计生家庭老人实行养老照料服务,奖励扶助资金提高到每人每月 200 元。五是生育关怀服务。对计生家庭免费婚检、孕检,跟踪随访,全程服务。

我县幸福工程建设成绩的取得,取决于国家、省、市卫计委和计生协会的精心指导和引领推进,取决于县委、县政府的高度重视和政策支持,取决于各有关部门的协调配合和社会参与。实施幸福工程项目是一项社会系统工程,涉及各个方面,工作难度大。下一步我们要在巩固成果的基础上,以这次会议为契机,借鉴兄弟县市的好经验,积极探索,彰显特色,创新发展,提高计生家庭幸福指数,把我县幸福工程做得更好、更实、更有成效。



继往开来，共谋幸福工程新发展

努力奋斗，为构建和谐社会作贡献

宁夏灵武市幸福工程项目办



一、灵武市概况

灵武，古称灵州，地处宁夏平原东部，东依沙漠，西靠黄河，山川相济，全市总面积 4639 平方公里，土地面积 3685 平方公里，

人均耕地 1.21 亩。是宁夏中部经济核心区，距首府银川市 48 公里。辖 5 镇 2 乡 1 个街道办事处和一个国营农场，12 个居委会，69 个

行政村，全市总人口 24 万人，其中回族占 51.2%，已婚育龄妇女 48436 人。

二、幸福工程基本情况

灵武市幸福工程——救助贫困母亲项目自 1997 年启动以来，在全国幸福工程组委会的领导下，在区、市计生协会的精心指导下，在灵武市委、政府的正确领导下，在我市卫计局、民政、扶贫办、妇联等市直各部门和社会各界的

关心支持下，经过全体幸福工程项目办工作者的共同努力，稳步推进、健康发展，取得了显著的社会效益和经济效益。十八年来，灵武市幸福工程从无到有，救助规模从小到大，知名度不断提高。我们始终坚持“小额资助、直接

到户、滚动运作、劳动致富”的救助模式，“三治”并举，真帮实扶，已救助成功救助贫困母亲 4053 人，直接受益者 10369 人，间接受益者逾两万余人，涌现出了以全国百佳脱贫母亲张秀琴、全国幸福母亲顾芸香为代表的一

批勤劳脱贫的典型，取得了救助一位母亲，影响一个家庭，带动一方乡亲的效果。幸福工程实施以来，经历过风雨历程，也迎来了一路阳光，灵武市计划生育协会先后被评为全国计划生育协会县级先进单位，全国幸福工程十佳项目县，全国婚育新风进万家活动“特别贡献单位”，全区实施幸福工程项目先进单位。2005年被国家幸福工程组委会授予“幸福工程—救助贫困母亲行动”先进项目县，顾云香等176名贫困母亲被国家幸福工程组委会授予“

幸福母亲奖”，2010年马桂莲以脱贫母亲的身份被邀请出席了5月9日中国人口基金会和幸福工程组委会主办的2010幸福工程“大爱礼赞、充满人间”慈善之夜活动并发了言，还被授予“幸福母亲奖”。同年8月13日，第十届全国人大常委会副委员长、中国关心下一代工作委员会主任、幸福工程全国组委会主任顾秀莲前往灵武市郝家桥镇王家嘴村幸福工程温棚种植项目基地和西渠村草编项目基地视察，受到了广大育龄妇女的热烈欢迎。灵武市

计生协会、市幸福工程项目办坚持因地制宜，为每个项目户集中的乡镇或村队确立一个重点发展的项目，加强项目户之间，项目点之间的沟通、联系，积极引导群众由原来的“一村一业、一队一品”的经营模式向一个乡（镇、街、林场）规模经营道路。目前，第十五期项目救助款已发放到户，主要经营项目是东塔镇园艺村的长红枣；郝家桥镇西渠村的草编，王家咀村的温棚蔬菜，效益日益明显。

三、主要做法

（一）建章立制，规范运作，幸福工程稳步发展。

幸福工程的根本目的是将有限的资金通过兴办项目，救助更多的贫困母亲，使她们摆脱贫困，走向幸福，在18年的发展过程中我们的救助模式、管理体制不断完善。

一是市委、市政府对幸福工程项目高度重视，成立了由市委副书记、政府副市长任组长，计生、农业、林业、畜牧、民政、财政、卫生、科委、广电等部门负责人为成员的幸福工程项目领导小组，下设办公室。并配备2名专职干部主管幸福工程项目运作及跟踪指导工作。乡村也层层建立了工作网络，做到工作有人管、有人抓、有人干。

二是市上相继制定了《幸福工程项目款管理制度》、《幸福工程跟踪服务制度》、《幸福工

程项目款发放回收制度》《幸福工程项目办公室职责》等多项制度，使项目实施有了组织和制度保证。

三是为确保救助资金取得最大社会效益，且投得出、收得回，我们在资金的规范管理和合理使用上，重点把好了“四关”。严把救助对象“确定关”。在乡、村两级筛选上报的基础上，市项目办严格按照“五不一优先”原则，即违反计划生育政策的不救助，不尊老爱幼的不救助，不诚实守信的不救助，没有脱贫项目的不救助，没有致富积极性的不救助，优先救助计划生育家庭，逐户考察论证，确定救助对象和项目。严把救助资金“资助关”。救助对象确定后，始终坚持“小额资助、直接到人、滚动运作、劳动脱贫”的原则，资金直接到户、到人，由贫困母亲亲自到场

领款。不允许其他人或组织单位带领，杜绝挪用救助金或救助金不到位现象。严把项目“运营关”。把救助资金发放到贫困母亲手中之后，把工作重点及时转移到技术培训和他服务上，采取上下联动、各负其责，做到层层有人抓，户有联系确保项目正常运转。严把“监督和还款关”。按照项目规定的贷款时限，我们狠抓还款关，从资金发放到回收，均由专人负责。救助资金到期后前一个月，市项目办向乡镇项目办发出还款通知书，乡镇项目办向农户发出还款通知书。同时，我们还认真开展了项目户的效益评估工作。前十四期项目款的回收率和滚动率为100%。

四是做到两个保证。保证经费开支投入。幸福工程从启动、申报、审批到进村入户考察落实等，需要一定的经费。而幸福工

程款又是专款专用，一分一厘不能挪占，为保证项目顺利实施，市卫计局每年都从经费中挤出上万元资金，用于幸福工程方面的专项开支。保证专款专用，市计生协设立幸福工程专项资金帐户，由专人负责，对项目资金进行专项管理，监督使用，从不挤占或挪用幸福工程款，确保救助资金及时全额发放到人到户。

（二）因地制宜，整合项目，努力提高项目效益。

我市幸福工程始终坚持因地制宜，因户制宜的原则，在项目实施过程中，从群众最需要的技术和项目入手，制定群众想做而且能够做好的项目。在项目运作上注重“整体推进、规模发展”的路子，为每个项目户集中的乡镇或村队确立一个重点发展的项

目，加强项目户之间，项目点之间的沟通、联系，积极引导群众走“一村一业，一队一品”的规模经营道路。这样既方便了项目户之间互相交流经验，切磋技艺，沟通信息，提高抵御风险的能力，也利于市幸福工程项目办进行跟踪指导，提供产、供、销一体化服务。截止目前，东塔镇长红枣、郝家桥镇草编、温棚蔬菜、临河镇的经果林等都已初具规模，效益日益明显。

（三）以人为本，强化措施，为群众提供全方位的服务。

在救助过程中始终坚持以人为本，以人的全面发展为中心，坚持治穷、治愚、治病三治并举，在生活上“扶贫”，在思想上“扶志”，在能力上“扶技”，为群众提供全方位的生产、生活、

生育服务，提高贫困母亲自身发展的能力。

一是从治愚入手，激发群众脱贫致富的意识，增强脱贫致富的本领。贫困母亲大都文化程度较低，没有一技之长，并且多年的贫困使她们失去了脱贫的信心。当务之急就是帮她们尽快树立起生活的信心，为此灵武市幸福工程项目办多年来一直坚持对每一位受助母亲定期登门，问寒问暖，进行面对面的交流，为她们鼓劲、打气，鼓励她们自尊自爱，自强不息。

市项目办每年都聘请农、林、牧等部门的专业技术人员为贫困母亲举办科技文化和种植、养殖等实用技术培训班5期以上，印发各类学习提纲，使项目救助的贫困母亲至少掌握了二门实用技术。同时利用广播、电视、演讲、



展览、送戏下乡、科普进村等形式广泛宣传。编排了贴近生活、贴近群众、贴近贫困母亲的文艺节目，到全市各乡镇巡回演出。同时注重培养典型，打造品牌，用事实教育群众，让农民说服农民。榜样的力量是无限的，18年来我市幸福工程选拔了以张秀琴、顾云香、马桂莲、谭冬红等为代表的多批脱贫母亲，多次组织脱贫母亲组成少生快富事迹报告团，巡回乡村报告，生动的现实极大的鼓舞了广大贫困母亲，扩大了幸福工程的知名度，成为我市计划生育事业的一个品牌。

二是爱心倾注，全力以赴抓治穷。我们坚持服务重心在基层、在农户，经常下去对项目户进行跟踪指导服务。市、乡、村负责项目的同志定期深入到每一个救

助母亲家中，实地了解项目进展情况，出谋划策，帮助解决项目运行过程中出现的问题。对一些技术方面的问题也及时协调农、林、牧等部门，聘请专业技术人员现场指导、解决，切实提高了项目户的经济效益。

在项目实施过程中，因户、因人而异，对一些文化水平较高、家庭状况稍好的项目户，帮其上规模，上技术，提高效益。对那些文化水平低、家庭基础差，甚至连温饱都不能解决的项目户，引导她们克服急于求成的盲目心理，从家庭实际出发，搞一些稳妥的“短、平、快”项目，稳步发展。通过“帮”和“引”的有机结合最大程度的避免了帮扶的盲目性，提高了帮扶的效率。

同时为了表彰先进、总结经

验，扩大影响，每年都争取召开幸福工程款发放暨经验交流大会，市四套班子主要领导、主管领导，市直各涉农部门的负责人，各乡镇（镇）、村负责人与贫困母亲济济一堂，总结项目运行过程中的得失，交流经验，共谋发展。并且多次把广大项目户组织起来到一些养殖、种植基地进行现场观摩，取长补短。

三是开展优质服务，解除群众的后顾之忧。市、乡计划生育技术服务站（所）的专业技术人员，经常进村入户，为贫困母亲免费查病治病，送医送药。为项目救助的贫困母亲建立治病档案，定期进行生殖健康服务，使她们能集中精力脱贫致富。18年来共组织为项目户进行免费生殖健康检查56次，受益群众3.8万人。

四、幸福工程项目的经济效益和社会效益显著。

幸福工程在灵武实施18年来，使数万人口从中受益，开创了计划生育与扶贫开发相结合的新途径。经过我们对项目户的效益评估，一年后受助母亲平均增收1600元，项目款增值率达到75%，项目户脱贫率达到96%。项目的实施使广大受助母亲得到了实实在在的经济实

惠，生活条件有了极大的改善，社会地位有了一定的提高，更鼓舞了她们追求美好生活的信心，也使我市回族群众的婚育观念发生了很大的转变，18年来全市有1342对未婚青年自愿推迟了结婚时间，有26%符合生育政策的夫妇主动放弃了二孩生育指标，有6530多名育龄妇女推迟

了生育，有7029对夫妇领取了《独生子女光荣证》，有565名群众冲破旧俗男到女家落户，晚婚晚育、少生优生、生男生女一样好等新观念在全市蔚然成风。贫困母亲已成为我市发展经济和精神文明建设的一支重要力量，有力的推动了全市人口和计划生育工作整体水平的提高。

五、幸福工程的几点体会

八年来我市幸福工程在实践中探索，在发展中完善，不断加深认识，逐步积累经验，得到了许多有益的启示。

1、领导重视是关键。经过多年的实践，我们深深体会到，幸福工程这个阳光工程要想搞好，离不开各级党政领导的重视，离

不开计生协会广大基层干部的辛勤工作和无私奉献，离不开社会各界的支持和有关部门的通力合作。灵武市的幸福工程之所以能

取得较好的效果,是与各级党委、政府的高度重视和在座的有关部门的大力支持是分不开的。

2、宣传教育是先导。实施幸福工程要收到成效,水平要不断提高,就必须树立宣传教育的首位意识,利用各种形式,尤其是要利用每年的母亲节、国际消除贫困日、5·29协会会员活动日、7·11人口日等重大节日开展形式多样、内容丰富的宣传活动,进一步提高群众对幸福工程,救助贫困母亲活动的再认识,使幸福工程在宣传中更贴近群众,更能牵动千万群众的救助情结,把幸福工程打造成计划生育的一个品牌。

3、严格管理是保证。幸福工程项目资金是从社会各界募捐来

的,每一分钱都饱含着爱心,来之不易,我们只有严格管理好项目资金,才能对得起每一位捐赠者。实践证明,只要项目选得好,管理跟得上,措施得力,受助贫困母亲经过1-2年的辛勤劳动,绝大多数都可告别贫困,走上幸福文明健康之路。

4、选人立项是基础。幸福工程救助活动最终落脚点在贫困母亲身上,要结合实际,调查分析,选好人,立好项,才能取得经济效益和社会效益,否则,致富就成了空话,甚至成为负担。只有充分调动群众的参与意识,尊重群众的首创精神,才能真正推动幸福工程的持续、深入的发展。

回顾过去,我们成绩喜人,幸福工程每前进一步,都离不开各

级政府的大力支持,都凝聚着社会各界的真情与爱心,离不开计划生育系统的广大干部职工的支持和关爱。

展望未来,幸福工程正面临着一个新的发展时期,任重而道远。母爱是我们生命的永恒之爱,是世间不灭的薪火,母亲不应属于贫困,帮助她们摆脱贫困走向幸福是每个社会成员责无旁贷的责任。我们坚信,所有幸福工程工作者和志愿者一定会行动起来,从我做起,从现在做起,同心同德,奋发图强,再接再厉,开拓进取,使幸福工程真正为新时期人口与计划生育工作服务,为更多的贫困母亲走上幸福之路做出应有的贡献。



注重利益导向 救助贫困母亲 全力打造幸福工程可持续发展项目品牌

内蒙古自治区喀喇沁旗计划生育协会 幸福工程喀喇沁旗项目办

喀喇沁旗位于内蒙古赤峰市南部，总面积 3050 平方公里，辖 9 个乡镇 2 个街道，总人口 35 万，是国家贫困县。2014 年，我旗被国家幸福工程组委会确定为幸福工程可持续发展项目唯一试点以来，在上级有关部门的关心指导下，以救助贫困母亲脱贫致富为主线，不断强化

项目管理，规范运作程序，幸福工程可持续发展项目取得了一定的成效。

截至 2014 年 10 月 20 日，我旗共有幸福工程可持续发展项目资金 200 万元（其中国家幸福工程组委会项目资金 150 万元；内蒙古幸福工程组委会项目资金 30 万元；旗政府配套资金 20 万

元）。通过可持续发展方式，分别投入到乃林镇平安地村 137 万元、南台子镇李家店村 63 万元，共帮扶贫困母亲家庭 132 户，覆盖人口 364 人，用于发展牛羊养殖和马铃薯种植项目。本轮可持续发展项目年利率为 9.5%，预计可实现年度利息收入 19.2 万元。

一、加强领导，明确责任，确保项目实施有组织保障

（一）加强组织领导。旗政府成立了以分管计生工作的副旗长为组长，相关部门为成员的**实施幸福工程可持续发展项目领导小组。在旗计生协会设立了幸福工程可持续发展项目办公室，具体负责项目的日常运营和管理工作。

（二）提高协会规格。旗编制委员会批准计划生育协会由股级机构提升为正科级机构，配备正科级常务副会长和副科级秘书长各 1 名，工作人员全部参照公务员管理。规格提高后，极大地方便了对外组织协调，切实提高了工作效率。

（三）配备专门人员。旗编制委员会批准旗计生协会为独立法人机构，对幸福工程项目资金实行独立账户管理，项目办专门聘任一名会计、一名出纳兼放款员，负责项目实施管理，工资从项目管理费中列支。

（四）强化业务培训。请昭乌达可持续发展协会项目主管对项目管理人员进行了培训，使其深入掌握项目知识，提高项目实际操作能力，项目人员更加爱岗、敬业、奉献、友爱和包容。

二、深入调研，积极运作，推动项目实施有政策支撑

（一）诚信经营积淀品牌效应。我旗从 1999 年到 2013 年做了 14 年的幸福工程—救助贫困母亲项目，没有丝毫纰漏和差错，没

有呆账和坏账，2014 年还款率为 100%；有各级领导的重视和支持、村干部的积极配合、群众的热情参与，具备雄厚的群众基础，积

累了丰富的工作经验。我旗先后被国家幸福工程组委会评为全国“十佳项目县”和“幸福工程—救助贫困母亲行动先进项目县”。

（二）多方考察确立项目发展定位。通过对河北省易县幸福工程小额信贷项目和昭乌达可持续发展协会的考察，认真分析研究旗情和农民对小额信贷的需求，将我旗幸福工程项目定位为公益性金融类帮扶活动，强调服务意识和宗旨，在保持好幸福工程公益色彩的同时，实现项目自身的可持续发展。

（三）因地制宜制订出台项目文本。撰写了农村小额贷款需求调查报告，分析了协会工作现状及将会面临的困难和问题。出台

了公益性小额信贷试点管理办法、项目补充说明书、项目计划书、项目申报书等系列项目文本，为项目实施奠定了理论操作基础。

（四）打造亮点扩大项目资金规模。国家和自治区幸福工程组委会 180 万元可持续发展项目在我旗的成功运作，2014 年 5 月，中国人口福利基金会副秘书长、国家幸福工程组委会办公室副主任葛振江视察后给予高度评价，旗政府克服财力紧张积极筹措配套资金 20 万元，项目资金总额达到 200 万元。2015 年，我旗又争取到“幸福工程——救助贫困母亲行动”项目资金 50 万元，旗政府又配套资金 50 万元。

三、强化宣传，营造氛围，带动项目实施有社会影响

（一）面向社会各界，组织集中宣传。旗幸福工程项目办公室编印包含项目基本知识、操作规范、项目款使用条件、还款方式、利率、违约责任等内容，向各有关部门、社会各界和广大群众广泛宣传。

（二）结合项目实施，开展重点宣传。坚持在每个项目在启动前都举行隆重的启动仪式，通过仪式大力宣传幸福工程可持续发展项目的宗旨、内容、操作模式和管理方式，让人民群众充分理解和认识这一工程的目的和意义。

（三）发挥媒体作用，实施专题宣传。

2012 年和 2014 年，旗计生协联合电视台分别制作了《跨越贫困》、《为贫困母亲撑起一片天》专题片，反映了贫困母亲通过项目资金救助、自身勤劳努力、开展脱贫致富的故事，扩大和提升了社会各界及广大群众对幸福工程的认知度。

（四）利用培训平台，强化经验宣传。2014 年，国家幸福工程组委会和自治区幸福工程项目办分别举办业务培训班，均邀请我旗幸福工程项目办负责人到场讲课，宣传和交流我旗作为全国幸福工程可持续发展项目唯一试点的经验。

四、规范管理，强化服务，促进项目实施有质量效果

（一）注重调查摸底，严格落实救助条件。我们坚持“五不一优先”救助原则，即：不是协会会员、不是计生模范户、不尊老爱幼、不具备种植养殖条件、不讲诚信的不救助，优先资助独生子女户和双女结扎户。让幸福工程项目帮扶与计生本职工作紧密结合，将有限的项目资金用在刀刃上，切实让老百姓体会到国家对计生户的优惠政策，能够自

觉参与到计生工作中来。

（二）注重结合实际，科学确定发展项目。旗项目办在充分考察论证的基础上，项目办工作人员下乡实地调查，因地制宜、科学合理选择高附加值的生产项目，并在技术、产、供、销等方面给贫困母亲以指导和帮助。乃林镇平安地村确立了发展肉牛养牛项目，项目办与 78 户受助母亲签署项目协议，每位

母亲获得 1-5 万元项目款。南台子镇李家店村确立了发展马铃薯种植项目，项目办与 54 户受助母亲签署项目协议，每位母亲获得 1-2 万元项目款。

(三) 注重完善制度，规范管理项目资金。旗项目办严格资金审批和发放程序，严把经济担保关。通过贫困母亲申请登记——村两委审核筛选——组建小组和中心、三户联保——乡级项目办复审合格并申请一年贷款资金——旗计生协审批资金——项目办现场向贫困母亲发放资金的操作方式，确保资金的回收和滚动，提高项目造血功能。贫困母亲与项目办签订借款协议时，由三户联合担保，年末还本，季末还息，既保证了专款专用，又为按期还款、正常滚动运作奠定了基础。在资金回收上，强化受助对象的还款意识，教育她们要讲信誉，守信用，诚信还款，增强主动还款的自觉性。

(四) 注重发挥优势，全面落实跟踪服务。坚持“相信客户、尊重客户、服务客户”理念。在项目、资金落实之后，项目人员每季度为

受助者提供多次服务，做好回访，开好中心会议，深入到户了解生产项目的进展情况，并将及时回收资金整合发放到需求户手中。充分发挥计生协会网络优势，调动协会会员小组工作积极性，全面跟踪搞好产前、产中、产后服务。旗乡计生协会利用协会组织优势，充分发挥农村经纪人和致富能手的带动作用，分期分批、分类指导、跟踪服务，协调相关部门为救助对象提供种养技术培训，建立了信息、产、供、销一条龙服务体系，提高了项目效益。

(五) 注重多元帮扶，高效推进项目落实。一是精神帮扶。扶贫先扶志，帮助贫困母亲树立自强不息的意识，增强脱贫致富的信心，形成积极健康向上的精神面貌。二是文化帮扶。通过开展文化、科技、卫生、信息等各种培训，提高贫困母亲的文化水平和生产技能。三是健康帮扶。定期派流动服务车深入基础一线开展妇科保健等方面的服务。旗计生协会会同旗计生服务站对项目点贫困母亲进行体检义诊，对患病妇女进行重点治疗。



向管理要效益 以质量求发展 无棣县救助贫困母亲项目不断做大做强

山东省无棣县

1996年3月，无棣县被确定为国家“幸福工程—救助贫困母亲行动”项目县，19年来滚动运作17轮，帮助贫困母亲开展符合地方实际的苇帘加工，棉花、冬枣种植，鸡、羊、水产养殖等“投资少、见效快、无风险”的短平快致富项目，截止2015年3月，全县累计投放救助金846.5万元，创收2193.8万元，3100位贫困母亲获得救助，脱贫率达98%以上，资金回收率100%。由于该县项目管理规范、跟踪服务到位，救助成效显著，多次获得全国组委会表彰并给予追加项目资金，2011年再次投入80万元实施第三期项目。无棣县先后被幸福工程组委会授予“十佳项目县”、“全国幸福工程救助贫困母亲行动先进项目县”和“幸福工程—救助贫困母亲行动项目示范点”。荣誉称号。

一、加强组织领导，完善资金投入机制

为扎实推进幸福工程项目，我县加强了计生协会组织建设，县级协会会长由分管县长担任，成立了由分管县长担任组长的幸福工程项目领导小组，下设办公室，具体负责救助项目的考察论证，救助对象筛选，救助资金筹措、发放、回收及巡回督导和评估等工作。资金投入是项目顺利实施的保障，我县在多年经验基础上逐步建立健全了“项目资金为支柱、政府投入为基础、自筹资金为补充、社会捐助求发展”的资金投入长效机制，多形式、多渠道筹措资金，为项目的开展提供基础性保障。一是加大财政支持力度。根据经济发展、救助需要

和上年度经费结余等情况，逐年增加划拨额度。二是自筹资金补充。每年从社会抚养费收入中提取5%，补充到公益金专户，扩大救助金的规模。截至目前，救助金规模已达159.96万元。三是积极向上争取项目资金。无棣县是全省第一批人口福利基金会的项目点。一直以来，中国人口福利基金会在政策、资金方面给予我县大力支持和倾斜，累计向我县滚动投放救助金757万元，用于救助农村计划生育贫困母亲。四是鼓励、引导社会力量捐助。县计生协会积极发挥组织网络优势，与教育、卫生、扶贫办等部门联合开展募捐活动。

二、严把“四个关口”，规范项目运作程序

为使幸福工程救助金“放得出、收得回、滚得动”，取得最大的经济效益，无棣县严把“四个关口”确保项目运作程序规范。

一是严把救助对象确认关。县项目办通过论证考查，提前制定下达年度计划，明确重点选择项目、帮扶金额和帮扶期限，各

镇（街道）根据县下达计划选择项目村，村委会按照违反计划生育政策的不救助、不尊老爱幼的不救助、没有项目脱贫计划的不救助、没有劳动致富积极性的不救助、优先救助计划生育户等“四不一优先”原则确定救助对象，名单经镇（街道）审核后，填写

申请表，县项目办公室根据上报名单和申请表，进村入户对每一位贫困母亲家庭状况和申报项目实地进行考察论证。村级对上报申请救助的贫困母亲名单张榜公布，接受群众监督。

二是严把救助金发放关。救助对象确定后，救助金以镇（街道）为单位，在救助对象确定一周内直接发放到贫困母亲手里。县项目办公室与贫困母亲本人签订借款协议，贫困母亲亲自到场领款，村委会主任签字加盖公章担保，县公证处人员现场办理公证手续，以此增强贫困母亲的法制观念，树立还款意识，确保救助金不受损失。

三是严把项目运营关。救助金发放后，各级计生协会及时搞好技术、信息、市场等指导与服务。村计生协会负责联系救助户，

及时了解情况，镇（街道）计生协会及时收集疑难问题，县计生协会和项目办定期或随机到有关镇（街道）、村进行指导或抽查，帮助解决实际困难与问题，形成了项目良性运营机制。

四是严把救助金管理关。利用“幸福工程项目管理软件”，及时、准确地录入提交受助母亲档案及资金使用情况，接受上级监督检查。为严格资金管理，无棣县不断完善幸福工程项目实施方案、资金发放管理办法及财务监管等制度，做到资金专向管理、专设账户、专人负责、专款专用。县项目办统一管理帮扶资金，统一救助轮次、统一资金发放时间，将帮扶资金直接发放到受助母亲手中，确保了幸福工程数据的自动生成与汇总、年报。

三、坚持“三项评估”，加强跟踪服务力度

加强跟踪服务是项目取得实效的关键。多年来，我县一直坚持项目评估制度。

（一）“立项评估”是做好项目的前提。多年来该县一直坚持对每户受助母亲项目进行可行性评估，帮助受助母亲选择符合本地特色的苇帘加工、棉花种植等投资小、周期短、见效快、风险小的致富项目。比如：无棣县传统的“苇帘加工”项目，一是投资小，1600元可买一台电动苇帘机、1300元一台电动扒皮机，剩余款买苇子、线和竹板，5000元帮扶金就可以转起来；二是见效快，每天有收购苇帘的商贩直接上门现款收购，当天加工的苇帘当天就有收益；三是无风险，苇帘价格虽有起落，但是绝对不会赔钱。经评估，苇帘加工项目年收益均在2万元以上。通过直接入户调查，看项目是否有可行性，是否符合自身实际，其目的是减小项目的风险，让有限的救助金发挥最大的经济效益。

（二）“半年评估”是项目成效的关键。项目运作半年时，项目办进村入户对项目开

展情况进行实地调查，逐户了解资金是否专款专用、是否用在拟定发展项目上、项目进度、产品销售等情况，通过看、谈、查，进行效益预测，查找问题，并及时督促应对解决，对每个项目户认真填写《幸福工程项目评估表》并写出评估报告，使组委会及时了解本地项目运作情况，有针对性的对我们的工作给予指导帮助。通过项目的评估和跟踪服务，我们及时总结经验，对经营不善的做到早发现早解决，及时挽回损失，尽量达到扶持一位，脱贫一户。如受助母亲卢学荣因养鸡传染病控制不力项目受到损失，项目办评估时了解到后，及时帮助她转行上了苇帘加工项目，通过协调赊来了苇帘机、扒皮机、苇子，通过半年的劳动，不但还上了借款，还挣了一万余元。

（三）“期终评估”是总结经验的基础。项目运行期满进行综合评估，写出期终工作总结报幸福工程组委会。对在项目运营中出现的天灾人祸，项目受损造成家庭困难的，

协调民政等部门搞好社会救助，确保资金不沉淀。如受助母亲李清兰、徐金枝在项目运作期间丈夫患病去世，为丈夫治病花去了大量医药费，项目陷于瘫痪，还款困难。当了解到实际情况后，县计生协会协调民政部门对她们实施救助，并帮助她们申请办理了低

保，春节期间，再次利用计生公益金对她们实施生活救助，为她们解决了实际困难。截止 2014 年底，无棣县共向组委会递交总结、评估报告 40 余篇，2012 年 4 月，组委会将该县历次项目评估报告汇编成册，供各地学习借鉴。

四、实施“三治并举”，实现广泛辐射带动

无棣县按照幸福工程的任务要求，坚持治穷、治愚、治病三者并举、并重，合理摆布，统筹兼顾，全面提升对贫困计生母亲的救助实效。19 年来，县项目领导小组每年组织 2—3 次科技文化下乡活动，对贫困母亲进行文化科学、劳动致富、优生优育、生殖保健等内容的知识培训，通过培训使贫困母亲掌握了 1—2 门科技致富实用技术，同时，为受助计生贫困母亲提供义诊和免费送药超过 7000 人次，查治各种疾病 1946 例，有效地防止了“因病返贫”和“致富无门”现象，提升了健康意识和自我保健水平。

信阳镇计生母亲孟德仙是 8 年前的县幸福工程项目救助对象，由于公公做生意欠了债，儿子才两岁，偏偏丈夫又在地里干活的时候被机器弄残了手指，生活的重担全都压在她一个人身上。镇计生协会了解到情况主动帮她申请了幸福工程救助款，就是这 2000 元救助款帮助孟德仙上了养鸡项目，改变了她的人生轨迹。如今，当年的 600 只鸡已翻了两倍，年收到达到 10 万元左右，在她的影响和带动下，村里的育龄姐妹已有 20 多户通过养鸡发家致富，据初步统计，全县受幸福

工程项目辐射带动摆脱贫困的计生家庭达到 8000 余个。自 2012 年 10 月份山东全省广泛实施“计生助福行动”以来，无棣县紧紧把握机遇，将幸福工程与“计生助福”两个项目进行有机整合，进一步拓宽了救助范围的服务领域，提高了救助标准和救助力度，救助计生贫困家庭大学生 84 名，患重大疾病独生子女 12 人。取得了良好的社会效益，得到了广大群众的衷心拥护与广泛好评。

19 年来，无棣县幸福工程项目从小变大、从弱到强，积累了宝贵经验，产生了良好的经济和社会效益，推动了“幸福家庭”的创建，促进了人口和计划生育事业的健康和谐发展。尽管工作取得了一定成绩，但由于受资金规模的制约，筹资面相对较窄，惠及的面不够广，离上级要求和广大贫困母亲的殷切希望还有较大差距。今后，我们将虚心学习先进地区经验，进一步开拓创新，扎实工作，不断推进幸福工程项目发展壮大。

山东省无棣县幸福工程项目办公室
2015 年 3 月

获奖名单

特别贡献

Special Contribution

中共中央直属机关人口计生委

中央国家机关人口计生委

爱心团队

Love team

老牛基金会

龙湖地产

中国北京同仁堂（集团）股份有限公司

广西梧州中恒集团股份有限公司

陕西天安送变电工程有限公司

托德斯（上海）商贸有限公司

陕西瑞德宝尔矿山股份有限公司

天津南开允公集团有限公司

深圳市朵唯志远科技有限公司

全国工商联女企业家商会

新浪微公益

公益时报

中银国际控股有限公司

中国兵器装备集团公司

北京优博国际文化传媒有限公司

Maryma马艳丽高级时装定制中心

崇阳港口乡武汉同乡会

北京通山商会

湖北联乐集团

田野集团股份有限公司

西藏奇正藏药股份有限公司

中国国际金融有限公司

中信证券股份有限公司

项目示范点

Project demonstration sites

天津市：宝坻区

河北省：易县、赞皇县、丰宁县、涉县

内蒙古自治区：阿荣旗 喀喇沁旗 多伦县

吉林省：公主岭市

黑龙江省：穆棱市	上海市：奉贤区
福建省：长乐市、思明区、云霄县、丰泽区、泰宁县、秀屿区、浦城县、长汀县、古田县	
山东省：无棣县	河南省：淮阳县
湖北省：崇阳县 英山县	广西壮族自治区：田林县
重庆市：忠 县	贵州省：赤水市、印江县、普定县
云南省：芒 市	西藏自治区：江孜县
甘肃省：甘州区、陇西县	青海省：大通县
宁夏回族自治区：灵武市、中宁县	新疆维吾尔自治区：哈密市 库尔勒市

爱心使者

Messenger of love

陈君实	林杰生	李 弘	李 涵	张 梅	海 波	袁香果
张 伟	秦天娇	张祺玥	张 鹏	郑金云	董秀玲	胡仪贞
唐 康	施 易	朱嫣婷	邓雷生	刘 辉	张 阳	崔晓燕
林胥宇	王令超	陶一瑾	詹 妍			

幸福母亲

Happiness mother

北京市

杜仙凤	王洪霞	王革文	张亚利	张红英	韩秀芬
-----	-----	-----	-----	-----	-----

天津市

宋祥梅

河北省

刘雪花	刘 娜	张彦妥	蔡书梅	赵凤书	杨艳芝	丁亚楠
陈桂芬	刘淑英	王水清	姜文芹	王小平	王素英	曹新果
崔雪琴	马苗爱	郭艳丽	冯 静	路兰双	翟瑞霞	房竹环
张永素	袁进连	张凤枝	刘志英			

山西省

栗玲玲

内蒙古自治区

刘希艳	候英英	李冬梅	王红	陈秀梅	麻广艳	孟金霞
富兰	刘凤琴	白金鸽	道力格日玛	孟和吉日嘎拉		

吉林省

王淑芳	刘桂玲	曹凤珍	李晓明	张怀波	栾金香	管国凤	吴艳娇
-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----

黑龙江省

赵丽艳	王玉芹	张金华	王俊玲
-----	-----	-----	-----

上海市

杨萍	陆凤英	严恩珍	董勤英
----	-----	-----	-----

福建省

李英	吴城丽	郭珊玲	詹玉锦	朱玉娟	陈瑞莲	毛首娟
龚秀玉	张雪英	熊木娟	郑美华	龚燕丽	卓莉峰	钟志兰
高淑萍	刘明霞	肖印红	许碧珠	林丽芬	吴秋恋	许爱琼
罗志华	钟楚恋	林雪月	林巧玲	刘瑞珠	林燕云	蔡石华
吴木虾	卢新梅	秦凤梅	杜早治	张英娥	陈丽桂	陈红英
饶雅凤	陈细凤	何春琴	张秀玉	周秋兰	黄月琼	罗凤梅
罗玲琳	黄美兰	邓秀勤	吴仁谈	罗凤华	郑木清	林秀妹
郭玉清	李双凤	丁纪娥	阮菊花	徐丽萍	郑清霞	蔡丽英
关碧钦	范兰香	赵珍宝	高秋梅	江木香	邹金香	彭秀仁
黄红秀	傅九兰	陈秀凤	周丽文	黄慧珍	赖宝英	吕承喜
张梅金	马雪梅	张金汝	陈新英	黄德慧	林先英	郑生蕉
阮美银	华月玲	王秀萍	林莲庄	吴雪容	陶云霞	韦彩燕
叶小青	林金秀					

山东省

孟德仙

河南省

田君宁 高国凤

湖北省

李新慧 汪丁萍 杨小秀 徐尾女 熊友新 张明菊 陈 华
 冯淑芬 邓德会 田宝芳

湖南省

黄叶芝 陈永红 张秀琴 姜丽珍 陈桂英 胡讲菊 刘美莲 陈珍英

广东省

房大布二妹 陈运红

广西壮族自治区

李艳青

海南省

符 燕

重庆市

刘锡华 刘 琼 邓世翠 彭善媛

四川省

李 莲 陈 婷

贵州省

李春秀 赵远娴 王贤方

云南省

王莲芬	杨艳梅	朱从兴	蔡敬秀	金喊碰
-----	-----	-----	-----	-----

西藏自治区

嘎玛措吉	拉 珍	琼 吉	旺 珍	白 吉
德吉措姆	确 吉	次 央	支 张	

甘肃省

贺建花	贾莲子
-----	-----

青海省

张芙梅	杜聪吉尕	李 春	汪 青	李培兰	马桂媛	王孝柏	韩自力哈
-----	------	-----	-----	-----	-----	-----	------

宁夏回族自治区

马进花	杨翠兰	李宝亮	海恒梅	莫会荣	熊学英	马学芝
苏建琴	赵海娥	吴彩霞	雷玉莲			

新疆维吾尔自治区

马 霞	孙艳萍	田凤英	魏金梅
萨丽曼汗	车淑华	祝卫红	热娜古丽·艾山
哈尔勒哈什·阿扎提	居马古丽·博朗巴依	左热古丽·尼亚孜	布如鲁西·胡甫尔
依帕尔古丽·沙依木	热孜亚·艾合买提	夏木西努尔·吐尔孙买买提	

新疆生产建设兵团

王小女	杨翠红	李爱贞	褚瑞芬
贾雪梅	张朋丹	李 梅	胡兰革
张玉琴	周 琴	程晓英	许新云
白伽汗	高忠凤	孔巧萍	张菊花
薛转敏	赵桂兰	新巴依	黄泽英
玛依努尔	帕尼古丽	托然克孜	黑巴特·乌达
帕的克·吾苏	肉仙姑·吾布力	土荪古·阿吾提	赛里曼·白克力
布佐热·喀伍孜	阿提开姆·柯拜尔	巴合提古丽·解坦	热史汗·卡尔夫汗
古丽拜克·布哈尔汗	沙旦提·艾外都拉	古丽妮萨罕·胡达拜尔迪	古丽布斯坦·努尔旦哈孜

中国人口福利基金会

China Population Welfare Foundation



顾秀莲主任向中恒集团董事长许淑清女士、崔如琢代表崔远先生颁发捐赠证书



中国人口福利基金会理事长赵炳礼向“文化大使”颁发聘书



左起: 崔如琢、顾秀莲、赵炳礼出席活动



杨汝清、崔如琢、刘灿梁（从左到右）获中国人口福利基金会“文化大使”荣誉称号

幸福工程“2015·幸福新起点”发布会



联系我们

邮局汇款

汇款收款人：中国人口福利基金会

汇款地址：北京市海淀区

大慧寺12号2444信箱

邮编：100081

人民币开户行：中国民生银行北京魏公村支行

账户名称：中国人口福利基金会

人民币帐号：0121 0114 1000 0018

在线捐赠：www.cpwf.org.cn

欢迎使用支付宝、网银
微信支付在线捐款！

