

中人基字（2009）第 23 号

## 2009 年上半年工作总结

今年上半年，金融危机席卷全球，对我国实体经济造成一定影响，特别是外向型企业和国内房地产业所受冲击更为明显，企业开工率不足，盈利能力下降。同时，失业率增加，城市居民和农民增收难度加大，我会面对筹资环境恶化和救助群体增加的双重压力。面对如此严峻的形势，我会在理事会的正确领导下，在国家人口计生委、民政部、中国计生协和社会各界爱心人士的大力支持下，通过努力，较好地完成了上半年的工作任务，截止 5 月底，收入 1239.4 万元，其中：幸福工程捐款收入 669.2 万元，生殖健康专项基金捐款 70 万元，健康援助基金捐款 50 万元，幸福微笑项目款 35.8 万元，伊斯兰发展银行救助穆斯林大学生项目 29.53 万元，美国 UPS 捐助脑瘫患儿项目 21 万元，一企一村项目捐款 13 万元，其他项目收入 350.87 万元，投资收益 7.6 万元；支出总额 893.46 万元，其中：幸福工程项目资助支出 484.82 万元，生殖健康专项基金项目支出 196 万元，幸福微笑项目支出

30 万元，伊斯兰发展银行救助穆斯林学生项目 17 万元，健康援助基金项目支出 15.38 万元，UPS 捐助脑瘫患儿项目捐款 10 万元，其他项目支出 71.47 万元，人员经费和办公经费支出合计 68.72 万元。

现将上半年主要工作汇报如下：

## 一、巩固学习实践科学发展观活动成果，开展“加强党性修养，树立和弘扬优良作风”主题教育活动

（一）、继续开展好学习实践科学发展观活动，做好总结工作。科学发展观是建设中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想，也是统筹解决我国人口问题的重要指导方针。我会按照中央部署和国家人口计生委的统一安排，深入开展学习实践科学发展观活动从 2008 年 9 月开始，到 2009 年 2 月底告一段落。我会以“学习实践科学发展观，统筹解决人口问题”为主题，做到了思想认识到位、组织领导到位、工作措施到位、督促检查到位，圆满完成了学习实践活动 3 个阶段 11 个环节的规定动作。达到了“提高思想认识、解决突出问题、创新体制机制、促进科学发展”的预期目标。

通过学习实践活动，振奋了我会全体工作人员的精神，提高了贯彻落实科学发展观的认识和自觉意识，听取了各方面的意见和建议，找准了存在问题，推进了基金会自身建设，明确了基金会事业发展的方向和奋斗的目标。通过学习实践活动，我们深刻地认识到，中国解决所有问题的关键在于依靠自己的发展，基金会面临的问题实质就是发展问题。针对梳理、征求意见和再行整理，归纳出的 5 类 13 个问题，形成了《中国人口福利基金会开展深入学习实践科学发展观活动整改落实方案》，针对《分析检

查报告》提出的 5 个方面 13 项问题，梳理分解出近期重点解决的主要问题 11 项，中长期重点解决的主要问题 2 项，以及落实科学发展观的长效机制。3 月初完成了《中国人口福利基金会关于深入开展学习实践科学发展观活动的总结报告》。

**（二）继续加强理论学习，提高思想认识，深化学习实践科学发展观活动成果。**加强思想政治学习和理论武装是我会在整个学习实践活动中一以贯之的做法。活动结束后，我们确定基金会全体工作人员，特别是党员干部要始终坚持用马克思主义中国化最新成果武装我们，以学习实践活动取得的新成果推动基金会各救助项目和公益活动的科学发展，进一步完善基金会科学发展的规划、思路和策划，把在学习实践活动中焕发出来的热情和形成的成果转化为落实科学发展观的具体行动，卓有成效地推动基金会各项重点工作，特别是各项救助活动和公益项目落到实处。广泛动员社会资源，扩大与社会的多层次合作，扩大筹资，共同为人口福利事业的发展做出积极贡献。

6 月初，根据国家人口计生委直属机关党委安排，结合我会工作实际，制定了《中国人口福利基金会 2009 年党员干部政治理论学习暨“加强党性修养，树立和弘扬优良作风”主题教育活动方案》及活动时间表。专门购置了刘少奇《论共产党员的修养》、《论新时期共产党员的修养》、《全球筹款手册：NGO 及社区组织资源动员指南》等学习书籍，坚持自学为主、重点辅导、集中讨论的学习方式，把推动工作、改进方法紧密结合，使学习融入工作。截止 6 月底，我们已经按照学习进度完成了第一阶段学习、第二阶段对照检查和作风评议，党员干部在重点学习《论共产党员修养》和胡锦涛同志在第十七届中央纪委第三次全会上的重要讲话精神基础上，对照总书记提出的“六个着力、六个切实”

和全会提出的廉洁自律五条规定、廉政建设责任制等方面存在的问题、要求，结合基金会工作实际和岗位进行了自我检查、民主评议和专题讨论。

**（三）加强党风廉政建设，以反腐倡廉长鸣警钟促进基金会公信力建设。**公信力是基金会的生命，公信力建设是基金会生存和发展的基石，坚持党风廉政建设和反腐倡廉则是基金会公信力建设的政治保证。这是因为基金会的每一分钱都是爱心人士捐赠的善款，它的管理、使用、去向、效率都是社会公众关注的焦点，不容许出半点瑕疵。上半年我们围绕制度建设、项目审核、财务规范、运作透明、信息公开的公信力建设要求，进行了年度财务审计、年度检查，通过召开年度理事会、编印《中国人口福利基金会 2008 年度工作报告》和基金会工作网站进行披露，主动接受监管部门和社会的监督。5 月，积极配合国家人口计生委开展专项治理“小金库”工作，仔细核查，认真填报，虽然我们没有“小金库”，但通过自查，进一步提高了反腐倡廉的自觉意识。

6 月 24 日，理事长赵炳礼传达了国家人口计生委党风廉政建设、纠纷工作暨惩防腐败体系建设工作领导小组（扩大）会议精神。认真学习中共中央纪委《关于印发〈中共中央纪委关于推进惩治和预防腐败体系建设的检查办法（试行）〉的通知》和《国家人口计生委关于落实〈中共中央纪委关于推进惩治和预防腐败体系建设的检查办法（试行）〉的措施》等文件。并就认真贯彻落实进行了详细部署。

## 二、主要公益项目和救助活动进展顺利

**（一）成功举办第六届中华人口奖表彰活动。**1 月 16 日，第六届中华人口奖颁奖大会在北京召开，表彰奖励了姜春云、王忠

禹、王菊梅、盛昌黎、张枫、张肖敏、李淑华、李金萍、乌毓明、庄留琪、李建民、曾毅荣十二位在我国人口和计划生育事业、统筹解决人口问题、促进人的全面发展及相关领域内作出重大贡献的社会各界人士。十一届全国人大常委会副委员长华建敏，九届全国人大常委会副委员长姜春云，九届全国人大常委会副委员长彭珮云，九届、十届全国人大常委会副委员长蒋正华，十届全国人大常委会副委员长顾秀莲出席了颁奖大会。第六届中华人口奖遴选委员会主任、原国家人口计生委主任张维庆宣布第六届中华人口奖遴选结果。国家人口计生委党组书记、主任李斌在致辞中对获奖者表示了热烈的祝贺。她强调，人口和计划生育事业是造福于人民的伟大事业，需要全社会的共同参与和共同努力，希望继续办好中华人口奖，充分发挥其导向和激励作用，全面反映社会各界为人口和计划生育事业作出努力和贡献的生动局面，推动形成全社会齐抓共管、综合治理人口问题的可喜局面。同时，中国人口福利基金会理事长赵炳礼还为年度慈善捐款超过100万元的中共中央直属机关人口计生委、中央国家机关人口计生委、中国兵器装备集团公司、中国电信集团公司、修正药业集团、国隆集团（香港）发展有限公司、徐州雷奥医疗设备有限公司的七家单位颁发了《荣誉证书》。

科技部副部长刘燕华、全国妇联副主席甄砚、国家人口计生委副主任潘贵玉、赵白鸽、江帆、王培安，第六届中华人口奖遴选委员会委员，第六届中华人口奖组委会委员，以及有关部门代表出席了颁奖大会。

**（二）“幸福工程——救助贫困母亲行动”以项目推广宣传促进善款筹资。**年初，通过国家人口计生委办公厅转发《关于开展第十三届母亲节暨幸福工程救助贫困母亲活动日的通知》，向

全国各省幸福工程组委会下发《幸福工程 2009 年度工作要点》，对各地继续做好宣传推广促进善款劝募，加强项目管理进行了部署。并通过设计、印制专门为中央直属和中央国家机关进行劝募宣传的招贴画，携手恒安集团在京举办母亲节义卖活动，组织人民日报社记者采访团赴宁夏、甘肃、重庆等实地进行幸福工程调研和专题宣传，《中国扶贫》杂志和中国国际广播电台英语全球广播中心报道，特别是 5 月份，组织中央电视台“聚焦三农”栏目对宁夏回族自治区灵武市、原州区幸福工程项目点、中国人口福利基金会理事长、幸福工程组委会副主任赵炳礼、长期关注幸福工程发展的学者，清华大学 NGO 研究所所长邓国胜及幸福工程工作人员的系列专访等宣传活动，有力地促进了善款筹资工作，中直机关 44 个部、委、办和 95 位部级领导参加捐款活动，共捐款 88.94 万元。从 1997 年起已累计捐款 632 万元。中央国家机关 98 个部门和单位的干部职工和离退休人员向幸福工程捐款 430 万元，其中，450 位部级领导及第 29 届奥运冠军参与捐款。幸福工程组委会主任顾秀莲致信中央办公厅副主任兼中直管理局局长、中央直属机关人口计生委主任张建平同志和国务院副秘书长兼国管局局长、中央国家机关人口计生委主任焦焕成同志，高度赞扬中央直属机关和中央国家机关广大干部职工的慈爱精神和表率作用。她代表幸福工程组委会和全国的贫困母亲，向两大机关的广大干部职工表示衷心的感谢。

上半年幸福工程在湖南、贵州、四川、黑龙江、新疆建设兵团分别新增项目点 22 个。成立幸福工程安徽省组织工作委员会。与此同时，除组织中央国家机关 12 个部委的代表、国家广电总局代表分赴贵州省、湖北省幸福工程项目点进行了考察外，我们还对广西、吉林等拟设项目点进行调研。

**（三）幸福微笑活动增加 175 张美丽的笑脸。**按照年度计划，幸福微笑公益项目与美国微笑联盟基金会、美国国际整形基金会合作分别在安徽省蚌埠市、新疆阿克苏地区开展了两次“幸福微笑”公益活动，共为 175 名贫困家庭的唇腭裂患儿提供了免费修复手术。除了提供唇裂、腭裂、唇腭裂手术之外，还帮助患儿做了鼻整形、牙齿矫正、耳朵修复、眼睑等手术。来自美国、加拿大、瑞典、赞比亚、香港、澳门等国家和地区的 50 名医生、护士及非医疗志愿者参加了“幸福微笑”公益活动。

为了扩大该项目救助规模和更好的提高筹资水平，正计划对全国的唇腭裂状况进行调研，以便对该项目的发展前景做出一个比较明确的发展规划。

**（四）“幸福家园”西部生态扶贫项目创新筹款模式。**为了扩大项目宣传和增大筹款力度，在去年联合中国绿化基金会共同开展“幸福家园——西部绿化行动”的基础上，今年 3 月，我们又联合中国绿化基金会、东南卫视在国家林业局共同举办了“首届中国网络植树节”公益活动启动仪式，中国绿化基金会常务顾问、原林业部副部长蔡延松、中国人口福利基金会理事长赵炳礼、国家林业局防沙治沙办公室主任刘拓、联合国环境规划署驻华代表张世钢、东南卫视副台长方健文等出席了本次启动仪式。活动通过开展网上植树活动，号召公众关注西部贫困家庭，积极参与社会扶贫救助活动中，主动承担其个人及企业的社会责任，提高公众生态环保意识，同时吸引公众捐款，创新筹款模式。已募集 3.36 万元。

**（五）艾滋病感染者项目向纵深开展。**为了帮助河南上蔡受艾滋病影响的儿童，邀请影视剧明星代乐乐捐款，帮助石佛村受艾滋病影响的孩子每月开展一次校外活动。春节前夕，我们带着

书包、文具、口琴到石佛村为 100 多名艾滋病致孤儿童过了一个有意义的集体生日。通过项目活动，孩子们有了很大变化，原来不敢说话的孩子可以在联欢会上唱歌了；原来爱抱怨的孩子理解了长辈的辛苦；原来只顾个人的孩子会帮助人了。孩子们表示一定要好好学习，好好生活，团结友爱，相互帮助。

同时，受美国福特基金会资助开展的“中国艾滋病病毒携带者联盟治疗药物倡导及促进网络化建设项目”，也取得了很大的进展。在清华大学和人民大学专家学者指导下，CAP+秘书处积极协调有关专家全程介入调研工作中，制定了相应的工作流程、搜集整理了国内感染者草根组织基本信息，确定了访谈对象名单及调研方案，完成了社区调研员培训计划等大量的前期准备工作。并组织开展了专家及社区调研员进行相关艾滋病药物、治疗、VCT 等知识的专项培训和有关中国 NGO 方面的知识培训；出版了三期《我们的声音》杂志；举办了中国艾滋病病毒感染者网络化工作会议；截至 2009 年 5 月已经完成华北、华东、华南、河南、西南等区域 4 个直辖市、13 个省（21 个市）的 198 名访谈对象，完成组织访谈 38 个。

（六）穆斯林优秀大学生无息贷款助学项目步入正轨。我会与伊斯兰发展银行合作开展的“穆斯林优秀大学生无息贷款助学项目”，经过一年多的推动，已有分别来自北京交通大学、北京农业大学、北京航空航天大学等 10 余所高校的新疆、宁夏、甘肃、陕西等西部边远贫困地区的 42 名穆斯林大学生提出申请，并得到资助，投放资助金 30 万元。

（七）家庭健康法律服务项目及其他国际合作顺利推进。受美国福特基金会资助的“家庭健康法律服务项目”已多次组织中国人民大学人口与社会学院、中华女子学院、中国人口与发展研

究中心、北京农家女文化发展中心与北京大学法学院妇女法律研究与服务中心的教授和专家学者进行项目讨论，编写并初步完成了《县乡计划生育管理者与技术服务人员培训教材》与《农村基层妇女与妇女骨干的培训教材》。主要内容包括公民的维权意识；生殖健康优质服务；社会性别意识等。并对河北满城县的 50 名计划生育管理和技术服务人员以及两个乡的近 100 名育龄妇女进行了结构式的问卷调查。为即将开展的培训工作奠定了基础性的条件。该项目计划 6 月底在河北满城开展培训工作。

我会与清华大学联合申请的“农民工家庭健康促进行动项目”主要是对上海闵行区 7 所农民工子弟学校的老师、家长和学生进行健康调查、咨询、培训和干预。目前项目进展顺利，已经向美国赠与亚洲递交了项目中期汇报。

另外，由美国 UPS 基金会资助的脑瘫患儿救助项目，已完成患儿甄选，将有 10 名患儿即接受手术治疗。

**(八)关爱女性健康项目加强规范自律，提振项目服务水平。**  
今年 3 月中旬，中央电视台曝光了山西敬德堂药业有限公司借内蒙古通辽市人口计生委名义，雇佣非卫生技术人员进行乳腺疾病普查普治，用欺骗育龄群众的手段，谋取经济利益的案例，影响恶劣。为了保证“关爱女性健康”公益项目健康规范发展，我会向“关爱女性健康”项目合作单位下发了《关于开展“关爱女性健康”项目自查工作的函》，在项目开展区域进行“关爱女性健康”项目自查工作。同时，为适应育龄群众的健康需求，提振项目的公益服务水平，启动“乳腺健康宣教诊治中心”。2 月 24 日首个关爱女性健康的“乳腺健康宣教诊治中心”在河北省蔚县和万全县设立并揭牌启动。我会理事长赵炳礼、河北省人口计生委副主任、省计生协专职副会长陈秀娥等出席了启动仪式。

上半年对重庆、河北、湖北的 3 名乳腺癌患者实施了救助。

**（九）生殖健康援助行动项目与国隆集团（香港）有限公司签订大单捐赠合作协议。**捐赠协议规划向基层（区、县级）计划生育技术服务机构提供妇科生殖道治疗仪，通过需求调研，目前已分别确立河北省张家口市和新疆生产建设兵团的 68 个点进行试点考察调研。

**（十）设立中国人口福利基金会健康援助基金。**由北京视仁广告有限公司发起设立的健康援助基金，旨在以动员社会资源，援助亚健康人群，特别是贫困地区人口改善健康状况，提高人口素质，促进家庭幸福为宗旨。健康援助基金以支持山西五寨县人口和计生局、辽宁绥中人口和计生局在全县范围开展“育龄妇女宫颈癌防治行动”。

### **三、坚持立会宗旨，充分发挥基金会在新时期人口环境下不可替代的作用**

作为人口领域的社会公益慈善组织，《中共中央、国务院关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决人口问题的决定》为我们参与统筹解决人口问题提出了更高、更新的要求，肩负责任，就有发展的动力，融入大局就有发展的机遇。在新时期人口环境下，就看基金会对政府的人口和计划生育工作有没有积极响应，对人口和计划生育利益导向机制体系的建立和完善能不能广泛参与，对人口福利事业发展能不能起到推动作用。因此，坚持公益精神与增进人口福利和促进家庭幸福的立会宗旨，倡导“幸福”理念，关注民生，关注弱势群体，尤其关注农村人口与计生领域的特困群体，建立和完善人口计划生育利益导向机制体系就是我会事业发展的核心，也是我们存在的根本要求。

我们期待国家人口计生委的积极支持，尽快充实和配齐我会领导班子。我们仍将会千方百计，不遗余力地做好各项工作，继续做好学习实践科学发展观活动整改方案的落实，顺利过渡并完成基金会理事会换届。同时继续扩大宣传，对基金会官方网站进行改版，继续拓展筹资渠道，创新和探索筹资方式，按照年度工作计划做好以下几项工作：

（一）做好幸福工程实施 15 周年成果展示的各项准备工作，配合基金会官方网站改版和国家人口计生委 7.11 人口日演讲母亲代表选送，丰富和扩大幸福工程宣传内容；推进与北京瑞丰方智公司、沈阳康氏医药保健品公司、意大利著名品牌 TOD’ S 等单位的筹资劝募合作，落实“幸福工程万里救助活动”；做好新增项目点的设立调研、组织和实施，组织好顾秀莲主任及中央直属机关和中央国家机关等对幸福工程项目点考察的工作；启动并组织实施幸福工程项目评估、全国幸福工程项目点的项目主管与工作人员培训，修订《幸福工程管理办法》、《省级专项基金管理办法》等制度；做好云南、江苏、浙江、山东、广东等省幸福工程组委会的授权和成立工作。

（二）在陕西咸阳和河北石家庄开展幸福微笑公益活动，美国的容德国际组织和微笑联盟基金会计划为 200 名贫困家庭唇腭裂儿童实施手术；继续做好美国 UPS 基金会捐助的救助脑瘫患儿项目，完成项目报告；根据“家庭健康法律服务项目”工作计划，完成河北满城、浙江德清、甘肃张掖和广西昭平等四个项目点宣传咨询活动和计划生育干部的培训；组织好日本 2050 组织在甘肃通渭县种植沙棘林活动和雷励青年发展计划（雷励中国）在甘肃的植树活动。

（三）做好“乳腺健康宣教诊治中心”项目宣传片的制作，

完成项目自查和整改完善工作。继续拓展与国隆集团（香港）有限公司合作的“生殖健康援助行动”项目试点工作。在河南巩义市、黑龙江齐齐哈尔市、四川凉山州举办“生殖健康援助行动”项目培训活动，对基层计生服务站工作人员进行培训。

过去的半年时间里，我们各项工作虽然取得了显著的成绩，但许多工作还有待在今后的工作中进一步完善和加强。在未来的几个月时间里，我们将继续以饱满的工作热情做好各项公益项目和救助活动，顺利实现年度工作任务和奋斗目标，为人口福利事业做出应有贡献。

中国人口福利基金会  
二〇〇九年六月二十九日

---

报送：国家人口计生委、民政部、中国计划生育协会、中国人口报社，中国人口福利基金会名誉理事长何鲁丽、幸福工程组委会主任顾秀莲，国家人口计生委党组书记、主任李斌，驻委纪检组组长勾清明，国家人口计生委副主任赵白鸽、江帆、王培安、崔丽，中国人口福利基金会第四届理事会理事、监事、顾问。

---

中国人口福利基金会

2009年6月29日印发

校对：郭京茹

共印40份