

目 录 CONTENT



2014年第07期，总第39期

编委会主任：赵炳礼

编委会委员：赵炳礼 张 晖

何绍华 俞 华

葛振江 汪丽娟

赵本志 刘丽容

牛艳平 李晓琳

宋宏云 莫 莎

主 编：张 晖 何绍华

副 主 编：俞 华 葛振江 汪丽娟

执行主编：莫 莎

责任编辑：林 琳

编 辑：王 淼 杨亚楠 王 倩

张 倩 佟 凤

电 话：（010）62187613

地 址：北京市海淀区大慧寺12号

邮 编：100081

设计制作：

投稿邮箱：cjxfjthd@126.com

此刊电子版可在[中国人口福利基金会官网](http://www.cpwf.org.cn)

（www.cpwf.org.cn）查询下载。

• 重要信息

- 2** 国务院办公厅关于同意国家人口和计划生育委员会兼职委员制度调整为国家卫生和计划生育委员会计划生育兼职委员制度的函
- 3** 国家卫生和计划生育委员会计划生育兼职委员单位及其职责
- 4** 国家卫生和计划生育委员会计划生育兼职委员名单
- 5** 国家卫生计生委关于全面开展创建幸福家庭活动的通知
- 7** 国家卫生计生委 全国老龄办关于在卫生计生系统开展全国“敬老文明号”创建活动的通知
- 9** 全国儿童早期发展研讨会在湖北武汉召开
- 11** 中国人口福利基金会召开“健康暖心”工程实施状况评估暨项目县卫生计生人力资源状况调研汇报会

• 经验交流

- 12** 以“三晋工程”为抓手，全面创建幸福家庭
——创建幸福家庭活动经验交流之山西
- 15** 积极推进创建幸福家庭活动，全面提升群众幸福指数
——创建幸福家庭活动经验交流之山西长治
- 20** 以人为本、搭建平台、巧借外力，提升家庭幸福能力
——创建幸福家庭活动经验交流山西阳泉市

• 工作动态

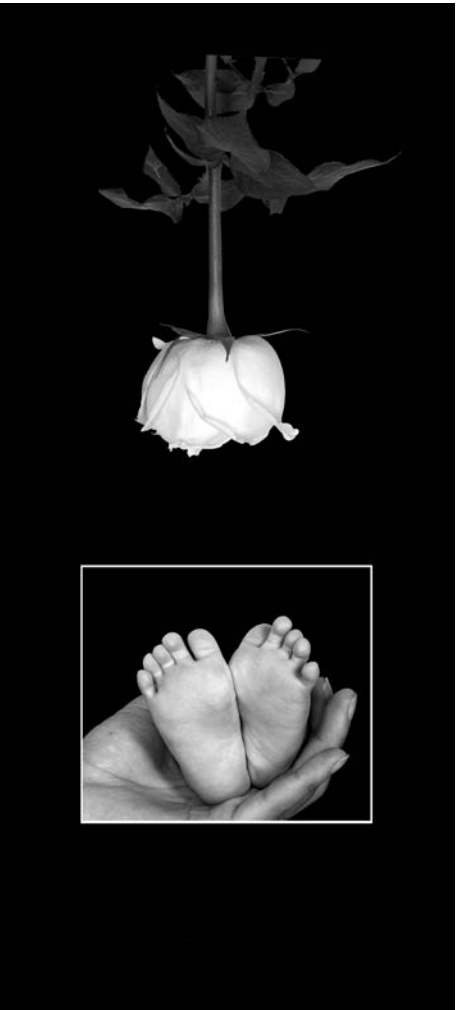
- 23** 健康暖心扶贫基金在南京启动
- 24** 遵义“幸福微笑”国际唇腭裂治疗中心启动第一期国际教学培训活动
- 25** 健康暖心扶贫基金在南京启动
- 26** 香港经纬集团、经纬置地有限公司向人基会捐赠善款
- 27** 人基会召开全体党员大会
- 28** “幸福微笑”国际医疗小组在贵阳市口腔医院开展前期培训活动
- 29** 人基会召开工会会员大会
- 30** 人基会党支部召开纪念建党93周年学习座谈会
- 31** 中国人口福利基金会召开“健康暖心”工程实施状况评估暨项目县卫生计生人力资源状况调研汇报会
- 32** 向实行计划生育的贫困母亲献爱心——中央国家机关积极开展为贫困母亲募捐活动
- 34** 真情无限 爱心永恒——中直机关积极开展为贫困母亲募捐活动
- 36** 国家卫生计生委党校学员赴黑龙江省考察尚志市幸福工程项目

• 理论研究

- 37** 发展援助，NGO和公民社会：矛盾中的探寻

• 爱心光荣榜

- 46** 爱心光荣榜



国务院办公厅关于同意国家人口和计划生育委员会兼职委员制度调整为国家卫生和计划生育委员会计划生育兼职委员制度的函

国办函〔2014〕66号



卫生计生委：

你委《关于继续保留兼职委员会议制度并调整兼职委员单位组成职责及兼职委员的请示》（国卫办报〔2014〕100号）收悉。经国务院领导同志同意，现函复如下：

一、同意根据国务院机构改革后部门职责、人员变动情况及计划生育工作发展的需要，将国家人口和计划生育委员会兼职委员制度调整为国家卫生和计划生育委员会计划生育兼职委员制度，同时对兼职委员单位及其职责和兼职委员进行相应调整。

二、国家卫生和计划生育委员会计划生育兼职委员会议在国务院领导下，负责研究提出计划生育工作的重大政策措施，为国务院决策提供意见建议；督促检查相关计划生育政策落实情况 and 任务完成情况，协调解决政策落实中的难点问题。兼职委员会议原则上每年召开一次，由国务院分管计划生育工作的领导同志召集，也可委托卫生计生委主要负责人或联系计划生育工作的国务院副秘书长召集。会议议题由卫生计生委提出，报召集人确定。会议议定事项以会议纪要形式明确，由召集人签发。

三、卫生计生委承担联系兼职委员单位的具体工作，各兼职委员单位指定一名司局级干部担任联络员。

四、各兼职委员单位要切实履行职责，按照分工密切配合卫生计生委共同做好计划生育工作。

附件：

1. 国家卫生和计划生育委员会计划生育兼职委员单位及其职责

2. 国家卫生和计划生育委员会计划生育兼职委员名单

国务院办公室
2014年7月8日

附件 1

国家卫生和计划生育委员会计划生育兼职委员单位及其职责

国家卫生和计划生育委员会计划生育兼职委员单位是：外交部、发展改革委、教育部、科技部、工业和信息化部、公安部、民政部、财政部、人力资源社会保障部、国土资源部、环境保护部、住房城乡建设部、农业部、商务部、新闻出版广电总局、食品药品监管总局、统计局、扶贫办、全国妇联。

各兼职委员单位的具体职责是：

外交部

将人口与发展领域的各类国际合作纳入我国国际合作的总体框架，协调国际合作中涉及计划生育工作的重要问题。

发展改革委

研究提出国家人口发展战略，拟订人口发展规划和人口政策，研究提出人口与经济、社会、资源、环境协调和可持续发展，以及统筹促进人口长期均衡发展的政策建议；参与拟订计划生育中长期发展规划以及计划生育服务资源配置相关政策；指导各地将计划生育工作纳入当地经济社会发展规划和年度计划；指导和加强计划生育服务体系建设和负责安排专项投资和国家财政性资金建设项目。

教育部

指导高校做好计划生育管理和服

务工作，保障已婚学生的生育权利；推动流动人口子女平等接受义务教育政策的落实；加强在校学生青春期、性知识等健康教育；协助提供在校生数量、分布、性别比等相关数据。

科技部

将计划生育中长期科技发展规划纳入国家中长期科技发展规划和国家科技规划；支持计划生育部门开展避孕节育、优生优育、生殖健康等研究和科技创新；支持计划生育领域科技创新体系建设和科技支撑条件平台建设；支持计划生育国家重点实验室及国家工程技术研究中心的建设；为优先安排计划生育女儿户家庭参加科技知识和技能的培训提供政策支持。

工业和信息化部

支持国家计划生育重点信息化项目建设；支持人口健康信息化及相关应用系统的研究开发和推广应用。

公安部

牵头开展国家人口基础数据库建设，探索建立人口信息共享机制，指导做好计划生育信息系统安全工作；协助提供有关人口规模、结构、分布等统计资料和年度户籍人口、暂住人口统计资料；加强流动人口信息的共

享；依法处理阻碍计划生育国家机关工作人员执行职务的违法犯罪行为，依法打击溺弃婴儿犯罪行为；会同卫生计生、食品药品监管等部门依法打击非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别的人工终止妊娠行为。

民政部

在拟订社会福利、社会救助和社区服务工作政策时，对符合条件的女儿户家庭和计划生育家庭予以照顾和扶持；推进乡镇（街道）把计划生育工作纳入基本公共服务的范围，实现计划生育基本公共服务均等化。在推进城乡社区建设、加强村（居）民自治、实行乡镇（街道）政务及村（居）务公开工作中，纳入计划生育工作内容。

财政部

研究制定促进计划生育事业发展的财税政策；及时合理安排计划生育相关经费，加强财政管理和监督。

人力资源社会保障部

拟订有关计划生育工作的人力资源和社会保障政策，完善生育保险政策，建立健全城乡居民基本养老保险制度。

国土资源部

协助开展人口与资源协调可持续发展问题的研究；参与推进人口发展功能区工作；实行有利于稳定低生育水平、统筹解决人口问题的土地与资源政策。

环境保护部

开展人口与环境协调可持续发展问题的研究，提出与人口发展相适应的环境保护政策建议。

住房和城乡建设部

根据人口发展，科学制定城乡规划，优化城镇布局，促进城乡人口合理流动；制（修）订有关计划生育服务的工程建设标准规范；落实计划生育特殊困难家庭保障性住房的优先安排政策。

农业部

促进农村计划生育工作与发展经济相结合，与建设文明幸福家庭相结

合；在制定实施新型职业农民培育等农业政策时，对计划生育家庭给予同等优先考虑。

商务部

负责与有关国际机构和组织就人口和计划生育相关领域的合作进行联络和协调；协调有关部门在人口和计划生育领域内接受国际援助工作。

新闻出版广电总局

指导新闻出版、广播影视机构积极宣传人口和计划生育法律法规、方针政策和科普知识。

食品药品监管总局

拟订计划生育药品和医疗器械的国家标准；负责计划生育药品、医疗器械的再评价和不良反应监测工作；负责有关计划生育药品、医疗器械质量监管工作，严格监管人工终止妊娠药品市场；支持在计划生育系统引入和推广计划生育药品、医疗器械。

统计局

提供年度人口增长情况的相关数据，定期与有关部门进行和人口有关的数据交流，为开展计划生育工作的综合分析提供信息支持；做好人口综合信息发布和人口发展趋势预测工作，参与人口安全预警预报发布工作。

扶贫办

根据中国农村扶贫开发纲要的总体要求、目标任务和扶贫对象范围，制定扶贫开发与计划生育工作相结合的政策措施，促进贫困计划生育家庭温饱问题的解决。

全国妇联

教育和引导妇女自觉执行计划生育政策，实行晚婚晚育、优生优育；开展社会性别平等的宣传教育，依法保护妇女合法权益，推进社会性别比平衡。



各省、自治区、直辖市卫生计生委（人口计生委），计划单列市及新疆生产建设兵团卫生计生委（人口计生委），解放军、武警部队计划生育领导小组办公室，中直机关、中央国家机关人口计生委：

2011年，原国家人口计生委、中国计划生育协会、中国人口福利基金会启动创建幸福家庭活动试点工作。2013年国家卫生计生委组建以来，继续深入推进创建幸福家庭活动试点工作。3年来，全国各地特别是12个试点省份和140个试点市紧紧围绕“文明、健康、优生、致富、奉献”主题，扎实开展“宣传倡导、健康促进、致富发展”三大活动，为城乡家庭特别是计划生育家庭做好事、办实事、解难事，促

进了计生工作转型发展，密切了党群干群关系，增进了社会和谐。创建活动已经成为提升家庭幸福感的切实举措，成为百姓普遍认可的知名品牌。试点工作取得的积极成效，为在全国范围广泛开展创建幸福家庭活动奠定了坚实基础。为深入贯彻党的十八大和十八届三中全会精神，进一步做好卫生计生工作，促进家庭和谐幸福，国家卫生计生委决定在全国全面开展创建幸福家庭活动。现就有关事项通知如下：

创建幸福家庭活动，是实现中国梦的重要途径。

中华民族伟大复兴的中国梦是中华儿女的共同期盼，其出发点和落脚点都是为人民谋幸福。卫生计生工作的重要任务，就是不断提高人民健康水平，促进人的全面发展、家庭幸福和社会和谐。创建幸福家庭活动，就是要通过守护好健康这个幸福的起点，落实好计划生育基本国策，创造实现人民幸福的良好人口环境，顺应和满足人民群众对美好生活的新期待。

创建幸福家庭活动，是贯彻社会

主义核心价值观的具体实践。社会主义核心价值观的重要内容，与每个人和每个家庭息息相关。创建幸福家庭活动，就是要通过弘扬“尊老爱幼、男女平等、勤俭持家”等传统美德，倡导“以家庭和睦促进环境和美、邻里和气、社区和善、社会和谐”，生动全面地诠释和践行社会主义核心价值观。

创建幸福家庭活动，是改进社会治理方式的有效载体。社会领域改革具有系统性和协同性，根本目的是增进人民福祉。创建幸福家庭活动就是要通过转变政府职能，鼓励和动员全社会力量完善家庭发展政策，提高家庭发展能力，围绕充分就业、教育公平、社会保障、病有所医和老有所养等内容，建立健全党政统筹、社会协同、公众参与的社会工作格局，从而提升社会治理的能力和水平。

总体目的和主要任务

总体目的

围绕“文明、健康、优生、致富、奉献”主题，弘扬中华民族传统美德，推动社会主义核心价值观及文明理念更加深入人心；提高全民健康、

附件 2

国家卫生和计划生育委员会计划生育兼职委员名单

李保东	外交部副部长	吴晓青	环境保护部副部长
朱之鑫	发展改革委副主任	唐 凯	住房和城乡建设部总规划师
郝 平	教育部副部长	陈晓华	农业部副部长
五伟中	科技部副部长	五受文	商务部部长助理
杨学山	工业和信息化部副部长	李秋芳	新闻出版广电总局纪检组长
黄 明	公安部副部长	焦 红	食品药品监管总局副局长
窦玉沛	民政部副部长	张为民	统计局副局长
王保安	财政部副部长	王国立	扶贫办副主任
胡晓义	人力资源社会保障部副部长	焦 扬	全国妇联书记处书记
王世元	国土资源部副部长		

计划生育和生殖健康水平，促进出生人口性别平衡；健全完善有利于家庭发展的经济社会政策，全面提高家庭发展能力、生活质量和幸福指数。

主要任务

1. 加强宣传倡导，促进家庭文明。注重人口文化及家庭发展理论研究，大力弘扬中华民族尊老爱幼、男女平等、邻里互助等传统美德，以“富强、民主、文明、和谐”的国家政治理想、“自由、平等、公正、法治”的社会价值取向与“爱国、敬业、诚信、友善”的个人道德准则，引领良好家风家规，培养家庭成员文明健康、低碳环保、友爱奉献的生活习惯与方式，做到文明立家、健康安家、优生乐家、致富兴家、奉献传家。利用群众喜闻乐见的多种宣传形式，营造落实计划生育基本国策的良好氛围，引导群众依法生育，澄清社会上对计划生育工作的模糊和错误认识，打造家庭建设品牌，传播家庭幸福正能量。

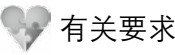
2. 加强公共服务，守护家庭健康。整合加强人口信息平台建设，及时掌握人口基础信息和群众卫生计生服务需求。大力开展健康促进行动，广泛传播健康科学知识和家庭文明理念，帮助群众树立健康意识，培养形成健康文明的生活方式。发挥行业优势，以需求为导向，针对全人口和生命全过程，立足家庭提供计划生育、优生优育、生殖健康、不孕不育诊治、青少年健康发展、老年健康、助老养老等系列公共服务。基层卫生、妇幼保健和计划生育技术服务机构积极主动、全面开展免费孕前优生健康检查、“两癌”筛查和生殖道感染普查普治等基本预防保健和医疗卫生服务。在切实维护群众身体健康的同时，帮助保持积极健康心态，及时疏

缓心理压力，构建和谐人际关系，促进家庭成员的全面发展。健全完善工作机制，加大人员、资金、设备和资金投入保障力度。

3. 加强资源整合，帮扶家庭致富。针对家庭在生产、生活、生育等方面存在的不同困难和问题，协调动员社会资源切实开展扶贫济困、致富发展工作。整合扶贫项目资金，开展医疗救助，减少因病致贫、因病返贫；组织生产经营项目、资金和技术进街道社区，进村入户，积极构建“扶持、优惠、保障、奖励、资助、关怀”政策体系，提供个性化、多样化的脱贫致富支持；支持城乡家庭特别是计划生育困难家庭发展生产、勤劳致富，实现收入增加、生活宽裕、富足祥和、安居乐业。进一步完善计划生育家庭奖励扶助和特别扶助制度，着力帮助解决计划生育特殊困难家庭的现实问题。重视计划生育家庭养老问题，优先纳入社会养老服务体系。对失能老人家庭、残疾人家庭、流动人口家庭和留守家庭等，给予针对性的扶助关爱，努力让所有家庭共同发展。

4. 强化社会责任，引领家庭奉献。通过强化家庭的自我教育、自我要求，培养家庭的责任意识、感恩情怀和回报愿望，正确对待小家与大家、个人与社会的关系，实现家庭道德修养的自我升华。鼓励率先过上富裕幸福生活的家庭，以先富带动后富，以先发展带动后发展，带领大家走共同富裕的幸福之路。组织开展形式多样的幸福家庭创先争优活动，树立推出典型模范，宣传学习先进事迹，让幸福家庭的奉献付出影响带动邻里、社区以至全社会。努力让每个家庭成为扶弱济困的慷慨解囊者，见义勇为的正义维护者，热心公益事业的志愿者，构建和谐社会的建设者，

通过爱心温暖他人，通过行动奉献社会。通过开展创建活动，引领“我为人人、人人为我”的社会道德风尚，努力实现个人为家庭奉献、家庭为社会奉献，全社会关爱每个家庭、每个家庭得到全面发展的良性循环。



有关要求

提高认识，强化领导

健全完善党委政府领导统筹、卫生计生部门牵头组织、相关部门配合联动、城乡群众广泛参与的长效工作机制，把创建活动纳入本地经济社会发展规划和改善民生的重要内容，确保领导到位、责任到位、投入到位、工作到位。

依托项目，拓展内容

以创建幸福家庭活动为综合性载体，设计项目，整合资源，引导各级财政资金、社会资源向幸福家庭建设上倾斜。实施拓展“新家庭计划”、全民健康素养促进活动、免费孕前优生健康检查、“少生快富”工程、幸福工程、生育关怀等品牌项目。充分发挥社会组织的作用，鼓励承接政府购买服务，提供贴近群众需求的家庭服务产品。

目标管理，示范引领

将创建幸福家庭活动纳入计划生育目标管理责任制，通过绩效考核、检查评估等方式，促进各项工作任务落实。鼓励地方研究制订符合当地实际和活动特点的创建标准、评估内容和考核方法，引导并规范本地创建工作。培养推出一批创建幸福家庭活动示范市，发挥示范带动作用，推动基层探索创新，营造创先争优的良好氛围，推动创建幸福家庭活动持续健康发展。

国家卫生计生委/2014年5月16日

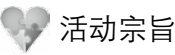
国家卫生计生委 全国老龄办关于在卫生计生系统开展全国“敬老文明号”创建活动的通知

国卫家庭发〔2014〕23号

各省、自治区、直辖市、计划单列市及新疆生产建设兵团卫生计生委（卫生厅局、人口计生委）、老龄办，委直属和联系单位，解放军、武警部队计划生育领导小组办公室，中直机关、中央国家机关人口计生委：

全国“敬老文明号”评选表彰是经中央批准的国家评选表彰常设项目。2011年全国老龄委组织的第一届“敬老文明号”创建活动开展以来，卫生计生系统涉老部门、为老服务组织、公共服务窗口行业踊跃参与，积极开展老年优待服务，取得了良好的社会效益。2013年，共有160个卫生计生系统单位获得全国“敬老文明号”称号。

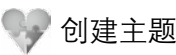
为贯彻落实《中华人民共和国老年人权益保障法》、《国务院关于加强发展养老服务业的若干意见》（国发〔2013〕35号）和《关于进一步加强老年人优待工作的意见》（全国老龄办发〔2013〕97号），动员卫生计生系统各单位开展为老服务，推动落实老年优待政策，营造文明和谐的社会氛围，国家卫生计生委和全国老龄办决定，自2014年4月起，在全国卫生计生系统广泛开展全国“敬老文明号”创建活动。现就活动有关事项通知如下：



活动宗旨

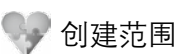
开展全国“敬老文明号”创建活动，旨在组织和引导卫生计生系统涉老服务的岗位或集体，立足本职

岗位工作，积极为老年人提供便捷、优先、优惠的医疗卫生和保健服务，努力推进“健康老龄化”和“老有所医”，贯彻落实老年优待政策，为广大老年人提供安全、舒适、便捷的就医环境。



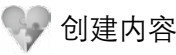
创建主题

全国“敬老文明号”创建活动的主题是“关爱老人、构建和谐”。



创建范围

全国卫生计生系统各级单位的涉老岗位、窗口和科室。本届全国“敬老文明号”创建活动，全国卫生计生系统将评选表彰200个左右先进单位。



创建内容

严格执行《中华人民共和国老年人权益保障法》和《关于进一步加强老年人优待工作的意见》

全面执行相关法律、法规、政策和文件中有关优待、优先、优惠服务老年人的规定，认真履行优待老年人的义务。

制定为老服务工作标准

参与创建的 单位要结 合工作特点，从

惠老制度、为老服务、工作机制、群众评价等方面，制订明确的为老服务标准、创建计划和具体创建标准。要提供优待服务场所，设立老年人优待服务窗口，开辟老年就医、健康体检、健康咨询等绿色通道。



有一天，我们也会老……

尊敬老人是我国的优良传统和每个国民应尽的义务

公开为老服务承诺

参与创建的单位要通过网站、报刊、办事手册等多种形式全面公示服务标准和优待服务内容，公开相关政策法规、服务内容、办事流程、办结时限、办理结果。服务窗口要以展示板、电子显示屏、网络平台等方式公布承诺内容，工作人员要采取佩戴标徽、服务卡等方式明示身份，接受群众监督。

开展岗位争创

积极开展尊老敬老主题教育活动，使职工熟悉和掌握为老服务的内容和条款；开展各种形式的岗位练兵、技能竞赛，不断提高业务技能；推行文明服务、诚信服务、优质服务，改进服务态度和工作作风；开展“夺旗争星”、岗位明星、服务标兵评比，形成创建活动比学赶帮的生动局面。

开展志愿服务活动

动员和组织医务人员为门急诊、住院老年患者提供志愿医疗服务。组织医务人员志愿者进社区、进农村，到基层医疗卫生机构为老年患者提供服务。广泛开展主题志愿医疗服务活动，为广大老年人提供健康教育、咨询、宣传、义诊等志愿服务。重点面向高龄、贫困、独居老年人开展志愿服务。

创建活动安排

全面部署阶段（2014年5月~6月）

各地围绕本单位中心工作开展创建活动，制订创建计划，明确创建目标和办法，落实工作内容。要有规范的为老服务制度和标准，有具体的为老服务内容和条款，有固定的为老服

务窗口和场所。

创建实施阶段（2014年7月~2016年7月）

各地结合自身特点，完善为老服务制度要求，制定措施办法，开展各类活动，掀起创建热潮。及时总结创建经验，推广典型示范，巩固创建成果，建立长效机制。

评选表彰阶段（2016年8月~2016年底）

届时国家卫生计生委和全国老龄办将联合印发全国“敬老文明号”评选工作的通知，各级卫生计生行政部门按照单位申报、公众评议、逐级推荐的程序，组织申报推荐工作。获得全国“敬老文明号”称号的岗位或集体，由全国老龄工作委员会命名表彰。

创建要求

高度重视，加强领导

各级卫生计生部门要把创建活动列入中心工作和总体规划之中，纳入工作目标考核范围。单位主要负责同志要亲自部署，配备得力人员专门负责。建立创建工作经费保障机制。

加强宣传，扩大参与。

要通过多种形式加强尊老敬老的思想教育、道德宣传，大力宣传创建活动的重要意义，及时总结报道创建活动的进展情况、成功做法和典型经验，扩大卫生计生系统“敬老文明号”的社会影响。要动员全系统职工积极参与，营造有利于老年人优待工作实施的社会环境。

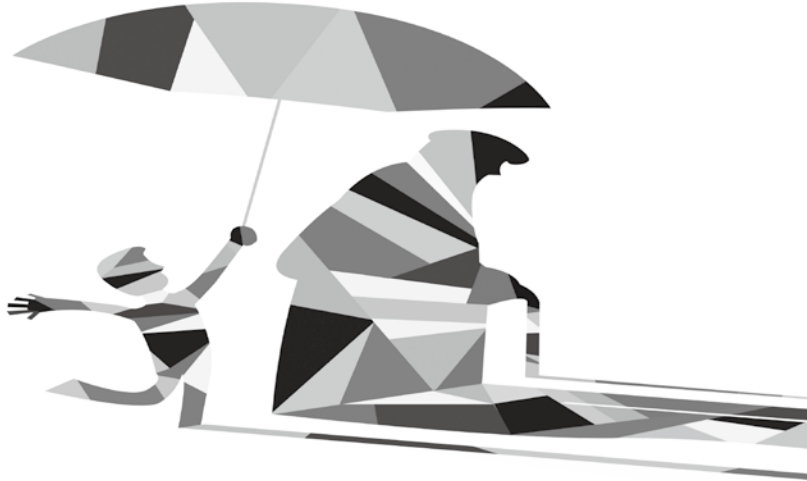
加强管理，规范创建。

要建立监督管理机制，加强对创建过程的监控，细化、量化创建标准和考核标准，坚持创在平常，建在过程。要督促创建单位及时展示创建信息，做到创建活动的过程公开、成果公开。要组织开展好群众评议工作，积极组织动员老年群众和服务对象参加评议。全国老龄办和国家卫生计生委将不定期组织督查。

各地开展活动的情况，要及时报国家卫生计生委家庭司。

联系人：国家卫生计生委家庭司 徐航、郑春梅

联系电话：010-62030764/865、010-62030874（传真）



全国儿童早期发展研讨会在湖北武汉召开

国卫家庭发（2014）23号

由国家卫生计生委妇幼司主办，全国妇幼健康研究会承办的全国儿童早期发展研讨会于2014年6月13日在湖北省武汉市召开，这是2014年妇幼健康服务年系列活动的一个重要内容，也是全国卫生计生行政管理者 and 专家学者共谋儿童早期发展问题的一次重要会议。国家卫生计生委副主任王国强、湖北省副省长梁惠玲出席会议并发表重要讲话。

王国强副主任指出：儿童是国家的未来，民族的希望，是社会可持续发展的宝贵资源，是我国从人口大国迈向人力资源强国的重要基础，儿童的健康直接关系到民族素质和国家的长远发展。近年来，我国儿童健康状况不断改善，我国婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率均提前实现了联合国千年发展目标。但是我们也清醒地认识到，影响儿童健康的营养不良、儿



童“四病”（肺炎、腹泻、贫血、佝偻病）等老问题依然突出，儿童心理疾患、儿童伤害等新的健康问题也日益显现，亟需研究解决。儿童早期发展是从孕期到出生后3年，对儿童卫生、营养、教育、环境和保护等方面

开展科学的综合性干预，发挥儿童潜能，使儿童的体格、心理、认知、情感和社会适应性达到健康完美状态。做好儿童早期发展工作，既有帮助解决新老儿童健康问题的现实意义，又对提高人口素质、民族素质具有深远影响。

王国强副主任强调，促进儿童早期发展是保障儿童优先、促进社会公平的必然要求，是提高民族素质、建设人力资源强国的必然要求，是提高投资效率、扩大经济社会效益的必然要求，是顺应时代需要、满足社会需求的必然要求。各地要充分认识到儿童早期发展工作的重要意义，积极制定相关政策和策略，创造适宜发展环境；建立部门内外有效协作工作机制，形成合力促进儿童早期发展；加强专业队伍建设，规范儿童早期发展服务；鼓励各地因地制宜，创新开展儿童早期发展工作，全力以赴做好新形势下儿童早期发展工作。

会议期间，湖北省卫生计生委和妇幼保健院做了专题经验介绍；北京、湖南、黑龙江、江苏苏州等4省市作了大会发言；联合国儿童基金会罗伯特先生和中国妇幼保健协会副会长朱宗涵教授分别就国际国内儿童早期发展进展情况做了专题讲座；与会代表现场参观了湖北省妇幼保健院儿童早期发展训练中心和儿童保健科，并就相关专题分组进行了讨论。借会议之机，湖北省还启动了湖北省妇幼健康服务年系列活动——“呵护生命1000天，促进儿童早期发展”活动。

来自全国各省、自治区、直辖市卫生计生委妇幼处负责同志、省级妇幼保健院及儿童保健部相关负责同志及儿童早期发展有关专家共120余人参加了会议。



中国人口福利基金会召开“健康暖心”工程实施状况评估暨项目县卫生计生人力资源状况调研汇报会

2014年6月10日，“健康暖心”工程实施状况评估暨项目县卫生计生人力资源状况调研情况汇报会在国家卫生计生委办公1号楼举行。中国人口福利基金会副秘书长俞华、清华大学、北京大学评估及调研组专家分别进行了专题汇报。国家卫生计生委财务司、中国人口福利基金会领导及相关工作人员出席会议。赵炳礼理事长、李斌司长分别讲话。会议由何锦国专员主持，张晖秘书长列席会议。

吕梁山片区包括山西忻州、临汾、吕梁的13个县和陕西榆林的7个县，土地面积约3.6万平方公里，人口397万，其中农村人口345万，农村人均纯收入不足3000元，吕梁市石楼

县更是不足千元。片区共有农村贫困人口162万，贫困发生率47%，片区人均GDP仅为5633元，人均财政收入仅为210元。片区自然条件恶劣、生态环境脆弱，区域内沟壑纵横，植被稀少，年均降水量只有400毫米左右。在《中国农村扶贫开发纲要(2011-2020年)》中，吕梁山区被列为国家扶贫规划中的11个连片特困地区之一。山西临汾的大宁、永和和陕西榆林的清涧、子洲4个县为国家卫生计生委定点扶贫县。

国家卫生计生委于2013年7月在吕梁山区启动实施“服务百姓健康行动”，并在片区4个定点扶贫县开展“健康暖心”工程，提供专项资金

400万元，为片区特殊困难人群提供大病救助、医疗补助、养老服务和先天性心脏病儿童免费救治的“一免三助”帮扶工作，减少因病返贫、因病致贫的发生。

“健康暖心”工程项目作为国家卫生计生委针对定点扶贫县开展的一个重点惠民项目，其实施情况和扶贫效果对扶贫开发工作的深入开展具有引领作用。为了总结经验，发现不足，及时改进，2014年中国人口福利基金会受国家卫计委委托对“健康暖心”工程项目实施情况进行评估，同时对项目县卫生计生人力资源状况进行调研。经过紧张准备，中国人口福利基金会于4月14至19日，带领由清华大学、北京大学、民政部明德公益研究中心的专家深入吕梁山区大宁、永和、清涧和子洲四县开展评估和调研工作，于5月底完成了《“健康暖心”工程实施状况评估报告》和《四县卫生计生人力资源调查报告》。

汇报会后，参会领导和专家就汇报中提出的意见建议进行了讨论，大家一致认为，应将江西于都、安徽阜阳一并纳入扶贫范围，立足本职，发挥优势，聚焦因病致贫、因病返贫人群。紧紧围绕群众“看病难，看病贵”问题，深入调研，以群众健康需求为导向，以项目扶贫为导向，实施精准扶贫和可持续扶贫。要完善“健康暖心”项目方案，调整“一免三助”内容、方式及相应标准，整合和动员社会资源，持续开展“健康暖心”工程。与此同时，开展人才扶贫活动，加大贫困地区卫生计生人才培养；组建医师志愿团，激励医师志愿者短期到贫困县进行医疗援助，逐病种、逐科室开展手把手医师培训活动。⚙️

中国人口福利基金会 2014 年度创建幸福家庭活动研究课题招标结果公示

2014年4月30号，中国人口福利基金会通过官方网站发布了“2014年度创建幸福家庭活动研究课题”公开招标的公告，共收到77份课题申请书。6月20-21日，经专家组评审后，决定批准以下10个项目立项。

在此对所有参加此次课题申报的单位和专家，表示诚挚的感谢！

分类	课 题	申请经费 (万元)	批准经费 (万元)	投标单位	课 题 负责人	备 注
养老和老年问题	家庭养老信息化管理体系建设可行性研究	40	40	清华大学社会学系	裴晓梅	等流程
	人口老龄化背景下家庭养老问题研究	40	15	南京大学社会学院	陈友华	
	老年家庭自护互助能力模型与提升方法研究	66	15	杭州师范大学	陈雪萍	有发票
	老年幸福守门人——中国农村老年情绪问题干预示范项目	50	15	清华大学社会学系	景 军	等流程
家庭发展研究	家庭问题的结构：变革环境下的家庭发展研究	40	40	北京师范大学社会发展与公共政策学院	陶传进	已回复
	建立健全家庭公共服务体系研究	15	15	中国人口发展研究中心	姜卫平	
家庭健康促进	家庭健康影响因素和健康促进策略研究	40	40	中国健康教育中心	严丽萍	有发票
流动与留守家庭问题	农村留守儿童性与生殖健康教育	20	15	国家人口计生委科学技术研究所	吴尚纯	已回复
	隔代家庭留守儿童社会性发展的调查研究	40	15	南京邮电大学人口研究院	王承宽	有发票
家庭健康促进	家庭健康影响因素和健康促进策略研究	15	15	中央财经大学政府管理学院	赵景华	已回复

联系电话：010-62187613
传 真：010-62187613
联系地址：北京市海淀区大慧寺路12号中国人口福利基金会
邮 编：100081
Email：cjxfjthd@126.com

中国人口福利基金会
2014年6月25日

以“三晋工程”为抓手，全面创建幸福家庭

——创建幸福家庭活动经验交流之山西

为贯彻落实党中央国务院关于全面做好人口工作的重要指示精神，紧紧围绕山西省十次党代会提出的“致力于建设健康山西”、“全面小康实现程度五年达到全国平均水平”奋斗目标，根据国家人口计生委创建幸福家庭的指导意见，在巩固、深化“五到家”活动成效基础上，2011年12月全省人口计生工作会议下发《关于全面做好人口工作实施“三晋康家”工程的意见》，决定在全省实施以“文明、健康、优生、致富、奉献”为主要内容的“三晋康家”工程。

“三晋康家”工程是一项惠及全省计生家庭及全省人民的民生工程和民心工程，也是山西省“十二五”期间的一项重点工程。紧紧围绕群众在生育、生活、生产、养老等方面存在的困难和问题，“三晋康家”工程细化为九大任务。即大力推进家庭人口文化建设、继续推进优生促进工程、帮助家庭成员健康成长、提高群众生殖健康水平、强化计生家庭利益导向、提高计生家庭致富能力、持续开展生育关怀活动、促进流动人口基本服务均等化、积极推进计生家庭养老服务。经过近两年的创建活动，全省初步建立了“党政主导，部门联动，社会参与，群众受益”的工作格局。山西省的主要做法是：

一、党政主导，坚持把“三晋康家”作为民生工程全力去抓。省委、省政府高度重视，把“三晋康家”工程作为全省建设“健康山西”、“小康山西”的务实举措来抓，作为促进人口发展和家庭幸福的重大民生工程、民心工程来抓，在人、财、物及

政策等方面给予全力支持和保障。坚持与社会经济发展同规划、同考核，将“三晋康家”工程列入《山西省“十二五”人口发展和人口计生事业发展规划》的重点工程，同时列入年度对全省人口计生系统及对各市人民政府目标责任制考核的重点工作和创新工作。全省11个市、119个县（市、区）全部出台具体实施方案，其中长治、太原、晋城、忻州、晋中等市把“三晋康家”工程和创建幸福家庭活动作为地方党委、政府主抓的民生工程，以市委、政府两办名义出台方案。晋城市将“三晋康家”工程与全国文明城市创建有机结合。长治县将实施“三晋康家”工程作为“两年冲刺进百强，打造山西第一县”的一项重要措施和民生工程。娄烦县将此项工作列为政府为民办的十件实事。

二、多措并举，强力推进“三晋康家”工程和幸福家庭创建活动。建立健全组织领导机制，将创建幸福家庭活动作为全委“一把手”工程，

成立全省“三晋康家”工程领导小组，由杨增武主任任组长，明确责任处室（宣教处）并指定专人负责。建立部门联动机制，将“三晋康家”工程列入省政府与相关部门签订责任书重要内容。建立经常督查评估制度，将“三晋康家”工程作为年终考核、平时调研和督查的重要内容。

三、突出特色，积极打造创建幸福家庭活动地方品牌。山西省坚持抢抓机遇，树品牌，紧紧抓住人与家庭、

健康与小康、和谐与幸福等关键点，立足家庭，面向社会，将幸福家庭创建活动具体化、本地化、特色化，提出具有山西特色的“三晋康家”工程，并通过实施“九大子工程”，努力将其打造成为人口计生系统开展争先创优活动、服务人民群众的一流品牌。各



行动”、晋中市的“宜人宜家”、大同市的“家佳五服务”、忻州市的“康家快车村村行”、临汾市的“华人故里·幸福家园”等，各具特色，成为促进家庭发展的地方品牌工程。

按照省提出的“市市有品牌，县县有特色”要求，积极打造具有本地特色的地方品牌。晋城市启动“风之家”幸福促进行动，将深厚的文化底蕴与时代特色相结合，将“三晋康家”工程与本地特色相结合，他们的主题口号“共筑风之家，幸福晋万家”，在全市已家喻户晓。长治市以“好夫妻养育好娃娃，好娃娃承载好家庭，好家庭成就好人才，好人才造福全社会”为核心理念的“好娃娃”工程，已经成为地方政府关注民生、惠及百姓，被誉为“幸福之基 万家之福”的品牌工程。此外，太原市的“幸福家庭创建”、阳泉市的“和谐幸福促进

四、创新载体，探索建立提高家庭发展能力的公共服务平台。面对人口计生工作发展新形势和广大群众特别是计划生育家庭的新需求，山西省积极探索建立与社会格局相适应的大人口服务管理体系，强化人口家庭公共服务管理功能，不断提高公共服务水平 and 能力。各地试点工作推进顺利，成效明显。如长治市和晋城市等地，建立了市、县、乡三级人口家庭公共服务体系，力争将人口家庭公共服务网络打造成连接政府与家庭的桥梁和纽带，为落实“三晋康家”搭建全新的服务平台。灵石县围绕“适宜”的理念，联合相关部门建设“家庭健康指导基地”，开展家庭保健服务。长治县、阳泉矿区等地探索建立人口计生服务管理和社会公共管理服务

务相衔接的人口“智能化”管理服务平台。

五、政策推动，确保“三晋康家”工程成为惠民工程。山西省坚持优先投资于人的发展理念，统筹协调，政策推动，将完善利益导向政策体系作为国家长远发展与群众现实需要有机结合的支撑点，将解决群众最关心、最现实、最迫切的问题作为研究制定政策的出发点。省级先后出台《山西省农村独生子女报考本县（市区）高中阶段学校加分办法》，《关于在集体林权制度改革中对计划生育家庭给予优惠的办法》，《关于实施扶贫移民和整村推进项目时对计划生育家庭给予补助办法的通知》等政策



规定，使人口计生政策和民生普惠政策相衔接，构建普惠政策与计生奖扶政策叠加机制。计划生育家庭奖励优待政策全面落实，独生子女父母奖励标准由每人每月10元提高到50元，奖励期限由农村独生子女发放到16周岁延长到60周岁并与国家奖扶政策接轨，计划生育家庭获得了更多实惠。各地从优生优育、子女成才、抵御风险、生殖健康、家庭致富及养老保障等方面，积极研究制定与群众生育、生产、生活相联系，与民生普惠政策相衔接的经济社会政策。长治市25个市直部门出台70项对计生家庭帮扶政策；阳泉市加大奖励扶助力度，从群众反映最强烈的问题着手，率先在全市范围将夫妻双方为城镇失业、无业、自谋职业的人员全部纳入奖励扶助范围。

六、共创共建，积极开展幸福家庭创建和评选活动。为充分调动广大群众参与“幸福家庭”创建活动的积极性，树立和宣传全省“幸福家庭”先进典型，弘扬家庭美德、社会公德，帮助和激励广大家庭增强发展能力，提升家庭生活质量和幸福指数，建设文明、健康、幸福、和谐新家庭，促进家庭幸福、邻里和美与社会和谐，为建设幸福山西奠定良好基础，山西省开展了形式多样的幸福家庭创建活动，并将此项工作做为2013年“三晋康家”工程的重点工作来抓。2013年6月，下发“关于在全省开展‘幸福家庭’评选活动的通知”（晋人口办发[2013]18号文），在全省范围开展“幸福家庭”评选活动。评选工作分为宣传发动、筛选上报、初评、公示、定评和表彰6个阶段进行，2013年底已完成。

积极推进创建幸福家庭活动，全面提升群众幸福指数

——创建幸福家庭活动经验交流之山西长治



长治是全国人口计生综合改革示范市。近年来，长治市委、市政府把创建幸福家庭作为落实全省“三晋康家”工程，作为实施“五五”战略、率先全面小康的战略目标，作为提升整体工作水平、提高家庭发展能力的重要载体，坚持品牌引领，政策保障，平台支撑，服务融入，机制推进，全面推进创建幸福家庭活动，角度提升群众幸福指数，取得明显成效。

突出三个着力，实施品牌引领，拓宽计生家庭幸福之路

着力打造民生工程

从2009年起，我们就致力寻求一个能统一思想、凝聚共识、引领工作的重要抓手，探求一个能共建、叫得响、做得实的特色品牌，真正为计生家庭铺出一条看得见、摸得着、享受到的幸福之路。无论从工程理念的设计上，还是在具体工程项目的落实上，都始终以满足群众需求为出发点，以提高家庭发展能力为着力点，以创建家庭幸福为核心，切实通过“好娃娃”工程来提高群众的经济收

入、健康水平、生活质量和文明程度，真正把“好娃娃”工程打造成让家庭幸福的民生工程。

着力打造“一把手”工程

连续四年来，长治市从杜善学、田喜荣、马天荣三任书记、两任市长都把“好娃娃”工程和幸福家庭创建作为全市重要民生工程来抓，高度重视，大力支持；连续四年，市委、政府都要出台一个落实“好娃娃”工程阶段目标的文件，明确部门职责，签订目标责任书，齐心协力指导和引领“好娃娃”工程与幸福家庭创建工作；连续四年，市委、市政府共追加经费2440万用于“好娃娃”工程和幸福家庭创建工作，并且做到了逐年递增。全市各级党政主要领导一任接着一任干，坚持工作不断档，创建活动不断线。2013年市委、政府主要领导调整后，市委马天荣书记专程到人口和家庭公共服务中心调研，亲自出席全市计生特殊家庭志愿者服务启动仪式，并将出生缺陷干预列入书记备忘录。在全市落实“五五”战略，实现全年目标责任制任务推进大会上，席小军市长



强调：“好娃娃”工程为下一代的健康成长做出了功不可没的贡献。

着力打造系统工程

“好娃娃”工程经过实施、推进、提升、深化四年四步，每一步都围绕家庭幸福形成环环相扣的系统项目，并把责任分解到相关部门和县区，采取项目运作、责任共担的方式使工作真正落到实处。在“好娃娃”工程一品牌的引领下，“好娃娃”幸福家庭创建成为党委、政府的自觉行动。2012年具体制定了“好娃娃”幸福家庭创建实施方案，真正把幸福家庭创建摆到党委、政府的层面来推进运作，纳入到全市的大民生战略来推动运行，分步实施，阶段推进，家喻户晓、深入人心。

“好娃娃”工程真正成为引领幸福家庭创建的特色品牌和重要推手，成为幸福家庭创建的重要载体。

坚持四项推动，完善政策保障，落实计生家庭幸福之举

幸福家庭创建活动要健康、持久、深入开展，赢得群众的支持和拥护，必须靠科学完善的政策提供有力的支持和保障。全市建立了融奖励、优先、优惠、扶持、保障、救助“六位一体”的政策保障体系，市县先后出台了1200多项计生家庭优先优惠政策。

兑现各项利益导向政策，实施全面推动

市委、市政府先后重新规范了《关于进一步完善计划生育利益导向机制的意见》，国家和省“4+2”奖励扶助制度得到很好落实，将“半边户”、“计划生育手术并发症”人员纳入扶助范围。14个县（市、区）根据经济社会发展状况，都相继制定了对计生家庭的奖励扶助优惠政策。潞城市列出40万元专项资金，在全市首家解决了城镇无业人员计生奖励政策落实难问题。

履职部门出台配套政策，实施重点推动

围绕与家庭发展息息相关的政策法规，市政府转发了人口计生、民政、卫生等部门《关于推进各项惠民政策与计划生育奖励优惠政策衔接的意见》，进一步明确了各部门工作职责，实现了家庭优惠政策共融共享。市级各部门充分发挥部门优势，认真履行职责，加强系统普政策与计生奖扶政策的衔接。长子县出台40项计生家庭优惠项目，工作责任分解到财政、教育、民政、卫生、人社等17个相关部门；屯留县对领证独生子女户和“双女”户在参加新农保时，每人每年补助20元。

围绕提升家庭发展能力，实施项目推动 涉农部门全部出台帮扶计生家

庭发展生产优惠政策，将帮扶计生家庭发展生产项目纳入民政、农业、扶贫、妇联、残联、金融等部门优先支持项目，扩大计生家庭和贫困计生家庭家庭发展生产小额贴息贷款和“幸福工程一救助贫困母亲”帮扶规模，增加“产业带基地连农户”的帮扶模式覆盖面。长治县西贾村红都生态种植农民专业合作社把幸福家庭创建与提高合作社经营水平有机地结合，建立计生家庭帮扶基地，提高了计生家庭发展能力和幸福指数。

深化关爱行动，实施载体推动

近年来，我们不仅注重奖励政策的落实，更重视计生家庭在生产、生活、生育遇到急、难、险情时“雪中送炭”。以“生育关怀行动”为载体，带着感情做群众工作，落实计生特殊家庭和计生专干特困家庭关怀救助计划。

发挥五大优势，构建支撑平台，夯实计生家庭幸福之基

“为计生家庭每个成员开展针对性服务，促进家庭和谐幸福”是我们的根本宗旨和服务目标。全市构筑了纵向到底、横向到边、较为完善的人口和家庭计划生育公共服务体系。市级充分发挥引领和示范作用，由人口和家庭公共服务中心牵头，协调8个分中心，为广大计生家庭开展综合性服务。

发挥网络优势，构建信息服务平台

在全省率先成立了人口计生信息中心，将全员人口个案信息分析处理后转变为以家庭为单元的信息，根据家庭的不同需求进行服务管理。牵头开发了人口计生数字化服务站、“好娃娃”工程、优生促进工程、婴幼儿

早期发展、计生家庭养老服务、幸福家庭创建等信息网络服务平台，8个县级服务中心建成了数字化服务站，个案信息、家庭信息更加完善，基本实现了家庭档案信息化管理，为实现人口和家庭公共服务扩面提质创造了快捷、便利条件，为创建“好娃娃”幸福家庭活动提供了科学可靠的信息支持。

发挥技术优势，构建健康服务平台

加大投入力度，近年来，各级共投入7400多万元对服务阵地进行了全方位的改造升级，10个县市区成为国优、省优单位，3个县正在积极开展创建省优工作；优化队伍建设，各级服务机构共有技术人员502人，取得执业资格的405人，占技术人员的80.6%；促进规范管理，按照市人口计生领导小组《关于进一步加强人口计生服务机构能

力建设的意见》，对各级人口计生服务机构规范名称，拓展服务，优化配置；创新工作模式，以“健康有约”为目标，为服务对象建立电子档案，实行动态服务，定期随访，有针对性地提供保健指导和健康计划，全面关注育龄群众的身体和心理健康，为育龄群众提供家庭医生式的贴心服务。基本实现了从传统的计生服务向优生优育、避孕节育、生殖健康相结合服务的转变。

发挥文化优势，构建宣传服务平台
通过五个宣传平台（阵地辐射、媒体传播、宣传品入户、文艺宣传、学校教育）建设，广泛开展科学、文明、健康的人口文化“六进”（进农村、进社区、进家庭、进校园、进企业、进军营）活动，大力倡导“文明、健康、优生、致富、奉献”为主题的家庭人口文化，与企业文化、红色文化、地方特色文化有机融合。

发挥部门优势，构建早期发展平台
市级建成了集示范、培训、指导、测评为一体的早期发展基地。各县市区依托现有服务场所、幼儿园和民办托幼机构，建立了70多个规范化的0-3岁婴幼儿早期发展服务示范点。各级服务机构共有早期发展专业人员179名，48人取得了《育婴师师资证》和《早教师技能培训资格证》资质的专业服务人员，并对县乡两级早教从业人员进行了专业系统的培训。

发挥试点优势，构建养老助老服务平台
我市是全国15个、全省唯一的计生特殊家庭养老助老模式关怀项目试点市。近年来，对全市7616名计生家庭老人和368个独生子女伤残死亡家庭进行了现状和需求问卷调查，开

发建立了长治市计生家庭养老智能化信息服务平台，安装“一键通”呼叫器。充分利用社会资源，协调服务机构与紧急医疗救助中心、家政公司签订了合作协议。确定68个乡村级养老院为计生家庭养老服务基地。全市13个县市区和122个乡、村（社区）相继建起了计生特殊家庭养老服务中心（站），配备了服务人员，明确了服务职责，制定了资格审查、系统安装、评估呼叫服务质量、接受用户投诉和监督机构等工作制度。联合团市委组建了1100多人的计生家庭志愿者服务队。

深化六优六关爱，服务五类家庭，满足计生家庭幸福之需

为了使服务同群众的需求相吻合，我们通过基线调查，将计生家庭分成五类家庭，分类服务，满足群众的个性化需求。
面向计生家庭，开展优先服务
政策优先扶持，2010年以来，1795个农村独生子女通过加10分实现升高中愿望；45495户计划生育家庭享受到了新农合优惠；7065户计划生育家庭被优先确认为城乡低保对象；



26358户计划生育家庭享受到了新型农村社会养老保险优惠；14860户计划生育家庭享受到了集体收益分配多一人份优惠。项目优先支持。我市计生家庭发展生产帮扶落实率达到80%以上。2010年来，已累计帮助解决贷款资金4468万元，贴息776万元，为7724个家庭发展提供了帮助。困难优先救助：建立生育关怀基金，实施金秋助学计划，深化生育关怀行动。我市连续4年为3万个计生家庭办理了意外伤害保险，458个出险家庭获得理赔金85万元，生育关怀金34万元。截止目前，参保家庭达到34348户，有效增强了计生家庭抵御意外伤害的能力。

面向婚育家庭，开展温馨服务
优婚服务，关爱新婚青年。人口计生、卫生、民政联合，把婚前教育、婚前检查、孕前优生健康检查、结婚登记、新婚大礼包等项目整合，一次性综合服务。连续四年共计发放新婚大礼包68284个。免费孕前优生健康检查在全省率先实现全覆盖，5万多对待孕夫妇免费接受了孕前优生健康咨询指导服务，3.3万多对待孕夫妇免费接受孕前优生健康检查和医学评估服务。优孕服务，关爱孕期妇女。广泛宣传科学怀孕知识、孕期检查、孕期保健、特殊照料、生男生女一样好等知识和理念。注重孕期随访与指导，市、县、乡、村计生专干根据孕期情况及时随访，免费发放宣传品和叶酸，出生缺陷一级预防覆盖率达到90%以上。优生服务，关爱母婴健康。人口计生、卫生联合，传播科学生育知识，提倡自然生产，降低剖宫产率，加强母婴保健，倡导母乳喂养。优育服务，关爱婴幼儿早期发展。针对0-3岁婴幼儿广泛开展感统课、亲子课、游泳活动、测评等活

动，通过举办庆祝首届婴儿节活动、科学育儿公益讲座、家长交流座谈会等形式，提高家长或监护人早期发展意识。免费对3410个计划生育家庭0-3岁婴幼儿进行测评服务。优教服务，关爱儿童少年健康成长。各县（市、区）以青春期教育进校园的形式持续开展优教育服务，在青少年中弘扬爱国主义、吃苦耐劳、团结友爱等传统美德，普及生殖保健知识。郊区、长子等县区向学生赠送《青春期健康教育指南》，开展“我青春，我健康”主题教育活动，效果良好。

面向特殊和困难家庭，开展关爱服务
2012年，市政府出台了《关于计划生育特殊家庭关怀扶助的实施意见》，市县两级计生部门联合残联，为潞城市成家川办事处驮坡村独子伤残户杨金红，免费安装残疾人无障碍设施，将大门外泥土路改造铺设成水泥路，使他能开着拖拉机出行，解决了杨金红多年走不出家门的难题，感动的杨老汉一家为我们送来了锦旗：“为民排忧解难，知心关怀到家”。2013年5月28日，全市计生特殊家庭志愿者“三对一”结对帮扶服务活动正式启动，建立了15个市县志愿者服务工作站，为348个计生特殊家庭成员进行免费体检。8月23日，市人口计生委、市计生协、潞城市委、潞城市人口计生局多方筹措12000元助学金和各种学习生活用品，帮助成家川窑上村失去父母、与奶奶相依为命的独女申亚男圆了大学梦，并安排三个爱心志愿者轮流照顾其生病的奶奶，使其解除了后顾之忧。潞城市委书记唐立浩言辞恳切地说：“学费的事，我们管！”我们不仅关注计生家庭老人的困难，也重视解决留守计生家庭孩子的难题。

面向新市民家庭，开展爱心驿站服务
全市147个乡镇（街道、办）建立了便民窗口，简化办证程序，在流动人口聚集地成立计生协会218个。开展创业关爱、就业关爱、服务关爱三项服务，建立流动人口爱心服务驿站42个，解决流动人口需求1100余项，发放“一卡通”5万本，基本实现流动人口均等化服务。四是生育关怀和日常生活服务。

面向老年人家庭，开展情暖夕阳服务
优保服务，关爱中老年生殖保健和老年保障。“第二春”生殖健康检查19489人次，占应检率的98%。在城镇和农村，积极探索机构养老与居家养老相结合的不同服务模式，出资选聘若干名“4050”人员承担社区居家养老服务站护理工作。为计生特殊家庭和60周岁以上的计生家庭老人免费安装了“一键通”呼叫器，方便他们生活照料和紧急求助，施行以来，已逐步延伸到1100个计生老年家庭，形成了一定的规模效应，示范引领了全市居家养老服务工作。

健全五项机制，实现整体推进，凝聚幸福家庭创建之力
高层倡导机制
各级党委政府充分发挥主导作用，把提高家庭发展能力、提高家庭幸福指数的幸福家庭创建活动作为一项民生工程，纳入“十二五”规划重点内容，纳入本地经济社会发展规划，纳入全市文明提升工程，纳入保障和改善民生的重要内容，纳入人口计生综合改革的统一部署之中。
部门联动机制
幸福家庭创建涉及方方面面，在具体创建中，坚持上下联动，市重

定位、引领、统筹、示范，各相关部门按照责任分解意见，各司其职，确保了各项工作有着落；县重推进、创特色，做到一县一品，如长治县黎都计生幸福人家、郊区“梦幻家园”、长子民生惠家、沁源县“彩虹人生，幸福家庭”等符合本地特色的服务品牌，等等；乡村重落实、重争创，开展基线调查，对不同类型计生家庭生产、生活、生育需求进行分类建档，开展评比，推进幸福家庭创建工作。

投入保障机制
市县两级将幸福家庭创建作为“好娃娃”工程一个子项目，安排专项资金，确保投入到位。比如，为落实好计生特殊家庭帮扶工作，市政府每年拿出100万元专项资金，市财政、市计生委、市计生协联合出台了《长治市计划生育特殊家庭生育关怀扶助金发放管理办法》，实现了规范运作。

典型激励机制
从2010年起，连续三年以现场观摩的形式推动“好娃娃”工程和幸福家庭创建活动。引导和激励各县（市、区）互相学习，共同进步。各县（市区）都有各自特色，涌现出壶关县常平、长子县宋村、襄垣县东山底等创建幸福家庭活动的先进典型。

督导评估机制
各级党委、政府把创建“好娃娃”文明幸福新家庭作为年度目标责任制管理的重要项目，列入重大事项督查范围。定期督查，严格考核，既强调政策出台，更注重政策落实。长治县积极探索网格化管理、格式化服务、痕迹化考核，有效促进人口计生管理服务机制建设。⚙️

以人为本、搭建平台、巧借外力， 提升家庭幸福能力

——创建幸福家庭活动经验交流
山西阳泉市

为了进一步推动创建幸福家庭活动的开展，努力提高计划生育家庭的幸福指数，2013年，阳泉市在全市范围内开展了幸福家庭创建评比活动。年初，根据省人口计生委关于开展创建幸福家庭活动的精神，及时制定下发了《阳泉市关于开展创建幸福家庭创建评比表彰活动的通知》，制定了创建标准，明确了创建工作目标、任务。全市各级人口计生部门积极围绕提升家庭发展能力，增强家庭幸福感，按照有计划、分步走、广覆盖、抓重点、求实效的要求，把创建幸福家庭活动与和谐幸福促进行动紧密地结合起来，明确任务，落实责任，大胆探索开展创建幸福家庭活动的途径，使创建工作始终做到了有领导、有组织、有目标、有措施、有效果，形成了党委牵头、政府推动、多方参与、层层落实、协调推进的创建工作新格局。主要做法有以下几个方面。

科学谋划，统筹协调

各级人口计生部门将幸福家庭创建活动作为现阶段推动人口计生工作综合改革、统筹解决人口问题的重要抓手之一，并纳入“十二五”人口发展规划和统筹城乡一体化发展总体

规划，建立“政府统筹、部门协作、群众参与、投入到位”的长效工作机制。全市普遍形成政府主导工作格局，将政府的民生目标与幸福家庭的创建目标实现有机结合，实现了计生与民生的有效衔接，真正体现了计生即民生。各县区将创建活动纳入了政府的民生工程，出台创建方案，给予了政策、项目、资金上的大力支持和大量投入。

明确重点，全面推进

以稳定低生育水平、统筹解决人口问题为重点，切实加强基层网络建设和基础管理工作，着力提高人口计生公共服务能力。

计划生育服务体系建设及优质服务工程成效显著

以创建示范中心（站）为抓手，以打造信息化服务站为突破，以做好免费孕前优生健康检查工作为契机，全面提升服务能力。对国优县进行了“回头看”，进一步加强了人口计生服务体系建设，各级服务机构全部达到国家标准；孟县、郊区、矿区投入50余万元建起数字化服务中心；拓展服务功能。在原有服务职能的基础上，各



级陆续开展了健康体检、男性健康、优生监测、不孕不育治疗等服务。

各项奖励政策全面落实，合力提升计生家庭发展能力。

特别是在计生家庭的民生优惠方面做了大量工作。一是全面兑现计生家庭奖扶政策，近三年累计落实奖扶资金1.43亿元，其中市本级4400万元。对今年符合奖励政策的对象进行摸底登记：独生子女父母79388人，双女绝育家庭78户，退二孩指标家庭357户，独生子女意外伤残家庭34户，国家奖励扶助对象3851人，国家特别扶助对象238人，以上共需奖励资金5239万元。二是关注对贫困计生户的扶持力度，市县两级今年共向141户困难计生家庭发放了12.5万元救助金。

近年来，仅市级就为218户困难计生家庭累计发放56.07万元。三是提高保险保障水平，全市投入31.6万元为10532户计生家庭办理了保险。四是提高家庭致富发展能力，累计投入贴息贷款841万元，兴办计生家庭致富发展项目共计161个，惠及5.2万户计生家庭。五是在中考、扶贫移民、整村开发、林权改革等民生普惠政策中优待计生家庭。六是对计生家庭老人进行了摸底，针对60周岁以上的2774名计生家庭老人，组织开展了形式多样的计生家庭养老保障服务工作，积极应对人口老龄化问题。

扎实推进优生促进工程

大力加强县乡两级人口计生服务机构建设，积极推行“宣传-预约-反

馈-服务”工作模式，努力提升出生缺陷干预工作水平。市、县两级先后编制了宣传读本、小册子、宣传小折页、致新婚待孕夫妇一封信、温馨服务卡、孕前检查流程图共30余万册（份），发放到给广大群众。通过“山西省孕前优生咨询指导系统”，为6481个家庭进行了优生指导；开展了对重点人群出生缺陷干预服务，对新婚、怀孕夫妇建立了出生缺陷一级干预服务档案，对再生育人群进行出生缺陷干预跟踪随访；在全市范围内深入开展了免费孕前优生健康检查工作，上半年共对3508对夫妇进行了优生健康检查，完成国家任务的80%以上，建起了预防出生缺陷的重要防线。通过多方面的努力，阳泉市出生缺陷

得到有效控制，近年来参加病残儿鉴定的例数大幅下降。

彰显特色，务求实效

各县区坚持因地制宜、分类指导原则，根据经济文化特色及人口计生工作基础实际，形成不同发展模式与品牌特色，使幸福家庭创建活动成为贴近基层实际、社会广泛参与、凸显地方特色的实事项目。孟县连续多年开展贫困助学行动，对考上大学的计生贫困家庭子女给予资金奖励；郊区的“生命护航行动”，关注生命全过程；城区“夕阳静美”助老行动以及矿区的“和谐煤城.幸福康家”，把阳泉市创建幸福家庭活动落到了实处。城区的“夕阳静美”助老行动，为老年计划生育家庭提供“一键通”手机。利用“一键通”手机，老人平时可以听听广播，接打电话，在有困难、有需求时，只要长按“2”键就能直接找到社区干部，同时还能对手机进行GPS定位，确保及时救助遇到紧急情况的老人，真正实现“足不出户，服务到家”。矿区的“和谐煤城.幸福康家”，推出了“文明进家、甜蜜新婚、健康宝贝、康乐生活、政策惠民、帮你致富、弱势帮扶、均等服务、靓丽夕阳”等旨在为计生家庭提供全方位的服务，受到了群众的肯定和欢迎。郊区为计生家庭办实事，积极探索计生家庭养老模式，为老年计生家庭开展“五个一”服务活动。即：一份养老资金保障，一份居家养老服务，一份优先入院服务，一次健康普查服务。一处老年活动场所。

通过开展幸福家庭创建活动，全市深深地体会到：开展幸福家庭创建活动是贯彻落实科学发展观、全

面做好人口工作的重要内容；是构建社会主义和谐社会、提高家庭发展能力的务实举措；是人口计生工作转型升级的有效载体，也是政府部门、群众团体和社会组织围绕大局、履行责任、服务民生的具体实践。同时，这也是一项社会系统工程，需要党委政府坚强领导，需要各部门齐抓共管、密切配合，更需要社会各方面的共同努力。人口计生部门要积极争取党委政府的重视，与相关部门形成合力，不断推进深化幸福家庭创建活动，把阳泉人口计生系统精心打造的精品工程一和谐幸福促进行动，引向更高的层次、更新的境界。

找准结合点是前提

要着眼计生家庭，坚持把幸福家庭创建活动与和谐幸福促进行动有机地结合起来，与少生快富、生育关怀、青春健康教育、基层群众自治等各项工作紧密结合，坚持把提高家庭幸福能力融入社会管理服务大局，融入基层公共服务平台，融入政府改善民生的各项举措中，搭建平台，巧借外力，充分发挥成员单位的作用，整合有关部门资源，做好结合文章。

找准着重点是关键

要围绕“文明倡导、健康促进、优生优育、致富发展、奉献社会”的目标要求，继续完善组织协调机制、服务机制、利益导向机制、群众自治机制和人财物保障机制，着力解决计生家庭在养老、教育、就业、就学等方面的问题，为稳定低生育水平、统筹解决人口问题做出贡献。

发挥群团组织的作用是根本

要坚持“创建活动有效、协会发展有利”的原则，立足于最大限度地

发挥计生协的作用，根据群众的实际需要和可能，认真总结和整合以往在服务计生家庭和计生群众方面所做的工

作，在实践中探索总结出最能充分发挥协会优势、体现协会特色的经验。



健康暖心扶贫基金在南京启动

健康暖心扶贫基金在南京启动 2014年5月30日，一支旨在改善贫困地区医疗卫生状况，促进健康的“健康暖心扶贫基金”在南京全国创建幸福家庭活动工作会议上正式启动。中国人口福利基金会会长王忠禹，国家卫生计生委副主任王培安为基金启动揭牌。

北京医院、中日友好医院、中国医学科学院阜外心血管病医院和四川大学华西医院分别向健康暖心扶贫

基金捐赠500万元、500万元、300万元、300万元。基金将紧紧围绕国家卫生计生委年度扶贫工作计划，以“扶贫促健康，健康助幸福”为宗旨，开展“健康暖心”工程，为贫困地区特殊困难人群提供大病救助、医疗补助、养老服务救助和先天性心脏病儿童免费救治等“一免三助”服务项目，开展贫困地区卫生计生人员培训以及地方病防治宣传等活动。



遵义“幸福微笑”国际唇腭裂治疗中心启动第一期国际教学培训活动



2014年5月27-31日，中国人口福利基金会、美国微笑联盟基金会、贵州省计划生育协会三家合作在“幸福微笑”遵义国际唇腭裂治疗中心启动了第一期国际医疗小组培训活动。此活动是“幸福微笑—救助唇腭裂儿童”公益项目的延伸和拓展。主要是通过国外医生和中方医生一对一的传帮带活动。提高基层医生唇腭裂治疗的技术水平和提高多学科合作的治疗理念。

遵义“幸福微笑”国际医疗小组



共有7名医生组成。主要包括外科整形医生、正畸、语音病理学家及翻译人员。通过外国专家组与遵义市第一人民医院“幸福微笑”医疗团队一起筛查患儿，讨论制定全面的治疗方案。之后针对具体的病例，进行外科整形手术、正畸或语音评估及训练活动。逐步培养遵义“幸福微笑”医疗小组团队工作的意识和水平。活动期间，外国专家们就国外唇腭裂治疗的理念和技术、腭裂对婴幼儿语音的影响等内容进行专题讲座。重点强调团队治疗对唇腭裂儿童康复的重要作用。

遵义市计划生育协会专门组织了23位唇腭裂患儿进行了筛查。遵义市第一人民医院对本次活动提供了床位、手术室等方面的支持。通过为期5天的培训活动，遵义“幸福微笑”医疗小组团队工作的意识在逐步的增强。各专业人员的理念和技术方面有了提高。此次活动共筛查了23名患儿。为7名儿童提供了唇腭裂修复手术。为部分患儿作了牙齿矫正和语音的培训。⚙️



健康暖心扶贫基金在南京启动

2014年5月30日，一支旨在改善贫困地区医疗卫生状况，促进健康的“健康暖心扶贫基金”在南京全国创建幸福家庭活动工作会议上正式启动。中国人口福利基金会会长王忠禹，国家卫生计生委副主任王培安为基金启动揭牌。

北京医院、中日友好医院、中国医学科学院阜外心血管病医院和四川大学华西医院分别向健康暖心扶贫基金捐赠500万元、500万元、300万元、300万元。基金将紧紧围绕国家卫生计生委年度扶贫工作计划，以“扶贫促健康，健康助幸福”为宗旨，开展“健康暖心”工程，为贫困地区特殊困难人群提供大病救助、医疗补助、养老服务救助和先天性心脏病儿童免费救治等“一免三助”服务项目，开展贫困地区卫生计生人员培训以及地方病防治宣传等活动。⚙️

香港经纬集团、经纬置地有限公司向人基会 捐赠善款



2013年5月30日，全国创建幸福家庭活动工作会议在南京召开。中国人口福利基金会会长王忠禹、国家卫生计生委副主任王培安、中国计划生育协会党组书记、常务副会长杨玉学、中国人口福利基金会理事长赵炳礼、全国工商联副主席、香港经纬集团主席陈经纬出席会议。

会上，香港经纬集团、经纬置地有限公司向中国人口福利基金会生殖健康援助行动项目首批捐赠800万元人民币，以帮助贫困地区母亲改善生殖健康状况，王忠禹会长代表基金会接受了捐赠，王培安副主任向陈经纬主席颁发了荣誉证书和奖杯。⚙️

人基会召开全体党员大会



2014年6月13日上午，中国人口福利基金会召开全体党员大会，改选增补党支部委员，张晖同志主持会议，全体党员列席会议。

会议首先回顾了上一届党支部成立以来所做的主要工作并肯定了所取得的成果。其次，介绍了本次改选增补工作基本情况及党支部委员候选人正式名单，由全体党员举手表决，确定张晖、俞华、赵本志、王倩和林琳五位同志为新一届党支部委员。

张晖同志代表新当选支部委员表态，党支部工作，除了职责，还有荣誉。支部成员将再接再厉、各负其责、通力合作，把支部、党建、纪检工作做出新的业绩。

会后，党支部委员通过内部选举，确定张晖担任支部书记，俞华担任副书记兼纪检书记，赵本志担任组织委员，王倩担任学习委员，林琳担任宣传委员，并安排了近期党建工作。⚙️



“幸福微笑” 国际医疗小组 在贵阳市口腔医院开展前期 培训活动



2014年6月2日至5日，“幸福微笑”国际医疗小组在贵阳市口腔医院开展了培训交流活动。期间，中国人口福利基金会、美国微笑联盟基金会、贵阳市口腔医院、贵阳市计划生育协会等机构就在贵阳市口腔医院成立贵阳“幸福微笑”国际唇腭裂治疗中心一事进行了专题讨论。国际医疗小组将帮助贵阳市口腔医院建立“幸福微笑”项目团队，开展专题讲座，示范手术以及语音矫正方面的培训和教学活动。

为了配合唇腭裂治疗中心地建立，贵阳市口腔医院已多次派医生赴首都医科大学、北京医科大学等机构进行了相关专业的培训，提前为治疗中心储备专业人才。同时，贵阳市口腔医院将为“幸福微笑”国际唇腭裂治疗中心提供专门的场地，用于活动的开展。“幸福微笑”国际唇腭裂治疗中心主要是通过国外医生和中方医生一对一的传帮带活动。提高基层医生唇腭裂治疗的技术水平和提高多学科合作的治疗理念。⚙



人基会召开工会会员大会

2014年6月13日上午，中国人口福利基金会召开工会会员大会，讨论工会委员会换届事宜，张晖秘书长主持会议，全体员工列席会议。

会议首先介绍了换届筹备情况，并由莫莎报告上一届工会工作情况。通过全体员工表决，确定葛振江为新一届工会主席，莫莎、彭斌担任工会委员。

会后，人基会举行了“激情与梦想——蓝野同志荣退座谈会”，与会同志踊跃发言，深情回顾了与蓝野同志一起走过的不平凡历程和温馨感人的故事。大家由衷祝愿蓝野同志退休后的生活一如既往的饱含激情，自在飞扬。

蓝野同志感谢会领导和同志们的深情厚谊，表示将一如既往地支持基金会的工作，在享受退休生活的同时不忘慈善，直到永远。⚙



人基会 党支部召 开纪念建党 93周年学习 座谈会

2014年6月30日，中国人口福利基金会党支部召开纪念建党93周年学习座谈会，全体党员和工会会员、共青团员参加了会议。党支部书记张晖同志首先传达国家卫生计生委直属机关党委第一次党代会精神，宣读了李斌主任的讲话，要求全体党员统一思想、振奋斗志，服务大局、艰苦创业。党支部副书记兼纪检委员俞华同志带领大家学习上级纪检工作相关文件，结合人基会实际强调了党风廉政建设和廉洁从业的重要性、必要性和紧迫性。组织委员赵本志同志通报人基会党的群众路线教育实践活动整改自查情况，提出了下步制度建设和专项整治工作的重点任务安排。

随后，张晖同志以讲党课的形式，结合国史、党史、会史（人基会发展史）与参会人员进行了交流。他说：井冈山精神、长征精神、延安精神、大庆精神、雷锋精神等等，都是中国共产党的宝贵财富，其鲜明特点是理想高远、紧贴实际、科学理性、充满人文情怀。在新的历史条件下，实事求是、改革创新、以人为本、艰苦奋斗的精神尤其要得到传承和弘扬。人基会的每一名党员，都要坚定理想信念，加强学习，勇于担当，坚持公益人的理念和思维，做变革的主人、创业的先锋。要从自身做起，践行社会主义核心价值观，内化于心，外化于行，团结和带领大家一道，为实现人基会跨越发展和5A目标付出不懈的努力。

学习座谈会上，部分党员和员工还结合部门或自身工作实际，对人基会内部管理、项目执行等业务工作提出了宝贵意见和建议。⚙



中国人口福利基金会召开“健康暖心”工程实施状况评估暨项目县卫生计生人力资源状况调研汇报会

2014年6月10日，“健康暖心”工程实施状况评估暨项目县卫生计生人力资源状况调研情况汇报会在国家卫生计生委办公1号楼举行。中国人口福利基金会副秘书长俞华、清华大学、北京大学评估及调研组专家分别进行了专题汇报。国家卫生计生委财务司、中国人口福利基金会领导及相关工作人员出席会议。赵炳礼理事长、李斌司长分别讲话。会议由何锦国专员主持，张晖秘书长列席会议。

吕梁山片区包括山西忻州、临汾、吕梁的13个县和陕西榆林的7个县，土地面积约3.6万平方公里，人口397万，其中农村人口345万，农村人均纯收入不足3000元，吕梁市石楼

县更是不足千元。片区共有农村贫困人口162万，贫困发生率47%，片区人均GDP仅为5633元，人均财政收入仅为210元。片区自然条件恶劣、生态环境脆弱，区域内沟壑纵横，植被稀少，年均降水量只有400毫米左右。在《中国农村扶贫开发纲要（2011-2020年）》中，吕梁山区被列为国家扶贫规划中的11个连片特困地区之一。山西临汾的大宁、永和和陕西榆林的清涧、子洲4个县为国家卫生计生委定点扶贫县。

国家卫生计生委于2013年7月在吕梁山区启动实施“服务百姓健康行动”，并在片区4个定点扶贫县开展“健康暖心”工程，提供专项资金

400万元，为片区特殊困难人群提供大病救助、医疗补助、养老服务和先天性心脏病儿童免费救治的“一免三助”帮扶工作，减少因病返贫、因病致贫的发生。

“健康暖心”工程项目作为国家卫生计生委针对定点扶贫县开展的一个重点惠民项目，其实施情况和扶贫效果对扶贫开发工作的深入开展具有引领作用。为了总结经验，发现不足，及时改进，2014年中国人口福利基金会受国家卫生计生委委托对“健康暖心”工程项目实施情况进行评估，同时对项目县卫生计生人力资源状况进行调研。经过紧张准备，中国人口福利基金会于4月14至19日，带领由清华大学、北京大学、民政部明德公益研究中心的专家深入吕梁山区大宁、永和、清涧和子洲四县开展评估和调研工作，于5月底完成了《“健康暖心”工程实施状况评估报告》和《四县卫生计生人力资源调查报告》。

汇报会后，参会领导和专家就汇报中提出的意见建议进行了讨论，大家一致认为，应将江西于都、安徽阜阳一并纳入扶贫范围，立足本职，发挥优势，聚焦因病致贫、因病返贫人群。紧紧围绕群众“看病难，看病贵”问题，深入调研，以群众健康需求为导向，以项目扶贫为导向，实施精准扶贫和可持续扶贫。要完善“健康暖心”项目方案，调整“一免三助”内容、方式及相应标准，整合和动员社会资源，持续开展“健康暖心”工程。与此同时，开展人才扶贫活动，加大贫困地区卫生计生人才培养；组建医师志愿团，激励医师志愿者短期到贫困县进行医疗援助，逐病种、逐科室开展手把手医师培训活动。⚙



向实行计划生育的贫困母亲献爱心——中央国家机关积极开展为贫困母亲募捐活动

2014年5月，中央国家机关人口计生委组织中央国家机关积极参加“幸福工程—救助贫困母亲行动”，95个部门和单位的干部职工及离退休人员共向幸福工程捐款469万元。

各部门、各单位认真贯彻落实党的十八届三中全会关于“促进社会和谐稳定，支持慈善事业，发挥扶贫济困积极作用”的部署和要求，把向幸福工程捐款活动作为一项重要任务，精心组织，统筹安排，狠抓落实。利用宣传板报、局网域、宣传海报和宣传册等多种途径，广泛宣传幸福工程救助贫困母亲脱贫致富工作成效，激发了广大干部职工扶危济困、互帮互助的热情，保障了捐款活动顺利开展。

国务院副秘书长兼国管局局长、

中央国家机关人口计生委主任焦焕成高度重视幸福工程捐款活动，作出重要批示并带头捐款。各部门、各单位主要负责同志身体力行、率先垂范，广大干部职工积极响应、踊跃捐款。住房和城乡建设部部长姜伟新、水利部部长陈雷、卫生计生委主任李斌、粮食局党组书记任正晓等领导作出批示，率先捐款，人民银行行长周小川等9位行领导每人捐款1000元，在外出差或学习的部分单位领导返回后纷纷补交捐款。捐款活动中涌现许多感人事迹，中科院化学所朱起鹤院士连续多年每次捐款1万元，今年更是捐款2万元；建设银行刘进连续5年每次捐款2000元；环境保护部机关一位待产的准妈妈尽管行动不便，还是赶到捐

款现场为贫困母亲奉献爱心。工业和信息化部还组织部属在京高校参加捐款。许多单位的离退休人员、返聘人员、临时雇用人员也自愿加入了捐款行列。

在本次活动中，捐款50万元以上的单位有：中国人民银行557800元；捐款30万元以上的单位有：中国科学院303751.9元；捐款15万元以上的单位有：中国光大银行187463.5元，工商银行股份有限公司180000元，卫生部机关服务中心164404.5元，农业部机关服务局152872.5元；捐款10万元以上的单位有国资委143008.6元，国家安全部128300元，外交部107837元，环境保护部103058.8元，公安部直属机关工会委员会100000元；捐款5万元以上的单位有：国家质检总局99399.5元，人力资源和社会保障部94116.5元，商务部93486.6元，国家体育总局92934元，中国水利水电科学研究院85916.15元，中国民用航空局84386.5元，中国农业发展银行83860元，住房和城乡建设部机关服务中心81757元，中国农业科学院后勤服务中心76115元，国家机关事务管理局75751元，工业和信息化部72578元，人民日报社70976元，全国人大常委会办公厅62915.5元，中国气象局61039元，国家安全生产监督管理总局59757元，国家中医药管理局58490.5元，审计署57415元，中国建设银行股份有限公司52059元。

中央国家机关自1998年开展向幸福工程捐款活动以来，累计捐款5795余万元，已在甘肃等21个省（区、市）的89个市（县）设立了幸福工程项目点，并为4个项目点追加投放资金，救助贫困母亲及其家庭3.5万人（户），约15万人间接受益，为建设社会主义新农村作出了积极贡献。⚙️



真情无限 爱心永恒——中直机关积极开展为贫困母亲募捐活动

“幸福工程—救助贫困母亲行动”是一项以造福贫困母亲为使命的社会公益事业。2014年4月至6月，中直机关人口计生委根据国家卫生计生委的要求，开展了以“真情无限，爱心永恒”为主题的幸福工程募捐活动，中直机关共有37家单位积极参加，捐款总额1236460.9元，为幸福工程事业作出了新的贡献。

此次募捐活动得到了中直机关各级领导的高度重视和大力支持，很多单位的主要领导都对募捐活动作出了重要批示，提出了明确要求。中组部、中联部、中央台办、中直工委、中央党史研究室、人民日报社等单位的领导率先捐款，用实际行动向贫困母亲群体表达关爱之情。全国总工会、全国台联、中办老干部局、中办电子科技学院等单位的领导专门召



开会议进行部署，并亲临活动现场捐款，号召干部职工为幸福工程事业贡献力量。中直机关很多部级领导参加了此次捐款。

中直机关各单位人口计生委办公室坚持把做好幸福工程募捐活动同贯彻落实党的十八届三中全会精神结合起来，同促进机关人口计生工作发展结合起来，以高度的责任感和使命感，认真组织，广泛宣传，扎实做好各项工作。中直机关人口计生专兼职干部及宣传员在捐款活动中，严格贯彻落实中央“八项规定”，厉行勤俭节约，精心策划募捐宣传形式，精心布置捐款活动场地，为圆满完成募捐工作付出了大量的心血与汗水。中组部、全国妇联、中直管理局等单位印发了“开展幸福工程—救助贫困母亲募捐活动”的通知，并在机关办公楼



内张贴宣传画、发放宣传册，积极营造“团结互助、扶贫济困”的捐款氛围。中央政策研究室、中央编译局、国家保密局等单位突出宣传幸福工程事业的重要意义、运作模式及主要成果，引起了干部职工的强烈反响，提高了大家参与幸福工程事业的积极性和自觉性。新华社人口计生专兼职干部及宣传员充分利用机关局域网、宣传栏、手机短信、手机微信等载体，强化了宣传效果，激发了干部职工参与幸福工程捐款的热情。国家新闻出版广电总局将幸福工程募捐活动同机关精神文明建设紧密结合起来，通过板报、悬挂横幅、安排专用捐款场地等形式，营造“救助贫困、奉献爱心”氛围，有2万多名干部职工参加了捐款活动，共计捐款43万余元。中国文联将幸福工程募捐活动作为践行“爱国、为民、崇德、尚艺”的文艺界核心价值观的重要举措，动员干部职工发扬优良传统，扶贫济困、奉献爱心，今年捐款总额达到了新高。

中直机关广大干部职工在人口计生专兼职干部及宣传员的动员下，踊跃捐款，奉献爱心，涌现出许许



多多感人的事迹：新华社干部职工刚刚为广西六岁贫困女孩捐助33万元，当听到幸福工程捐款消息后，大家主动要求捐款，纷纷表达对贫困母亲的关爱和对幸福工程事业的崇敬。中国文联十几位同志正在外地参加“送欢乐、下基层”志愿服务活动，听到消息后，通过机关办公室转交了他们对贫困母亲的心意和祝愿。中办老干部局几位自西部地区的编外人员，他们第一时间加入捐款队伍，奉献爱心，并纷纷表示：“幸福工程事业为我们西部家乡作出了很大贡献，我们也要加入这样爱心事业，用实际行动回报大家和社会的关爱，用实际行动继续传递幸福工程事业的温暖。”在这次活动中，有多年资助贫困家庭、贫困学生的干部职工，坚持数年幸福工程事业默默奉献；有家庭并不富裕、经济负担很重的干部职工，仍然尽自己最大的努力去帮助贫困母亲；有生病在家的干部职工，千叮咛万嘱咐，委托家人送上捐款；还有很多离退休的老同志、借调人员、临时聘用人员以及实习学生，都自发加入到捐款行列……大家都在为幸福工程事业贡献力量，也都为自己能够帮助贫困母亲而感到幸福和快乐。

中直机关2014年为幸福工程募捐活动圆满结束了，但是在捐款活动中展现出的无私奉献精神和崇高社会责任感，必将为幸福工程事业增加正能量、注入新活力。截止目前，中直机关已累计向幸福工程捐赠1247万余元，惠及贫困母亲及其家庭人口2万多人。善款传递爱心，关爱点燃希望。我们相信，凝聚着广大干部职工浓浓爱心和美好期盼的善款，一定能够帮助贫困母亲家庭告别贫困、走向幸福，实现她们心中最美好的梦想！



国家卫生计生委党校学员赴黑龙江省考察尚志市幸福工程项目

2014年6月12日，国家卫生计生委党校在校学员一行36人，在黑龙江省计生协副秘书长、省幸福工程组委会办公室主任王慧军，哈尔滨市计生协常务副会长李晓娟等陪同下，对黑龙江省尚志市幸福工程项目进行了实

地考察。考察组通过考察尚志苇河镇青云村宏祥铅笔板厂工厂车间、听取幸福工程工作情况汇报、与受助贫困母亲座谈、查看幸福工程工作资料档案等形式，全面深入了解幸福工程工作实施情况。考察组一行对黑龙江省及尚志市的幸福工程工作给予了充分肯定，认为省、市、县三级对该项目高度重视，项目前景好，管理规范，取得了很好的效果。

尚志市是中国

生产铅笔板的传统基地，铅笔板出口量占全国的80%。国家级尚志市马延乡铅笔板幸福工程项目于2012年末实施，共投入项目资金35万元，项目周期为三年。该项目通过采取企业+农户入股分红的运作方式，解决了贫困母亲就业难的问题。28名受助贫困母亲的基本工资由原来的每月1200元提高到了现在的1500—2000元不等，同比增长30%左右。2013年对每位贫困母亲派发红利4500元，贫困母亲的生活收入和水平大幅提高。目前，该项目点共惠及贫困人口136名，户均增收1.9万余元，脱贫率92%以上，受助者均掌握了1~2项实用农业科学技术。⚙️

发展援助，NGO和公民社会：矛盾中的探寻

作者：Nick Young（《中国发展简报》创刊主编）
翻译：付涛

2004年，我曾在《中国发展简报》英文刊上发表长文，谈及国际对华援助在未来可能逐步淡出，而中国作为海外援助者的角色将日渐明显。事实上，转眼之间，国际对华援助现在确实已经减少，中国也已加快了对外援助的步伐。因此，时至今日我能够有些自得地说，我的预言已成现实。尽管就当时所出现的种种迹象而言，要做出那样的预言并非难事。

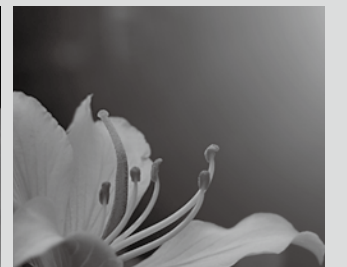
现在我受《中国发展简报》之邀，就这些变化对中国NGO和国际在华组织可能产生的影响发表看法。一个无可争议的事实是，在过去数十年内，国际援助在很多地方制造了“本

土NGO”的泡沫。一旦外部援助消退，NGO也就烟消云散了。国际援助的撤出对于过度依赖它们的NGO而言是个坏消息。中国和世界上其他地方一样，等待这类组织命运的只能是机构的消亡。

但有一弊必有一利，在自己的社区扎根并获得社区认同的NGO，却可能在保持全球视角的意识和关联的同时，有机会加强自己与本土需求的相关性，增强自身的合法性。

💡 技术转移

首先应当强调的是，在承接和执行国际社会对中国以及其他发展中国





家援助项目的过程中，相对而言NGO的介入并不算早，它们担当的角色也并不算特别突出。援助中的资金和技术交流在政府之间，或者在诸如世界银行这样的多边机构和政府之间早有往来，这些援助主要用于促进经济发展，只有相对较少的份额用于卫生、教育等社会发展项目，以及后来用于被资助方称为（改善）“治理”的项目。“治理”是一个比较含糊也容易引发争议的议

题。美国学者Deborah Brautigam在近期出版的一本书中令人信服地指出，中日两国1978年达成高达100亿美元的援助协议，是中国改革开放政策的决定性时刻。这项日元贷款使中国有能力购买日本的技术，去提升自己的煤矿和油田生产能力。此前，中国只能依靠由英雄主义支撑的工人阶级来开发煤矿和油田。中国通过对

日出口石油和煤炭偿还贷款，而日本（当时）的经济充满活力并富于创新，其能源和制造业正好需要这些原料。这项协议所蕴含的创造性值得大书一笔，因为许多西方人到现在仍然坚信亚洲人缺乏创新精神。

这项协议触发了中国的技术现代化进程——中国改革开放最为重要的特征之一。在20世纪80~90年代，中国接受了来自日本和欧洲若干高达数十亿美元的贷款，投入发电站、城市供水、污水处理厂和现代交通系统的建设和改造。资助方也从中获益，因为其中的多数资金实际上重新回到了它们自己的出口商和工程承包商那里。因此，提供海外援助也为援助国创造了商机（实际上，援助国之间为

本上已形成全面共识，然而，中国是否、或者在多大程度上应当采纳或者适应国外的制度，在什么方面应当直截了当地说“不”，却一直没有什么定论。

赢得利润丰厚的援助项目合同展开了非常激烈的竞争）。而作为受助方的中国，不只改善了自己的基础设施，还从技术转移中获益。

中国政府努力引进外资促进技术升级的举措也同样显而易见。也正是在此期间，外国公司与中国国有企业在制造业和市场营销领域组建合资企业，围绕从化妆品到汽车等各种各样的产品开展合作，为中国公司创造了巨大的学习机会。

在与国际资助方打交道的同时，中国政府还希望增加自己在全球多边机构（例如世界银行）中的代表性和参与度。这既能从外交上孤立台湾当局，强化“一个中国”的政策立场，同时也使中国总体上能够重新融入全球体系。当时，中国已经孤立于全球体系近40年。

但几乎可以肯定的是，技术现代化是中国接受国际援助最为重要的驱动力，与邓小平提出的“四个现代化”政策一脉相承。这必然使人想起中国围绕模仿其他强国追求现代化之路这个问题长期存在的“体用”之争，这场争论可溯及清末。和早期的这些争论一样，中国在引进国外技术方面基

❤️ 新自由主义和华盛顿共识

国际对华援助还与西方“新自由主义”潮流发生了叠加和相互作用。新自由主义是一种不受规制的资本主义形式，以英美为代表的许多西方国家政府在20世纪80年代纷纷转向这种思想。这个广泛发生的变化出现在冷战结束后，部分是受到西方必胜主义的驱动，至少是被进一步加以强化。许多美国人和西欧人将前苏联及其东欧卫星国共产主义体制的衰落直至倒台，作为资本主义成功和共产主义失败的终极证据。因此，为何不能回复到更为激进的资本主义制度，放松西方国家，尤其是欧洲国家在20世纪的大部分时间内对资本主义施行的管制呢？

新自由主义呼吁小政府，强调政府少加干预，让“市场力量”去主宰经济，呼吁将国有企业私有化，将公共服务分包给商业公司。这种思想坚持“财政责任”（政府只能在财政收入的限度内花钱），这在现实中常常意味着要削减为提供公共品而花费的公共支出。新自由主义还鼓吹一个更为开放的全球经济，使私人资本能够自主选择 and 自由流动，取消进口税收、进口管制等贸易壁垒。

这些想法被美国前总统里根（1981~1989年）和英国前首相撒切尔夫人（1979~1990年）所采纳，成

为主导这些国家的经济政策，当时适逢中国的改革开放年代。新自由主义的核心原则，特别是它针对发展中国的政策，也被称为众所周知的“华盛顿共识”，因为这些原则被总部设在华盛顿、具有全球影响力的国际货币基金组织、世界银行和美国财政部这三大机构认为是运行经济的“正确”方式。

英美国家实行新自由主义的后果，是社会经济不平等持续加大，以及近年来发生金融危机。在极为宽松的政府管制下，银行和投资基金被允许在全球金融市场上创设新的高度投机性的借贷和投资机制，从而导致金融危机。这尤其对积极放松金融管制的欧洲小国，例如爱尔兰和冰岛造成了毁灭性的打击，其连锁效应随即波及到希腊、葡萄牙和西班牙，并严重损及英美经济，成百万人失去家业。金融危机的影响是长远的。尽管以前强调“财政责任”并限制政府对经济的干预，英美和众多的欧洲国家现在却不得不大量借债，通过政府支出来拯救银行，“刺激”经济。美国现在是世界历史上最大的债务国。同时，危机还减缓了向这些经济体出口产品的国家包括中国经济的步伐，因为现在西方人的购买力下降了。目前还难以预料的是，这些灾难性的后果是否有可能使西方国家最终放弃它们的新自由主义意识形态。人们对此翘首以待。

然而在金融危机发生很久以前，西方资助者就已经将华盛顿共识的政策运用于发展中国家，特别是非洲国家的援助。由于对外部援助高度依赖，这些国家很难拒绝资助方的要求。资助方支持的“结构调整”计划，导致了全面的私有化，降低了政府对公共服务的投入，使受援国的国内市场对国外的产品和服务门户

大开。这些政策还伴随着西方的压力——尽管并非强制性地，要求向多党制转型，或者至少实施“善治”。

西方新自由主义声称，尽管“结构调整”存在短期的阵痛，却能够在长远上产生益处，因为发展中国家已经被纳入经济“起飞”的正确轨道。但是，从现实的经济史而非经济理论的教条来看，华盛顿共识为发展中国家开具的药方相当诡异：正如批评者所指出的，世界上最“发达的”国家自己也不是通过这种方式得以“起飞”，二战以后经济上最为成功的发展中国家也并非因循这条路径。

在剑桥大学执教的韩国经济学家张夏准（Chang Ha-Joon）的批评就很有见地。他在2007年出版的《糟糕的撒马利亚人》（Bad Samaritans）中，详细描述了英国在其19世纪工业革命发生前很早的时候，就已经通过对进口商品课以重税并禁止本国技术向海外出口的方式，来发展和保护尚处于幼稚期的本国羊毛和纺织工业。直到19世纪后半叶，当英国的工业基础已经发展，其制造业具备了巨大的比较优势之后，才转而成为自由贸易的坚定倡导者，因为这时候它需要从事其他国家（包括自己的殖民地国家）增加原材料供应以完成成品加工，也需要扩大海外市场销售自己的产品。西欧很多国家都沿袭了这样的发展模式，通过长



期和刻意实施的保护主义政策来发展国内工业基础。美国也不能例外：事实上，这样的模式对美国摆脱向英国供应原材料的种植园经济至关重要。

同样，张夏准还指出，在过去60年内，日本、韩国和台湾地区和经济上的成功，不是因为政府对全球市场力量采取了放任不管的开放经济模式，东亚“经济奇迹”的产生来自政府投资和支持、对工业提供的前期保护。如果一开始就被置于全球竞争的格局内，这些国家的工业不可能像现在这样成熟。

国际援助机构是否也在推动中国朝新自由主义方向发展呢？答案是否定的。从20世纪80年代早期开始，国际援助方就热衷于与中国发生联系，因为他们希望鼓励中国进行市场化改革，但从未能够像在非洲和拉丁美洲那样对中国施加同等程度的政策

影响。反而，像我在华工作期间认识的资助国代表们，都无一例外非常苦恼地表示，中国政府总是坐在“驾驶员”的位置上。政府听取国际援助机构的意见，通过试点项目来试验他们提出的想法，但最终会更多地吸纳东亚的经

验而非西方国家开出的药方，然而再做出自己的决策。

中国在很多领域实行了市场化改革，但中央和地方政府并没有放弃在经济领域的领导角色，并保持了对战略性支柱产业的控制力。正如笔者前面所述，中国是以扩大技术转移和现代化的方式谨慎、渐进地开放市场。所有这些举措与后苏联时期的俄罗斯形成了鲜明的对比，后者采用了与华盛顿共识一致的快速私有化政策，结果引发了为期10年的经济衰退和俄罗斯广大民众的艰难困境，直到GDP恢复到1991年的水平为止。



对NGO的影响

那么（言归正传），以上这些对NGO意味着什么呢？这在我写于2005年题为“国际NGO：不同的起源、变化着的性质和全球化趋势”一文有更为详细的探讨。（对中国公众而言），“NGO”这个词还不是耳熟能详的，但在西方，公民独立于政府，在国内或者前往海外殖民地或前殖民地国家去举办慈善公益活动有着悠久的传统。18世纪末期，英国的公民团体成功地发起了废奴运动，反对鸦片贸易甚至殖民主义。国际红十字会最初的成立宗旨是为战争受害者提供帮助，它在许多国家成立并形成了国际联盟，这远远早于（政府间的）国际

联盟（League of Nations），更不用说后来的联合国了。国际红十字联合会设法推动欧洲国家的政府签署了一份对后来的现代国际法影响巨大的协议，对战争设定规则，这就是早期版本的日内瓦公约，在二战以后的去殖民化时期，一些在海外开展救助行动的西方私人慈善团体，开始反思短期的慈善行为，例如灾后紧急救援，能否带来更为持久的改变，思考如何针对“贫困产生的根源而非贫困本身”去行动。他们启动了长期的发展项目，将贫困的根源性问题，如性别平等、环境的可持续和残障人士的公平机会等纳入议程，这些理念和行动在西方深入人心。后来，这些慈善团体在上世纪70年代开始被称为“NGO”，并在规模和数量上均有很大增加。20世纪60年代早期，跨国开展活动的国际NGO仅有数百家，但在20世纪末期，伴随西方社会变得更加富足，有更多的人能够偶尔或者定期做出慈善捐助，这类组织的数量已接近4.5万家，并在公共筹款方面获得了更强的竞争力。

有很多这类NGO对本国政府的援助项目持批评态度。他们的主要观点是：首先，提供援助常常是出于地缘政治的考虑（冷战期间，援助投向被视为遏止共产主义扩张的堡垒地带；而在近来，援助则流向遏止“伊斯兰原教旨主义”的堡垒地带。）其次，大量的官方援助与资助国自身采购的商业利益捆绑。其三，“自上而下”的发展援助很少能够惠及穷人，却容易使受援国的政治和经济精英获益致富。其四，由于发展中国家的贫困问题植根于全球经济体系，此类援助并不能真正触及核心的根源。

针对官方发展援助中的这些问



题，（一些）国际NGO一方面设计了“自下而上”的海外项目，强调受益社区自身的参与和发展，融合社会性别和环境的可持续性；另一方面，发起猛烈的“倡导”行动去影响援助机构、援助国和受援国的政府及公众。

从20世纪80~90年代，NGO非常积极地倡导发展中国家摆脱对其带来极大损害的债务，这些债务部分是由于私人银行、西方政府和国际金融机构不负责任的贷款行为造成的。一些组织正确地看到了国际贸易制度严重地偏向发达国家的利益，因此他们情绪激昂地呼吁要从根本上改变国际贸易制度。甚而，他们还越来越强调本土社区不只是“参与”，而且要在发展进程中“拥有”。这意味着无论政府还是非政府组织，无论是在国家项目层面还是全球倡导行动层面，都应当更加强调与“当地伙伴”的合作和共

同行行动。这在实践中表现寻找“当地的”NGO（进行合作），如果找不到，就需要帮助成立和发展当地组织。

在很多方面，国际NGO（以及不少富于思考精神的西方甚至全球的社会批评者、公共知识分子和学者）非常成功地促使双边和多边的国际发展援助机构重视和接纳他们的忧虑。至少最主要的发展援助机构，已经在名义上将“参与式”、性别平等、可持续发展、社会融合、保护少数族群和脆弱群体等理念予以“主流化。”20世纪90年代中期，世界银行和国际货币基金组织启动了一项针对重度负债贫穷国家的债务减免计划。继而，全球国际援助工业发生了转向，开始用更广的视角跨越简单的经济增长指标去思考发展问题，其标志为联合国开发计划署在1990年创立了人类发展指数，不再单纯依靠GDP作为衡量发展

的指标。一些双边援助机构转向了更为直接的扶贫行动。（一个明显的例子是英国在90年代将减贫作为对外援助的“核心目的”，并在2002年通过了一项国际发展法案，有效地宣布“捆绑式”援助为非法。）

不过，有些矛盾的是，这个国际发展领域的话语变化，在时间上正好发生在西方新自由主义推进的时候。正当双边和多边发展机构在讲述“当地拥有”的发展话语的同时，影响力最大的世界银行和国际货币基金组织，却在“一刀切”地贯彻被许多西方NGO痛批的华盛顿共识的原则方法。

随着更多的西方NGO浮现在国际舞台上，同时通过筹款和倡导行动对本国公众施加影响，它们与“官方”援助者的关系更显复杂。一个显而易见的趋势是，双边和多边援助机构给予NGO的拨款，从1980年的几千万美元（占官方对外援助的0.18%）增加为2004年的40亿美元（占当年官方对外援助的6%）。

这样的变化背后有若干原因，其一是NGO成功地营销了自己；其二是由于NGO被视为具有道义上的合法性（它们在起源国得到了善意民众的支持；此外，由于西方的新自由主义情绪高扬，NGO被认为是能比政府更好地向穷人提供服务，是达至“草根”的更好渠道；最后，NGO还被视为弘扬国人价值观的旗手（大量的双边援助投入了在援助国内成立的NGO，欧盟对NGO的资助完全限于欧洲的NGO）。

与此同时，由于援助机构开始通过社会发展和环保项目来补充贷款及出口信贷（这类援助形式），更加需要可靠的NGO在上述相关领域，以及新的“治理”领域拓展项目。这不仅刺激了资助方对有能力的NGO的需求，

同时对大学研究机构、私人培训机构和咨询公司的需求也增加了。例如在英国，曾得益于援建道路和废水处理厂的工程公司，在20世纪90年代拓展了“直接”针对扶贫的专门业务。会计公司甚至公关公司也迅速行动，进入这个市场，围绕援助项目的设计、管理和评估展开竞争。

在这样的情形下，国际援助产业在多种力量竞逐的激流中变得纷繁复杂，这对于初涉其中、还未能对这个产业全面了解的中国人而言还不太明了（同样，外国人也常常对影响中国政府和社会运行的多种竞争性力量不明所以）。然而，固然并非所有西方人都以同样的眼光看待中国，或者在他们中存在一个共同议程，以图在中国实现他们所期望的“发展”，但很显然存在一个西方人的共识，即中国需要更好的“治理”，“公民社会”则是实现这个目标的手段。

“治理”和“公民社会”

就大多数西方人而言，前苏联共产主义的倒台是对西方经济和政治制度的维护。从20世纪90年代开始，西方援助机构不仅将援助重点放在推进市场改革上，同时也开始强调推动“善治”。在非洲几个主要依赖国际援助的国家，这直接转化为强大的推

动多党制选举的外部压力。

西方对华态度则远远更为谨慎。中国从未依靠过西方援助，即使在20世纪90年代，相比所拥有的人口和经济总量，中国接纳的国际援助在总体上仍然是微不足道的，因此不存在将援助用作推动政治变革的杠杆的可能性。相反，援助首先被用于和中国这样一个相当重要的国家改善关系——包括商业关系，同

时鼓励和支持市场化经济改革。

然而无论是否涉足援助业，许多西方人相信，随着时间推移，市场改革会自然而然地导向政治改革。但在缺乏强大而独立的法律框架去保障（公民的）财产权利的情况下，单靠市场经济并不能自动达成这点（基于这个原因，有相当多的西方援助进入了“技术支持”领域，帮助中国发展自己的法律框架，

以及西方投资提供保护）。中国政府在收入上进行的结构性调整——从对集体和国营企业的收入盈余进行征收和再分配（或进行亏损处理）转而改为直接采用税收形式——会使社会对政治参与的权利产生更为直接的需求。（其中），新兴企业家、职业经理人和专业人士阶层是可能率先产生这个需求的群体——以类似于欧洲17~20世纪发生变革的方式加速完成。当时欧洲的新兴工商阶级，以及后来的工人和农民，为了从君主专制下获得政治权利发起抗争（此类观点最突出的倾向是，假设中国的政治转型在一定意义上会沿袭西方在完全不同的历史条件下形成的模式）。

与此同时，随着中国和西方通过贸易、投资在经济上相互交织，互为依存，中国的稳定对于西方更为重要。因此从20世纪90年代中期开始，各类西方的援助项目对中国平稳地应对和管理变革提供支持，通过扶贫、社会保障和医疗卫生改革等方面的努力去缓解经济变化带来的社会紧张。一些资助方还开始试探性地去做解决或者至少是讨论“治理”这个问题。我们相信，为了保证持续的和平发展，中国需要启动政治改革，增加政府自身以及政府为回应公民需求所采取的行动背后的透明度和责任。

这样的思路与（一些）国际NGO在世界上其他地区发展过程中长期倡导的理念相吻合。（这些观点认为），至少应当在决策中有更多的“公民参与”；应当放大不同群体，包括妇女、儿童、老人、流动劳工、少数民族、残障人士等的“声音”，并被决策者所听取。对国际资助方和NGO而言，这种理念在中国被转化为发现、鼓励并支持“公民社会”的愿望。西方在严格意义上并不存在整齐划一的有关“公民社会”构成要素的定义，但出于现实的目的，从国际资助方和国际NGO的角度，支持本土的公民社会通常意味着支持当地的本土NGO，以及支持公民个人成立和运作NGO的“政策环境”。

就投入的资金以及外交上施加的压力而言，国际社会推动中国公民社会发展的力度并不像它们在世界上其他地方那么大。原因之一是资助方发现，在中国要找到“公民社会”并给予支持并不容易：可以肯定的是，在20世纪90年代，很多人都同意西方普遍存在的“中国并不存在真正的NGO”这样一个传统看法（部分是由于《中国发展简报》在前些年所做的工作，这种观点后来发生了改变）。另一个因素是双边和多边资助方不得不与中国政府的对口部门达成项目合作协议，大部分对口部门对于将资源投入NGO兴趣不大。以世界银行贷款为例，中国政府作为世行借款人，为什么要将借来的款项投入NGO中去呢？对大多数中国的政府官员而言，这显得毫无意义。

但是，像联合国人口基金、欧盟、亚洲开发银行和全球基金等多边援助机构，以及像英国、加拿大和澳大利亚等国的双边国际发展援助机构，确实秉持耐心和坚持，设法通过大型项目的运作建立了针对本土NGO



可以参与申请的赠款机制。私人国际慈善组织——资助型基金以及某些 NGO 也开始通过“当地伙伴”实施项目，而非自己直接去操作实施项目，也成为当地 NGO 的重要资金来源。实际上，国际 NGO 特别是国际基金会，是中国 NGO 更为持续和更为灵活的资助者。例如，它们有时候愿意对受助方提供长期的核心运作资金，而并不总是在预设的“逻辑框架”内要求达成可衡量的“项目”产出。因此，对外国人（包括我在内）所称的中国“初生”的公民社会而言，私人国际资助方往往比“官方”援助机构起到了更为重要的作用。相比而言，私人国际资助在设定在华重点议题方面有更大的自由度。在 NGO 获得国际资助，同时中国政府谨慎鼓励“社会力量”去填补社会服务缺口的共同作用下，中国的第三部门得到了快速发展。

但这条道路充满了困难。其中的一些困难，与善意的西方“助产士”有些自作主张地鼓励本土公民社会的行为有关。

无疑，“官方”援助以及大部分私人国际资助方将他们对本土 NGO 以及第三部门整体发展提供的支持，当作“摸着石头过河”的渐变过程。NGO 能够在政府和社会之间提供新的中介性双向沟通渠道，能够创造性地运用富于创新精神的社会企业能量以及中国公民的（公益）热情。他们能够在某些领域与重要的群体——例如艾滋病的“高危人群”进行合作——而政府对此难以触及。在其他领域，例如环保领域，NGO 能够在公众意识提升以及监督政府政策和企业行为方面发挥非常重要的作用。NGO 在这些方面的作为，可能有助于社会在面对快速转型的过程中保持内聚力，也许



还能在推动改善“治理”方面起到一些作用。如果这得以实现，就不是简单地由政府来管理社会，社会也能相应地要求政府问责。这些，大概就是 21 世纪初国际资助方围绕中国 NGO 所具有的想法。总体上，这些想法有着良好的意愿，以推动“建设性合作”而非冲突为目的。当然其中有一些观点可能并不为中国共产党和中国政府所认同，但假设能够对这些新起的社会力量实施谨慎的管理，这也并不令人担心。

缘政治和“制度变革”的话语

然而，中国政府有更多的理由感受到另一种西方的公民社会话语存在威胁，该话语对中国 NGO 和更为宽泛的“治理”层面的改革构成了很大的障碍：这就是将公民社会看作革命性的，能够起来推翻已经在功能上失效的政府力量。终结了（前）苏联在捷克斯洛伐克和波兰统治的社会运动，早就被当作一个卓越的案例唤起一代西方政治学家的想象力。多年以来，各种各样的西方评论家和专家学者都在思考是否中国也会发生类似的“制度变革运动。”现在，对公民社会的这种思维再次被西方媒体称为北非和



中东的“阿拉伯之春”运动所激发。

然而，中国的现实在很多方面与上述情况难以产生关联。首先最为重要的是，中国政府远未在功能上失效：在过去 30 年内，它相当成功地提高了大部分国人的生活水平——比美国政府要成功得多：20 世纪 70 年代以来，美国在新自由主义政策主导下，多数家庭的实际收入停滞不前甚至下降。在中国近年来的发展过程中，无疑存在着大量的社会不公、不满情绪，面临巨大的紧张和“挑战”，但这也是其他亚洲、非洲和拉丁美洲国家同样面临的现实，类似于欧洲和北美在工业化时期的情形，也是许多“发达”国家现今再次面临的现实。

此外还值得指出的是，尽管中国发生大规模骚乱的概率微乎其微，但（即便稍有可能）也足以引起西方国家政府和全球股市的警觉。对市场而言，最不能忍受的就是不确定性，中国在政治上的动荡会使西方本已脆弱的经济陷入灾难性的衰退。经济上的相互依存使西方有足够的理由希望中国保持稳定。在西方国家发生金融危机之后，这个理由变得更为充分。

然而，美国政府间或会明确将公

CREATIVE SIGN



民社会和 NGO 认可为制度变革的催化剂。2000 年中期，美国及其盟友在伊拉克通过武力实现了“制度变革”不久，美国国务院公开声称计划支持伊朗的 NGO 去推动另一个“流氓政权”发生变化。

西方话语中的公民社会看重“制度变革”，以及美国把对 NGO 的支持作为在亚洲其他地区实现其地缘政治目标工具的事实，注定会使中国的第三部门发展成为“敏感”话题。中国官方中有些人认为 NGO 能够做出积极贡献，其他人则会质疑，把中国新兴的公民社会挂在嘴边的外国人，会不会在心里想着有一天，（希望中国）公民社会成长为明显的反对力量。这样的担忧还会被许多国际媒体的报道所强化，这些报道更倾向于突出中国的公民行动中最为冲突性的那些形式——这是媒体产业的自在逻辑：没有人希望讲述一个“平常”的故事，国际上许多给予敢于直言的活动者和异议人士的褒扬和奖项，都会强化（中国）政府的这种疑虑。

在我看来，这样的国际关注方式，常常是夸大了被（国际）媒体报道和国际奖项所选择的个人在中国



国内的影响力，而且强化了对抗的氛围。我绝不是说，中国社会所有的紧张状态都是“外国干涉”的结果，更不是外国应当限制对中国的国内事务进行审视和报道。然而，就我在中国这些年（1995～2007）的经历，我越来越觉得国际学界、媒体和压力团体热衷于将中国“社会”呈现为公民与国家的对抗性关系的做法，无益于国家与社会关系的建构。加上这个国家在承受非常快速而不平衡的经济和社会转型带来的现实张力，使官方自然会在对待 NGO 方面慎之又慎。

政府中的一部分机构——主要是安全部门，甚至会害怕 NGO 会受到国外的引导和支持，触发异议和混乱，从而使中国的发展脱轨，这样引发的谨慎和控制性的“政策环境”会使很多有意在公共事务上担当更积极角色的中国公民感到挫败，而这还会促使一些固执的行动者采取更为冲突的立场，并将国际媒体视作向本国政府施压的“倡导平台”。简而言之，使各方立场僵持，形成恶性循环。

打破这种恶性循环的一个方法，就是减少中国 NGO 对国际资助的依赖。

来源：中国发展简报

爱 心 光 荣 榜

20 年 月 日~20 年 月 日 捐款明细 单 位：人民币（元）

➡ 单位名称	
山东丹红制药有限公司	500 000
中国医学科学院	400 000
山东步长制药股份有限公司	200 000
上海市青浦区计划生育协会	40 000
苏州新加坡国际学校	37 961
上海市宝山区月浦镇人民政府	27 410
印度塔塔有限公司北京代表处	20 900
上海杨浦区新东方进修学校	20 900
上海世茂北外滩开发建设 有限公司外滩茂悦大酒店	37 961
汉高（中国）投资有限公司	20 900
西安仁和房地产开发有限责任公司	16 200
爱德曼国际公关（中国）有限公司	14 630
上海杨浦区五角场街道	10 000
上海市杨浦区五角场镇人民政府	10 000
上海市杨浦区四平路街道 社区事务受理服务中心	10 000
上海市杨浦区人民政府 延吉新村街道办事处	10 000
当涂县川洋大药房	10 000
上海市杨浦区人民政府 平凉路街道办事处	8 000
北京帕格索斯公关顾问有限公司	4 180
中山市弗洛拉灯饰有限公司	3 500
诶经庞大兴驰汽车科技有限公司	3 000
北京智普乐教育咨询有限公司	3 000
北京印象童年科技有限公司	3 000
北京市大兴区瑞思学科英语培训学校	3 000
北京海兰朵文化艺术中心	3 000

➡ 单位名称		
上海市闵行区七宝镇中华村民委员会	2 000	
上海市闵行区七宝镇友谊村民委员会	2 000	
上海市闵行区七宝镇新龙村民委员会	2 000	
上海市闵行区七宝镇七宝村民委员会	2 000	
北京童心同苑教育科技有限公司	2 000	
北京瑞海腾达汽车修理有限公司	1 900	
➡ 个 人		
曹琴娥	10 000	郭苏逸 100
华 庆	5 000	个 人 100
赵冰冰	3 000	邓雷生 100
张惠玲	2 000	陈晓勇 100
范 舒	2 000	陈 晟 100
个 人	1 000	郑娇娣 20
个 人	500	郑娇娣 20
曹 一	500	余小莉 20
李毅娟	300	王宗霞 20
莫炳煊	228	青 松 20
王玉婷	200	彭小梅 20
施 易 朱嫣婷	200	林 萍 20
李宝琴	200	顾丽华 20
金晓洁	200	歌 迷 20
个 人	200	常艳茹 20
个 人	200	杨金龙 15
张 阳	100	lilya 15
张凤珍	100	小鸽子 10.8
谢万英	100	张 翔 10
刘 岭	100	张龙天 10
樂 樂	100	吴智斌 10
黄 伟	100	吴智斌 10

➡ 个 人	
吴丹晖	10
王 颖	10
王 琛	10
滕洪鹏	10
青 松	10
青 松	10
青 松	10
青 松	10
刘永杰	10
刘星赶越 (星星)	10
焦 川	10
黄文影	10
黄文影	10
黄文影	10
黄洪勇	10
何兰芳	10
何兰芳	10
何兰芳	10
何春利	10
个 人	10
个 人	10
陈忻倩	10
louyichun	10
小星星	9
鲁 琳	7
张语桐	5
张杰的星星	5

